

Finansdepartementet

Skatte- och tullavdelningen

Enheten för inkomstskatt och socialavgifter

Att. Helena Löwdell

Dnr. Fi2024/02289

Via e-post till:

fi.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia:

Klimat- och miljöminister Romina Pourmokhtari

Statssekreterare Helena Dyrssen

kn.registrator@regeringskansliet.se

Stockholm den 31 januari 2025

Promemorian Förändrade skattesubventioner för solceller och mikroproduktion av el samt utvidgad mottagningsplikt för elleverantörer

Fastighetsägarna är en riksomfattande branschorganisation, som arbetar för en väl fungerande fastighetsmarknad med stort fokus på hållbarhet, stadsutveckling och trygghet. Fastighetsägarna har ca 13 000 medlemmar och dessa äger tillsammans ca 50 000 fastigheter för kontors-, handels-, industri-, samhälls- och bostadsändamål. Bland medlemmar som äger flerfamiljshus finns såväl privata som kommunägda fastighetsbolag och bostadsrättsföreningar.

Fastighetsägarna har fått rubricerade promemoria på remiss. Fastighetsägarna lämnar följande synpunkter.

FASTIGHETSÄGARNA SVERIGE

Box 16132

103 23 Stockholm

Besöksadress Drottninggatan 33

08-613 57 00 • info@fastighetsagarna.se • www.fastighetsagarna.se

Sammanfattning:

- Fastighetsägarna avstyrker sänkt subventionsgrad vid skattereduktion för installation av solceller. Fastighetsägarna anser härutöver att skattereduktionen inte ska begränsas till privatpersoner utan även gälla för företag som installerar solceller.
- Fastighetsägarna avstyrker slopad skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el samt att det görs förtydliganden i inkomstskattelagen att intäkter från försäljning av överskottsel som görs av en äkta bostadsrättsförening ska omfattas av skattefriheten för privatbostadsfastighet enligt 39 kap. 25 § inkomstskattelagen.
- Fastighetsägarna tillstyrker utvidgad mottagningsplikt för elleverantörer

Bakgrund

Enligt regeringen är det en central fråga att verka för klimatomställningen. Regeringen framhåller samtidigt att det är viktigt att verktygen för omställningen är träffsäkra. Installationer av solceller har ökat kraftigt sedan höjningen av subventionsgraden från 15 till 20 procent den 1 januari 2023. Vid utgången av 2023 fanns det enligt regeringen mer än 250 000 installerade solcellsanläggningar i landet. Enligt regeringen finns inte längre samma behov av att, i samma omfattning som de senaste åren, stimulera efterfrågan på solceller. Solkraft bör i större utsträckning byggas på marknadsmässiga grunder och prissignaler från elmarknaden bör få ett större genomslag så att kraftslaget på sikt kan bidra mer till Sveriges leveranssäkerhet och försörjningstrygghet, i enlighet med energipolitikens långsiktiga inriktning. Därför avser regeringen att föreslå att subventionsgraden för installation av solceller åter sänks till 15 procent. Av samma skäl anser regeringen att det inte längre finns behov av att fortsätta subventionera mikroproduktion av förnybar el genom en skattereduktion. Regeringen föreslår därför att skattereduktionen för mikroproduktion av förnybar el slopas. Förslaget om sänkt subventionsgrad för installation av solceller föreslås träda i kraft den 1 juli 2025 och förslaget om slopad skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el den 1 januari 2026.

Promemorian innehåller också ett förslag om utvidgad mottagningsplikt för elleverantörer. Denna lagändring föreslås träda i kraft den 1 januari 2026.

Fastighetsägarna delar inte regeringens bedömning såvitt avser minskade och borttagna skattesubventioner för att öka installation av grön teknik och mikroproduktion av förnybar el. Skälen för detta utvecklas närmare nedan.

Skattereduktion vid installation av grön teknik – sänkt subventionsgrad från 20 till 15 procent

- Fastighetsägarna anser inte att subventionsgraden ska minskas när det gäller skattereduktion för kostnader för installation av grön teknik. Istället bör regeringen bredda skattesubventionen så att företag också ska kunna ta del av den. Detta gäller exempelvis bostadsrättsföreningar vilka diskrimineras i lagstiftningen idag.

Regeringens förslag i den aktuella promemorian rör hushållens rätt till skattereduktion vid installation av grön teknik, exempelvis solceller och batterier. Skattereduktionen gäller inte för fastighetsföretag, t.ex. privatbostadsföretag som bostadsrättsföreningar eller samfällighetsföreningar.

