

# Avgiften till Europeiska gemenskapen

27





## Förslag till statsbudget för 2005

# Avgiften till Europeiska gemenskapen

## Innehållsförteckning

---

1	Förslag till riksdagsbeslut .....	5
2	Utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen .....	7
3	Redovisning av EU-budgetens och den svenska EU-avgiftens utfall 2003 .....	9
4	Politikområde 93 Avgiften till Europeiska gemenskapen .....	11
5	Bemyndigande .....	15

## Tabellförteckning

---

Anslagsbelopp.....	5
2.1 Utgiftsutveckling inom utgiftsområdet.....	8
3.1 Utgiftsfördelning EU-budgeten 2003.....	9
3.2 Anslagna medel samt utfall för 2003.....	9
4.1 Anslagsutveckling.....	11
4.2 Tullavgift.....	12
4.3 Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter.....	12
4.4 Mervärdesskattebaserad avgift.....	12
4.5 BNI-avgift.....	13
4.6 Avgift avseende Storbritanniens budgetreduktion.....	13

# 1 Förslag till riksdagsbeslut

## Regeringen föreslår att riksdagen

1. bemyndigar regeringen att ikläda staten de åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2005 avseende åtagandebemyndiganden (avsnitt 5),
2. för budgetåret 2005 anvisar anslag under utgiftsområde 27 *Avgiften till Europeiska gemenskapen* enligt följande uppställning:

### Anslagsbelopp

Tusental kronor

Anslag	Anslagstyp	
93:1 Avgiften till Europeiska gemenskapen	ramanslag	26 802 000
<b>Summa</b>		<b>26 802 000</b>



## 2 Utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen

### Omfattning

Europeiska gemenskapens allmänna budget upprättas med stöd av artikel 268 i fördraget om Europeiska unionen. Finansieringen av budgeten med s.k. egna medel, dvs. avgifter från medlemsstaterna, fastställs i fördragets artikel 269 och i rådets beslut om gemenskapernas egna medel (2000/597/EG, Euratom).

Utgiftsområdet omfattar enbart politikområdet Avgiften till Europeiska gemenskapen. Utgifterna för 2005 utgörs av Sveriges betalningar under året till Europeiska kommissionen avseende EU-budgeten för 2005, inklusive eventuella korrigeringar avseende tidigare år. Avgiften kan dock förändras under löpande budgetår till följd av faktisk uppbörd av tullar och importavgifter, utfallet av EU-budgeten tidigare år, EU:s ändringsbudgetar, valutakursförändringar samt andra korrigeringar.

Avgiften består av tullar, särskilda tullar på jordbruksprodukter och sockeravgifter, mervärdesskattebaserad avgift, avgift beräknad på bruttonationalinkomsten samt avgift för att täcka Storbritanniens budgetreduktion. Enligt rådsbeslutet om egna medel får Storbritannien en budgetreduktion som finansieras av övriga medlemsstater.

### Utgiftsutvecklingen

I tabell 2.1 redovisas utgiftsutvecklingen inom utgiftsområdet. Den svenska EU-avgiften har reviderats i förhållande till de beräkningar som presenterades i 2004 års ekonomiska

vårproposition, eftersom EU-budgetförslaget för 2005 inte fanns tillgängligt då propositionen överlämnades. Förändringarna i förhållande till bedömningarna i den ekonomiska vårpropositionen för innevarande år beror också på att ändringsbudget 1/2004, där de nya medlemsstaterna införlivas, trätt i kraft. Vidare har hänsyn tagits till förslagen till ändringsbudget 7/2004 och 8/2004 där medlemsstaternas avgiftsbaser uppdateras samt EU-budgetens överskott för 2003 slutregleras (se avsnitt 4). Prognosperiodens senare del har även justerats i enlighet med ändrade antaganden om den ekonomiska utvecklingen, inklusive justeringar av antagandena för utvecklingen av tullar och avgifter, mervärdesskattebas, BNI samt växelkurs.

Europeiska kommissionen presenterade i februari 2004 ett förslag till ny långtidsbudget för åren 2007-2013. Förslaget innebär en omfattande expansion av EU:s budget. Den genomsnittliga åtagandenivån föreslås bli 1,26 procent av EU:s BNI. Sverige har tillsammans med Frankrike, Storbritannien, Tyskland, Nederländerna och Österrike krävt att EU-budgeten inte överstiger 1,00 procent av EU:s BNI. Sverige kan således inte acceptera kommissionens förslag då det riskerar att kraftigt öka den svenska EU-avgiften. Kommissionen föreslår dock en begränsad korrigeringsmekanism för nettoavgiften till EU. Sverige välkomnar att en mekanism införs, men för att skapa ett långsiktigt hållbart finansieringssystem måste korrigeringsmekanismen göras betydligt mer omfattande. På grund av att förhandlingarna om långtidsbudgeten befinner

sig i sitt inledningsskede har ännu inte hänsyn tagits till denna i beräkningen för 2007. En ökning av den svenska EU-avgiften är dock förmodligen oundviklig.

