



Kommenterad dagordning

- enligt den preliminära dagordning som framkom i Coreper den 27 november

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Lagstiftande verksamhet

2. Godkännande av A-punktlistan

3. Återhämtning och rekonstruktion av banker

- Beaktande av Europaparlamentets ändringar som förberedelse för en politisk överenskommelse

Rådet har att ta ställning till Europaparlamentets ändringsförslag i krishanteringsdirektivet (BRRD) inför fortsatta trilogförhandlingar.

Överläggning har skett med Finansutskottet vid ett tillfälle, 2012-08-28. Finansutskottet har informerats vid sju tillfällen, senast 2013-11-26. Samråd med EU-nämnden har skett vid fem tillfällen, senast 2013-06-26.

Kommissionen presenterade den 6 juni 2012 ett direktivförslag till EU-ramverk för hantering av banker, kreditmarknadsföretag och värdepappersföretag i kris. Direktivet syftar till att säkerställa att myndigheter har trovärdiga verktyg för att avveckla institut på ett sätt som minimerar spridningsrisker och samtidigt bibehåller tillgången på grundläggande finansiella tjänster. (För vidare information, se faktapromemoria 2011/12:FPM165.)

En allmän inriktning nåddes i rådet i juni 2013, och därefter påbörjades trilogförhandlingar med parlamentet som det litauiska ordförandeskapet ämnar slutföra till årets slut.

I Europaparlamentets ändringar föreslås vissa statliga verktyg, som i stort överensstämmer med den sortens verktyg som regeringen under

förhandlingarna har förespråkat och som Sverige tidigare använt sig av vid hantering av bankkriser.

Regeringen ställer sig tveksam till en tvingande tillämpning av bail-in-verktyget i alla lägen och förespråkar nationell flexibilitet i bedömningen. Regeringen stödjer Europaparlamentets förslag att inkludera vissa statliga verktyg. Vidare anser regeringen att föreliggande förslag ger alltför stora befogenheter till Europeiska bankmyndigheten (EBA) vad gäller möjlighet att utöva bindande medling och utfärda bindande tekniska standarder.

4. Insättningsgarantidirektivet

- Beaktande av Europaparlamentets ändringar som förberedelse för en politisk överenskommelse

Rådet har att ta ställning till Europaparlamentets ändringsförslag i insättningsgarantidirektivet (DGS) inför fortsatta trilogförhandlingar.

Överläggning har skett med Finansutskottet den 30 november 2010. Finansutskottet har därutöver informerats flera gånger, senast i december 2012. Information och samråd med EU-nämnden skedde senast i juni 2013.

Den 12 juli 2010 presenterade kommissionen ett förslag till ett omarbetat insättningsgarantidirektiv (se faktapromemoria 2009/10:FPM121). Förslaget syftar till att harmonisera och stärka insättningsgarantisystemen i EU och därigenom öka konsumenternas skydd samt främja den finansiella stabiliteten. Förslaget innebär bl.a. att det införs harmoniserade regler för finansieringen av insättningsgarantisystemen, att utbetalningstiden vid ersättningsfall förkortas och att informationen till insättarna förbättras.

Förhandlingar har förts i rådet sedan hösten 2010. Vid Coreper den 17 juni 2011 enades medlemsstaterna om en allmän inriktning. Sedan september 2011 har förhandlingar förts med Europaparlamentet. Förhandlingarna är ännu inte avslutade och befinner sig sedan oktober 2013 i en andra läsning. Ordförandeskapet ämnar slutföra dem tidigt nästa år.

Krishanteringsdirektivet (BRRD) har direkta kopplingar till insättningsgarantidirektivet vad gäller frågor om finansiering och hur medel i insättningsgarantifonderna kan få användas vid avveckling av banker. Krishanteringsdirektivet förhandlas som nämnts ovan fortfarande i trilog med Europaparlamentet.

