

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE

2022-03-17 Dnr 2022/00505-2

Infrastrukturdepartementet
103 33 Stockholm

Remiss: Särskilda åtgärder vid allvarlig fara för den allmänna ordningen eller den inre säkerheten i landet

(Ert dnr: I2022/00657)

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

I den remitterade promemorian föreslås bl.a. utvidgade identitetskontroller. Det handlar om att en transportör ska kontrollera att de passagerare som transportören med buss, tåg eller passagerarfartyg transporterar till Sverige från en annan stat innehar en giltig identitetshandling med fotografi.

Kommerskollegium ser positivt på att en EU-rättslig analys görs i avsnitt 3.2 (sid. 9). Den kortfattade analysen kan kopplas till skrivningarna i avsnitt 8.7 (sid. 29) där promemorian tar upp frågan om ett införande av identitetskontroller kan leda till vissa inskränkningar i den fria rörligheten enligt EU-rätten. Det framgår bl.a. att direkta kostnader uppstår för de transportörer som blir ansvariga för att upprätthålla kontrollerna.

I ljuset av detta påminner kollegiet rent generellt om principen, att om helt nationell reglering föreslås som kan inverka på den fria rörligheten på EU:s inre marknad, så ska dessa bestämmelser som utgångspunkt vara objektivt motiverade och nödvändiga, icke-diskriminerande och

proportionerligt utformade för att anses vara förenliga med EU-rätten.¹ Med detta menas att det övervägts om det finns mindre ingripande åtgärder som skulle uppnå samma resultat. Kollegiet vill betona vikten av att en utförlig analys av förslaget förenlighet med Schengenkodex, i synnerhet artikel 26 i kodexen, görs och av att det förfarande som föreskrivs i artikel 27 i kodexen följs. Kollegiet noterar att inre gränskontroller ska vara en sista utväg.

Avslutningsvis bedömer kollegiet att promemorians förslag inte aktualiserar EU:s anmälningss procedurer för varor och tjänster, som kollegiet administrerar.²

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnès Courades Allebeck i närvaro av utredarna Hanna Pettersson, Sebastian Wiik samt ämnesrådet Ralph Eliasson, föredragande.

Agnès Courades Allebeck

Ralph Eliasson

¹ För stöd när det gäller de EU-rättsliga avvägningarna, vänligen se vår illustration här: [Är åtgärden förenlig med EU-rätten? Gör testet | Kommerskollegium](#)

För en mer fördjupad genomgång rekommenderas Tillväxtverkets vägledning om hur föreskrivande instanser bör resonera. Vägledningen har tagits fram i samarbete med oss till stöd för hantering av förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning:

[EU-rätt och annan internationell rätt - Tillväxtverket \(tillvaxtverket.se\)](#)

² Det avser EU-direktiven 2015/1535 (anmälningssdirektivet) och tjänstedirektivet 2006/123. Vi bedömer att ID-kontrollerna faller inom det s.k. transportundantaget i tjänstedirektivet.