**Tabell 2.1 Utgiftsutveckling inom utgiftsområdet**

*Miljoner kronor*

	Utfall 2003	Budget 2004 <sup>1</sup>	Prognos 2004	Förslag 2005	Beräknat 2006	Beräknat 2007
Politikområde 93 Avgiften till Europeiska gemenskapen	18 322	24 472	27 019	<b>26 802</b>	26 918	27 127
<b>Totalt för utgiftsområde 27</b>	<b>18 322</b>	<b>24 472</b>	<b>27 019</b>	<b>26 802</b>	<b>26 918</b>	<b>27 127</b>

<sup>1</sup> Inklusive tilläggsbudget i samband med 2004 års ekonomiska vårproposition (bet. 2003/04:FIU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2005.



## 3 Redovisning av EU-budgetens och den svenska EU-avgiftens utfall 2003

### EU-budgetens utfall 2003

EU-budgeten hanterar alla inkomster och utgifter som EU enligt fördraget har eller kan ha inom den Europeiska unionen. EU-budgetens aktiviteter budgeteras under anslag och bemyndiganden, benämnda betalningsanslag och åtagandebemyndiganden.

Kommissionen lämnar varje år en årsredovisning. År 2003 uppgick inkomsterna till 93 266 miljoner euro, varav s.k. egna medel utgjorde 83 297 miljoner euro. Vid kursen 9,12 kr/euro (genomsnittlig årskurs) motsvarar detta 850 586 miljoner kronor i inkomster och 759 669 miljoner kronor i egna medel. Vidare uppgick det disponibla överskottet till 8 012 miljoner euro, motsvarande 73 069 miljoner kronor samt övriga inkomster till 1 957 miljoner euro, motsvarande 17 848 miljoner kronor. Utgifter täckta av betalningsanslag uppgick till 88 799 miljoner euro, vilket med kursen 9,12 kr/euro motsvarar 809 847 miljoner kronor.

Den totala mängden åtagandebemyndiganden som togs i anspråk uppgick till 97 834 miljoner euro, motsvarande 892 246 miljoner kronor. Under året disponibla bemyndiganden uppgick till 99 257 miljoner euro. Utnyttjandegraden för åtagandebemyndiganden uppgick därmed till 98,6 procent. Fördelat enligt utfallet för totala egna medel, där Sveriges andel uppgick till 2,99 procent, innebär det att den svenska delen av åtagandebemyndigandena uppgick till 2 925 miljoner euro, motsvarande 26 678 miljoner kronor.

Utgifterna (betalningsanslag) för EU-budgeten totalt fördelade sig enligt följande:

**Tabell 3.1 Utgiftsfördelning EU-budgeten 2003**

*Miljoner euro*

UTGIFTSKATEGORI	UTFALL	ANDEL i PROCENT
Jordbruksstöd	44 379	50,0
Strukturåtgärder	28 527	32,1
Interna åtgärder	5 672	6,4
Utrikesåtgärder	4 286	4,8
Administration	3 547	4,0
Reserver	148	0,2
Förmedlemskapsstöd	2 240	2,5
<b>Totalt</b>	<b>88 799</b>	<b>100,0</b>

### Utfall för avgiften till EU-budgeten

Utfallet för avgiften i sin helhet blev 18 322 miljoner kronor, vilket är ca 5 400 miljoner kronor, motsvarande 23 procent, lägre än vad som anvisades i statsbudgeten.

**Tabell 3.2 Anslagna medel samt utfall för 2003**

*Miljoner kronor*

	Utfall	Anslag
<b>93:1 Avgiften till Europeiska gemenskapens budget</b>	<b>18 322</b>	<b>23 695</b>
<b>Totalt utgiftsområde 27</b>	<b>18 322</b>	<b>23 695</b>

Det förhållandevis låga utfallet jämfört med anvisade medel förklaras främst av att regeringen beslutade tidigarelägga 3 243 miljoner kronor avseende avgiften för januari 2003 samt en del av

avgiften för februari 2003, till december 2002. Regeringen beslutade även att senarelägga betalningen av en del av avgiften för december 2003, 2 546 miljoner kronor, till januari 2004.

Besluten har sammantaget inneburit en kassamässig minskning av 2003 års avgift med 5 789 miljoner kronor.