Finansieringskopplingarna till krishanteringsdirektivet gör att de båda direktiven måste hanteras parallellt. Regeringens ståndpunkt är oförändrad sedan tidigare: ersättningsbeloppet ska kunna anges i svenska kronor, den svenska modellen där en myndighet ansvarar för insättningsgarantin ska behållas, och fondens målnivå måste vara en miniminivå som medlemsstaterna är fria att överskrida.

5. Gemensam avvecklingsmekanism

- Allmän inriktning

Avsikten är att rådet ska enas om en allmän inriktning om en förordning om en gemensam avvecklingsmekanism (SRM) för de medlemsstater som deltar i bankunionen.

Samråd med EU-nämnden skedde senast 2013-11-12, överläggning i finansutskottet senast 2013-11-26.

Förslaget om en gemensam avvecklingsmekanism är en komponent i bankunionen. Det skulle innebära att bankavveckling i de medlemsstater som ingår i bankunionen – i nuläget euroländerna – sker centralt och att kommissionen får befogenhet att besluta om avveckling av enskilda banker. Det skapas också en gemensam avvecklingsfond för att täcka avvecklingskostnader. Mer information om förslaget finns i FaktaPM (2012/13:FPM148).

Regeringen anser att den nya mekanismen inte får leda till att medlemsstater som inte deltar i bankunionen diskrimineras. Det är också viktigt att de nationella avvecklingsmyndigheterna från de deltagande medlemsstaterna ges så stort inflytande som möjligt i beslutsfattandet inom mekanismen.

6. Betalningsbalansstödsförordningen

- Lägesrapport

Rådet ska ha en diskussion om utkastet till ny förordning för betalningsbalansstöd.

I juni 2012 presenterade kommissionen ett förslag till en ny förordning om EU:s betalningsbalansstöd för icke-euroländer. Den ska ersätta den existerande förordningen från 2002. Kommissionen har framhållit att syftet med det nya förslaget till förordning bland annat är att uppnå mer lika villkor för finansiellt stöd för EU:s alla medlemsstater, förbättra stödinstrumenten i förordningen och att anpassa förordningen till den förstärkta ekonomisk-politiska samordningen. Ett reviderat förslag inkom till Regeringskansliet den 8 juni 2013, vilket innehöll mer omfattande ändringar av förordningen än kommissionens ursprungliga

förslag. Ett PM med information om förslaget skickades till Finansutskottet 26 juni 2013. Den förnyade förordningen för betalningsbalansstöd har hittills substansbehandlats i en rådsarbetsgrupp och det föreligger nu ett kompromissförslag från det litauiska ordförandeskapet. Ordförandeskapet har signalerat att man har för avsikt att stänga förhandlingarna under sitt ordförandeskap.

Regeringen kan acceptera den kompromisstext som lagts fram och stödjer inriktningen i den nya förordningen som bland annat innebär att inkludera existerande praxis och att anpassa den till den förstärkta ekonomisk-politiska samordningen i EU. Regeringen anser att betalningsbalansstödet utgör ett viktigt stöd till icke-euroländer i ekonomisk kris och att det ska kunna fortsätta tillämpas vid behov, som det har gjorts i tex Lettland.

7. Sparandedirektivet

- Politisk överenskommelse

Det litauiska ordförandeskapet har ambitionen att rådet ska träffa en politisk överenskommelse om ett reviderat sparandedirektiv.

Samråd med EU-nämnden skedde senast inför Ekofin den 15 november 2013.

Med utgångspunkt från en rapport i september 2008 om hur sparandedirektivet har fungerat i praktisk tillämpning föreslog kommissionen den 13 november 2008 en rad ändringar i direktivet. De viktigaste ändringarna gäller definitionen av räntebetalningar, som föreslogs bli vidare än i dag. Förslaget omarbetades grundligt främst under det svenska ordförandeskapet 2009.

Det pågår sedan en tid ett intensivt arbete med att få till stånd ett brett automatiskt informationsutbyte om kapitalinkomster. Inom OECD arbetar man bl.a. med en global standard för formatet för sådant utbyte, liksom en modell för bilaterala eller multilaterala överenskommelser om utbytet. Inom EU behandlas ett förslag om att bygga ut det automatiska utbytet enligt direktivet om administrativt samarbete till att omfatta alla slags kapitalinkomster. Det råder enighet om att arbetet måste bedrivas samordnat, med inriktning på en enda, global standard för det bredare informationsutbytet.