I samband med omläggningen av subventioneringen av installation av solceller och annan grön teknik från direktavdrag till subventionering via skattereduktion framförde Fastighetsägarna kritik till regeringen för att företag inte längre skulle få ta del av någon subvention. Skattereduktion för grön teknik ersatte det tidigare investeringsstödet enligt förordningen (2009:689) om statligt stöd till solceller, förordningen (2016:899) om bidrag till lagring av egenproducerad elenergi och förordningen (2017:1318) om bidrag till privatpersoner för installation av laddningspunkt till elfordon. Det statliga stödet för solceller som medgavs med stöd av förordning (2009:686) om statligt stöd till solceller omfattade såväl privatpersoner som företag och kommuner. Den införda skattereduktionen omfattar endast privatpersoner.

Fastighetsägare berörs i hög grad av politik rörande stöd för solceller och annan grön teknik, i synnerhet gäller detta för bostadsfastigheter eftersom bostadshyresmarknaden är reglerad i Sverige¹ och fastighetsägare inte per automatik har möjlighet att täcka kostnader för investeringar i grön energi genom hyreshöjningar.

EU:s klimatarbete vilket kommer till uttryck i olika rättsakter inom paketet Fit-for-55 uttalar tydligt vikten av att bygga ut den gröna energiproduktionen och att detta ska stimuleras av medlemsstaterna. Bland annat är det en målsättning att byggnader förbereds för installation av solceller. Enligt artikel 10 i det nyligen antagna EU-direktivet om byggnaders energiprestanda (EPBD, (EU) 2024/1275 av den 24 april 2024) ska alla nya byggnader konstrueras så att deras solenergiproducerande potential optimeras, baserat på solinstrålningen på platsen, och därmed möjliggör en efterföljande kostnadseffektiv installation av solenergiteknik. Enligt direktivet ska medlemsstaterna dessutom inrätta ett ramverk som tillhandahåller de administrativa, tekniska och finansiella åtgärder som krävs för att stödja utbyggnaden av solenergi i byggnader, inbegripet i kombination med byggnadens installationssystem eller effektiva fjärrvärmesystem. Kraven för olika byggnader träder i kraft successivt. Boverket har fått regeringens uppdrag att ta fram underlag för genomförandet av artikel 10 i direktivet. Uppdraget ska redovisas den 1 mars respektive den 1 juni 2025.

Vidare är enligt det reviderade så kallade förnybartdirektivet ((EU) 2023/2413) medlemsstaterna skyldiga att införa lämpliga åtgärder för att öka andelen el och uppvärmning och kylning från förnybara energikällor i byggnadsbeståndet inklusive ökad egenanvändning av förnybar energi. Åtgärder kan vidtas genom t.ex. ändrade byggregler eller genom stödåtgärder.² Det är som sagts ovan tydligt att EU-rätten trycker på för att medlemsstaterna ska stimulera förnybara energislag, inte minst på fastighets- och byggområdet.

I promemorians konsekvensanalys uttalas följande. Det gröna avdraget är en stödåtgärd för att stimulera installation av grön teknik i form av solceller, utrustning för lagring av egenproducerad el

¹ Se regleringen av hyressättning för bostäder i 12 kap. jordabalken, 1970:994 (hyreslagen).

² Jfr. artikel 15a i direktiv (EU) 2023/2413 av den 18 oktober 2023, förkortat RED.

samt laddpunkter för elfordon. Stödet till solceller kan bidra till ökad produktionen av förnybar el och på så sätt minska beroendet av fossilbaserad elproduktion. Skattereduktionen för mikroproduktion av förnybar el kan sägas fylla ett liknande syfte som stödet för installation av solceller. Om stödet för installation av solceller och för produktion av förnybar el minskas enligt förslagen i denna promemoria, minskar också i viss mån de ekonomiska incitamenten för hushållen att investera i solceller. Regeringen konstaterar att trots stöden via skattesystemet har investeringsviljan i solceller minskat och detta beror på andra faktorer såsom elprisets utveckling, konjunkturen, m.m. regeringen framhåller också att även om förslagen innebär en viss minskning i investeringsviljan för solceller, bedöms förslagens effekter på fossila koldioxidutsläpp vara mycket små, eftersom Sveriges fossilbaserade elproduktion endast utgör omkring 2 procent av den totala elproduktionen.