## 4 Politikområde 93 Avgiften till Europeiska gemenskapen

Målet för den svenska budgetpolitiken i EU ligger fast i enlighet med riksdagens beslut (prop. 1994/95:40 bet. 1994/95:FiU5, rskr. 1994/95:67). Detta innebär bl.a. att Sverige skall verka för en effektiv och återhållsam budgetpolitik inom unionen. Målet innebär även att Sverige skall verka för en kostnadseffektiv användning av EU:s budgetmedel.

Det finansiella perspektivet för 2000–2006 och egna medelsbeslutet (2000/597/EG, Euratom) ger uttryck för större budgetrestriktivitet och mer hänsyn till frågor om finansieringsfördelning än tidigare beslut. Besluten ligger därmed i linje med den svenska målsättningen på området.

Den årliga EU-budgeten är resultatet dels av de ramar som sätts av beslutet om egna medel och det finansiella perspektivet, dels av den årliga budgetberedningen inom rådet och Europaparlamentet. Det budgetförslag för 2005 som rådet lämnat över till Europaparlamentet innebär, i förhållande till 2004, en ökning med 4,1 procent för åtagandebemyndiganden och en ökning av betalningsanslagen med 5,4 procent. 2005 är det första helåret med en budget för 25 medlemsstater. Regeringen är fortsatt angelägen om att slå vakt om att tillräckliga marginaler upprätthålls mellan finansiellt perspektiv och årlig budget för att säkerställa att en revidering av perspektivet inte blir nödvändig under perioden utom den som har gjorts som direkt konsekvens av utvidgningen. För svenskt vidkommande utgör därför fortsatt restriktivitet en utgångspunkt vid behandlingen av budgetförslaget för 2005.

Den svenska EU-budgetpolitikens grundläggande mål ligger fast. På lite längre sikt kommer budgetpolitiken för regeringens vidkommande i stor utsträckning att styras av fortsatta ambitioner att göra EU-budgeten till ett effektivt instrument för EU-politiken genom att koncentrera EU-budgetens insatser i enlighet med närhetsprincipen och skapa förutsättningar för nya åtaganden genom en omprövning av befintliga utgifter. Regeringen avser att verka för en fortsatt förenkling av finansieringssystemet för att öka transparensen samt möjligheterna att göra adekvata prognoser.

### 93:1 Avgiften till Europeiska gemenskapen

**Tabell 4.1 Anslagsutveckling**

Tusental kronor

2003	Utfall	18 321 914	Anslags-sparande	5 373 085
2004	Anslag	24 472 000 <sup>1</sup>	Utgifts-prognos	27 019 000
<b>2005</b>	<b>Förslag</b>	<b>26 802 000</b>		
2006	Beräknat	26 918 000		
2007	Beräknat	27 127 000		

<sup>1</sup> Inklusive tilläggsbudget i samband med 2004 års ekonomiska vårproposition (bet. 2003/04:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2005.

De beräknade utgifterna inom anslaget påverkas dels av Sveriges andel av finansieringen av EU-budgeten för det berörda budgetåret inklusive eventuella EU-ändringsbudgetar, dels av revidering av avgiftsbaserna och dels av revidering av den brittiska budgetreduktionen.

Med hänsyn till Europeiska kommissionens budgetförslag, rådets första läsning av förslaget och prognosen för utfallskorrigeringar beräknas

Sveriges avgift till Europeiska gemenskapen för 2005 uppgå till 26 802 miljoner kronor. I förhållande till beräkningen i 2004 års ekonomiska vårproposition innebär regeringens förslag en ökning med 1 725 miljoner kronor. De huvudsakliga förändringarna är en följd av nya beräkningar i budgetunderlagen från EU.

Utgiften för 2004 uppgår enligt prognosen till 27 019 miljoner kronor. Jämfört med beräkningen i 2004 års ekonomiska vårproposition är detta en nedrevidering med 149 miljoner kronor. Orsaken till förändringen är framför allt att hänsyn tagits till EU:s ändringsbudget 1/2004, i vilken de nya medlemsstaterna införlivas samt förslagen till ändringsbudget 7/2004 och 8/2003, där EU-budgetens överskott för 2003 slutregleras och att hänsyn tagits till nya prognoser avseende de olika komponenterna i avgiften (se nedan). Beräkningen för 2006 och 2007 baseras på en framskrivning av budgetförslaget för 2005.

Nedan redovisas regeringens preliminära beräkning av de fyra olika avgiftskomponenterna samt av avgiften avseende Storbritanniens budgetreduktion.