Vid Ekofin den 15 november uttalade Sverige stöd för ett bredare automatiskt informationsutbyte om kapitalinkomster än det som regleras i sparandedirektivet.

Samtidigt som arbetet med ett brett automatiskt informationsutbyte går vidare anser regeringen att det är angeläget att det reviderade

sparandedirektivet antas snarast möjligt, så att man kan täppa till de kryphål som det nuvarande direktivet är behäftat med.

8. Övriga frågor

Icke lagstiftande verksamhet

9. Godkännande av A-punktslistan

10. Ekofinrådets rapport till Europeiska rådet om skattefrågor - Godkännande

Punkten kommer att bli en a-punkt.

11. Rapport från finansministrarna om skattefrågor inom ramen för europluspakten - Godkännande

Punkten kommer att bli en a-punkt.

12. Uppförandekoden (företagsbeskattning) - Rapport till rådet - Utkast till rådets slutsatser - Godkännande

Rådet ska anta slutsatser om den rapport som uppförandekodgruppen ska lämna till rådet om sitt arbete under det litauiska ordförandeskapet.

I december 1997 antog rådet en resolution om en uppförandekod för företagsbeskattning. Syftet med koden är att motverka skadlig skattekonkurrens. En särskild högnivågrupp inom rådet har inrättats för att genomföra uppförandekodens principer.

Uppförandekodgruppen ska lämna en rapport till Ekofinrådet om sitt arbete under det litauiska ordförandeskapet. Gruppen har fortsatt sitt arbete med att granska nya skatteåtgärder (frysning) och avveckling av skatteåtgärder som bedömts vara skadliga. Vidare har gruppen arbetat med frågor som ingår i det arbetspaket som beslutades av rådet i december 2011. Det rör sig om förhållandet till tredje länder, administrativ praxis, åtgärder för att motverka skattebedrägeri och annat missbruk samt övervakning av genomförande av överenskomna riktlinjer.

Regeringen kan ställa sig bakom utkastet till slutsatser.

13. Revisionsrättens årsrapport om genomförande av budgeten för budgetåret 2012

- Presentation

Revisionsrättens ska presentera årsrapporten för kommissionens genomförande av budgeten 2012.

Årsrapporten blev offentlig den 5 november 2013. HG Wessberg (Sveriges ledamot i revisionsrätten) presenterade årsrapporten för EU-nämnden den 6 november.

Varje år lämnar revisionsrätten sin årsrapport över EU:s budgetgenomförande för föregående budgetår. Årsrapporten innehåller en revisionsförklaring (DAS) om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet. I årsrapporten sammanfattas även revisionsrättens granskningar under föregående budgetår.

Årsrapporten kommer efter presentationen att beredas vidare. Beredningen i budgetkommittén ska resultera i en rekommendation från rådet till Europaparlamentet huruvida Europeiska kommissionen ska beviljas ansvarsfrihet för budgetgenomförandet för det aktuella budgetåret.

Regeringen fäster stor vikt vid att de medel som hanteras av kommissionen, övriga EU-institutioner och medlemsstaterna förvaltas på ett korrekt och effektivt sätt. Revisionsrättens årsrapport utgör ett viktigt underlag för att säkra att så sker.

14. Förfarande vid makroekonomiska obalanser – KOM:s rapport om förvarningsmekanismen

- Diskussion

Vid mötet kommer kommissionen presentera den årliga förvarningsrapporten om makroekonomiska obalanser (Alert Mechanism Report) för 2014 och rådet ska ha en första diskussion om rapporten.

