

Klimatavdelningen

Konfidentialitet
1Er beteckning
Fi2024/02289

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen,
Enheten för inkomstskatt och socialavgifter
Helena Löwdell

Yttrande angående Remittering av Promemorian Förändrade skattesubventioner för solceller och mikroproduktion av el samt utvidgad mottagningsplikt för elleverantörer

Sammanfattning

- Energimyndigheten tillstyrker förslaget om sänkt subventionsgrad vid skattereduktion för installation av solceller.
- Energimyndigheten tillstyrker förslaget om slopad skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el.
- Energimyndigheten tillstyrker förslaget om utvidgning av elleverantörernas mottagningsplikt.

Energimyndighetens ställningstagande

Vid marknadsintroduktion av fossilfri elproduktion kan statligt stöd vara motiverat förutsatt att det utformas teknikneutralt. Solcellssystem är dock en mogen teknik där utbyggnaden i högre utsträckning begränsas av utbudet av solceller och installatörer, än av finansiella incitament. Redan under det föregående investeringsstödet till solceller sjönk kostnaden att installera solceller drastiskt, både vad gäller systemkostnader och installationsarbete. Därför är behovet av en hög subventionsgrad genom skattereduktionen för installation av solceller också lägre.

Dock innebär förslaget om slopad skattereduktion för mikroproduktion, liksom förslaget om minskad subventionsgrad för solcellsinstallationer, att investeringar i solceller allt annat lika, blir något mindre lönsamma. Därför bör det finnas medvetenhet kring att en sänkt subventionsgrad liksom en slopad skattereduktion på kort sikt kan minska investeringsviljan eftersom återbetalningstiden blir längre. Det finns dessutom flera aspekter som därtill kan påverka investeringsviljan. Nätavgiften för solcellsanläggningar är en sådan aspekt. Från

att tidigare varit reducerad för mindre produktionsanläggningar kan detta bli en kostnad som läggs på framöver. Det är mycket möjligt att den höjda nätavgiften ensamt har en bromsande effekt på investeringsviljan vilket borde beaktas när ytterligare stöd tas bort.

Solceller är ett snabbt alternativ för att öka elproduktionen och möta elektrifieringsutmaningen till en låg kostnad. Det är därför av vikt att analysera hur ändringen av styrmedel för mikroproduktion från solceller påverkar incitamenten för egenkonsumtion kontra inmatning på nätet. När fler incitament för inmatning försvinner finns det risk för att inmatningen, det vill säga utbudet av el, minskar och att mikroproducenter i ännu större utsträckning förlägger sin konsumtion till den egna produktionen. Det är dock svårt att bedöma hur stor snedvridningen blir med tanke på de många undantag som gäller för mikroproducenter. Energimyndigheten har tidigare bedömt att energibeskattningen kan uppfattas som fragmenterad och att det vore önskvärt att säkerställa att energiskattelagstiftningen styr konsekvent mot de långsiktiga energipolitiska målen¹.

Energimyndigheten vill även poängtera vikten av att skapa förtroende för marknaden och ge förutsägbarhet för investerare. Detta genom att formulera ett tydligt syfte och en tydlig målsättning för befintliga och kommande styrmedel. Det behöver vara möjligt för investerare att bedöma när målet är uppfyllt och styrmedlet kan fasas ut. Skattereduktion för grön teknik där installation av solceller ingår har ingen tydlig målsättning och skattereduktionen för mikroproduktion av el har saknat en transparent utfasningsplan vilket gjort att investerare inte rimligen kunnat förutse sloandet av stödet i närtid.

Till sist instämmer Energimyndigheten med att utvidgningen av mottagningsplikten behövs för att uppfylla kraven i förnybartdirektivet².

Beslut i detta ärende har fattats av den tillförordnade generaldirektören Caroline Asserup. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit ställföreträdande chefsjuristen Rebecka Thuresson, tillförordnade avdelningschefen Sara Sundberg, enhetschefen Fredrik Svartengren samt handläggaren Elin Larsson. Föredragande har varit handläggaren Josefin Nilsson.

Detta beslut är elektroniskt signerat i Energimyndighetens ärendehanteringssystem och saknar därför underskrift

¹ Myndighetsgemensam uppföljning av samhällets elektrifiering Huvudrapport 2024, ER 2025:03.

² Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor (förnybartdirektivet), i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/2413.