Fastighetsägarna anser att utgångspunkten istället bör vara att få bort den fossilbaserade delen helt och hållet och att den låga fossilbaserade elproduktionen i Sverige inte i sig bör vara ett skäl till att den minskade skattesubventionen inte får någon betydelse. Dessutom kan konstateras att det för att producera värme till våra fastigheter går åt stora mängder biobränslen via fjärrvärme (i hög grad). Även avfallsförbränningen står för en stor del. Den totala bränsleanvändningen för el- och fjärrvärmeproduktion har ökat sedan 1990. Orsakerna är att fjärrvärmeanvändningen har ökat och att mer fjärrvärme produceras i kraftvärmeverk där det även behövs bränsle för elproduktionen. Elproduktionen står dock fortfarande för en mindre del av den totala bränsleanvändningen. Mängden använda fossila bränslen har däremot minskat sedan 1990, samtidigt som användningen av biobränslen ökat avsevärt under perioden.³

Även om förbränningen av fossila bränslen för att producera värme har minskat radikalt i Sverige sedan början på 1990-talet är det inte en hållbar utveckling att bränna upp skogsavfall eller avfall (sopor) för att producera el och värme. Det är också en uttalad målsättning att mängden sopavfall generellt ska minska och därigenom minskar tillgången till detta bränsleslag. Ett sätt att minska förbränningen av avfall för att producera värme och el till fastigheterna är att använda el producerad av solceller. Detta kan ske lokalt genom att stimulera egenproducerad el via solceller (exempelvis genom installation av solceller på stora tak), och skapa mer och bättre möjligheter att dela el i energigemenskaper samt genom virtuell delning⁴ vilket också underlättar egenproduktionen.

Fastighetsägarna anser att det mot bakgrund av ovan är fel väg att gå att slopa subventioner av investeringar i solceller. Fastighetsägarna har ingen stark uppfattning kring om metoden för subvention bör gå via statsbudgetens intäkts- eller utgiftssida så länge kretsen stödmottagare breddas till att även omfatta företag. En nackdel med att subventionen görs på utgiftssidan är att långsiktigheten i subventionen kan påverkas genom att den ska vägas mot andra insatser på utgiftssidan varje år.

³ Källa: Naturvårdsverket.

⁴ Se exempelvis Energimarknadsinspektionens rapport om genomförande av det reviderade elmarknadsdirektivet rörande energidelning, (EU) 2024/1711, Ei R2025:01.

Slopad skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el

- Fastighetsägarna anser att skattereduktionen för mikroproduktion av förnybar el ska finnas kvar. Skattelagstiftningen bör förtydligas så att det blir klart att intäkter från försäljning av el från mikroproduktion som görs av en äkta bostadsrättsförening anses utgöra intäkter hänförliga till fastigheten och som omfattas av skattebefrielse.

Fastighetsägarna anser att det för mindre företag, exempelvis en mindre fastighetsägare som producerar el från en egen solcellsanläggning för sina hyresgäster bör kunna fortsätta att göra det med skattefrihet. Detta gynnar investeringsviljan och minskar den skatteadministrativa hanteringen för mindre företag. Det är också en viktig politisk markering att produktion av el av förnybara källor stimuleras.

Fastighetsägarna anser också att det bör förtydligas i inkomstskattelagen att en bostadsrättsförenings intäkter från försäljning av egenproducerad solenergi ska omfattas av skattefriheten som gäller för en äkta bostadsrättsförening. Skatteverket har i ett ställningstagande av den 28 maj 2024 uttalat sig rörande inkomstbeskattning av privatbostadsföretags försäljning av solcellsel.⁵ Enligt Skatteverket ska den överskottsdel som säljs till elhandelsföretag beskattas hos ett privatbostadsföretag om inte försäljningen endast är tillfällig. Även försäljning till medlemmar ska beskattas. Om försäljning sker till underpris ska det ske en uttagsbeskattning. Verket hänvisar till lagstiftningen rörande inkomstbeskattning av äkta bostadsrättsföreningar. Enligt denna är enligt Skatteverket endast inkomster skattefria som är direkt kopplade till själva fastighetsförvaltningen, jfr 39 kap. 25 § inkomstskattelagen samt prop. 2006/07:1 s 149 f. Det är enligt Fastighetsägarna beklagligt att Skatteverkets tolkning av skattelagstiftningen får en negativ inverkan på ambitioner hos företag att minska fossila utsläpp och bidra till produktion energi med förnybara bränslen.

Utvidgad mottagningsplikt för elleverantörer

Fastighetsägarna tillstyrker förslaget att mottagningsplikten inte begränsas till den skattereduktion som gäller enligt inkomstskattelagen.

Anders Holmestig
VD Fastighetsägarna Sverige

Ulrika Hansson
Skattejurist

Rikard Silverfur
Hållbarhetschef

⁵ Skatteverkets ställningstagande [Inkomstbeskattning av privatbostadsföretags försäljning av solcellsel](#) av 28 maj 2024.