Den årliga förvarningsrapporten om makroekonomiska obalanser 2014 publicerades den 13 november. Rapporten är en del av det makroekonomiska obalansförfarandet, vilket är ett komplement till den finanspolitiska övervakningen i stabilitets- och tillväxtpakten. Denna process ska bestå av övervakning i syfte att förebygga och korrigera makroekonomiska obalanser. Detta sker genom uppföljning av ett antal ekonomiska variabler i en resultattavla ("scoreboarden"). Denna

varningsmekanism utgör en första vägledning inför en djupare analys av eventuella obalanser.

Kommissionen presenterar i rapporten att den planerar att göra en fördjupad granskning av de medlemsstater som den bedömer kan ha drabbats av obalanser, eller kan riskera att drabbas av obalanser. Kommissionen har meddelat att de avser att presentera de fördjupade analyserna i mars 2014 och dessa ska sedan diskuteras av rådet.

Sverige välkomnar kommissionens årliga förvarningsrapport om makroekonomiska obalanser.

15. Den årliga tillväxtrapporten 2014

- Diskussion

Vid mötet kommer kommissionen att presentera tillväxtrapporten (AGS) för 2014 och rådet ska ha en första diskussion om rapporten.

Ss Wåglund Söderström samrådde med EU-nämnden 2013-11-15 inför presentation av AGS i GAC. 2013-11-29 samrådde näringsministern och handelsministern med EU-nämnden inför presentation i KKR. 2013-12-06 samråder även arbetsmarknadsministern med EU-nämnden inför presentation och diskussion i EPSCO.

Tillväxtrapporten 2014 publicerades den 13 november och utgör starten på 2014 års europeiska termin. I rapporten redovisar kommissionen sina prioriteringar inom den ekonomiska politiken och sysselsättningspolitiken för 2014.

Europeiska rådet i december förväntas välkomna de övergripande prioriteringar som föreslås i tillväxtrapporten. I början av nästa år ska olika rådskonstellationer, inkluderat Ekofin, ha fortsatta diskussioner om dessa prioriteringar och anta slutsatser inför Europeiska rådets möte i mars, som är vägledande inför medlemsstaternas rapportering inom Europa 2020 och stabilitets- och tillväxtpakten.

Regeringen välkomnar rapporten och kan på ett övergripande plan fortsatt ställa sig bakom de fem föreslagna prioriteringarna.

16. Bedömning av de ekonomiska partnerskapsprogrammen

- Utkast till rådets yttrande

Rådet ska godkänna yttranden föreslagna av kommissionen angående ekonomiska partnerskapsprogram (EPP) som tagits fram av Spanien, Frankrike, Malta, Nederländerna och Slovenien.

Ekonomiska partnerskapsprogram är till för att stärka övervakningen av de offentliga finanserna i euroområdet medlemsstater och ska tas fram av länder som inträder i förfarandet om allt för stora underskott eller länder som får förlängd tidsfrist att åtgärda sitt allt för stora underskott. Programmen ska innehålla planer för strukturella reformer som permanent kan förstärka de offentliga finanserna.

Regeringen anser att strukturella reformer är nyckeln till en stark och hållbar återhämtning i Europa. Sådana reformer kan vara särskilt viktiga i länder som är i processen för alltför stora underskott.

Endast euroländer deltar i beslut som rör dessa program.

17. Genomförande av stabilitets- och tillväxtpakten

- Utkast till rådets beslut
- Utkast till rådets rekommendationer

Ekofinrådet väntas anta rekommendationer och beslut inom ramen för stabilitets- och tillväxtpaktens korrigerande del.

För närvarande befinner sig 17 medlemsstater i underskottsförfarande vilket innebär att de bryter mot stabilitets- och tillväxtpaktens regler om alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser.

Polen bedöms inte ha tagit tillräckligt effektiva åtgärder för att komma till rätta med sitt alltför stora underskott och Rådet väntas ge Polen en ny rekommendation att åtgärda de för stora underskotten till 2015.

Regeringen avser att ställa sig bakom kommissionens rekommendationer. Endast länder med euro som valuta har rösträtt då beslut tas gällande andra euroländer. Samtliga medlemsstater deltar i besluten för icke-euroländer. Berörd medlemsstats röst räknas inte.

18. Övriga frågor