## Tullavgift

**Tabell 4.2 Tullavgift**

Tusental kronor

År	Utfall		Anslags-sparande	
2003	Utfall	2 381 841		227 160
2004	Beräknat	2 660 000	Utgifts-prognos	2 593 000
<b>2005</b>	<b>Beräknat</b>	<b>2 799 000</b>		
2006	Beräknat	2 958 000		
2007	Beräknat	3 159 000		

Inkomsterna från den gemensamma tulltaxan utgör egna medel för Europeiska gemenskapen och tillfaller därför gemenskapsbudgeten.

Medlemsstaterna får dock behålla 25 procent av uppburna medel för att täcka administrativa kostnader i samband med uppbörderna. Beloppen i tabell 4.2 avser inbetalningen till Europeiska kommissionen, dvs. de 75 procent av uppbörderna som tillfaller gemenskapsbudgeten. Uppbörderna budgeteras och redovisas i sin helhet under inkomstitel 1471 Tullmedel. På statsbudgetens inkomstsida redovisas även sådan tulluppboörd som inte tillfaller gemenskapen, t.ex. betalningar som hänförs till ärenden före 1995 och

eventuella inkomster från avgifter som inte utgör egna medel. Tullavgifterna betalas in enligt faktisk uppboörd i kronor.

Regeringen beräknar att tullavgiften för 2005 kommer att uppgå till 2 799 miljoner kronor.

## Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter

**Tabell 4.3 Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter**

Tusental kronor

År	Utfall		Anslags-sparande	
2003	Utfall	174 759		12 241
2004	Beräknat	198 000	Utgifts-prognos	205 000
<b>2005</b>	<b>Beräknat</b>	<b>210 000</b>		
2006	Beräknat	213 000		
2007	Beräknat	217 000		

De särskilda tullarna på jordbruksprodukter och avgifterna på sockerproduktion, vilka tas ut i enlighet med EU:s jordbrukspolitik, utgör i likhet med tullarna enligt den gemensamma tulltaxan, gemenskapsbudgetens egna medel. Även för dessa tullar och avgifter gäller att medlemsstaten får behålla 25 procent av uppbörderna för att täcka administrativa kostnader.

Beloppen i tabell 4.3 avser inbetalningarna till Europeiska kommissionen. Den svenska uppbörderna av dessa avgifter redovisas mot inkomstitel 1473 Jordbruks- och sockeravgifter. Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter betalas in enligt faktisk uppboörd.

Regeringen beräknar att särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter för 2005 kommer att uppgå till 210 miljoner kronor.

## Mervärdesskattebaserad avgift

**Tabell 4.4 Mervärdesskattebaserad avgift**

Tusental kronor

År	Utfall		Anslags-sparande	
2003	Utfall	4 620 163		875 837
2004	Beräknat	3 107 000	Utgifts-prognos	3 979 000
<b>2005</b>	<b>Beräknat</b>	<b>3 444 000</b>		
2006	Beräknat	3 783 000		
2007	Beräknat	3 877 000		

Den mervärdesskattebaserade komponenten i avgiften till EU:s budget beräknas som en procentuell andel av medlemslandets mervärdesskattebas enligt en prognos för det år budgeten avser. Den nationella skattebasen korrigeras

härvid för avvikelser från och variationer inom EU:s sjätte mervärdesskattedirektiv så att en enhetlig skattebas erhålles. Uttaget för 2005 är satt till högst 0,50 procent av mervärdesskattebasen. Det faktiska uttaget beräknas i kommissionens budgetförslag för 2005 till 0,314 procent. Avvikelsen från det maximala uttaget beror på den tekniska utformningen av finansieringen av Storbritanniens budgetreduktion. Efter avslutat budgetår korrigeras den mervärdesskattebaserade avgiften för avvikelser från den prognostiserade basen.

Med hänsyn till Europeiska kommissionens budgetförslag, rådets första läsning av förslaget samt till prognosen för utfallskorrigeringar beräknas den mervärdesskattebaserade avgiften för 2005 uppgå till 3 444 miljoner kronor.

### Avgift baserad på bruttonationalinkomsten

**Tabell 4.5 BNI-avgift**

Tusental kronor

2003	Utfall	10 810 972	Anslags-sparande	4 212 027
2004	Beräknat	18 065 000	Utgifts-prognos	19 931 000
<b>2005</b>	<b>Beräknat</b>	<b>19 966 000</b>		
2006	Beräknat	19 552 000		
2007	Beräknat	19 462 000		

Avgiften som baseras på bruttonationalinkomsten (BNI-avgiften) beräknas på en prognos av medlemsstatens BNI till marknadspriser för budgetåret. Uttaget beräknas som en procentuell andel av gemenskapens samlade BNI mot bakgrund av återstående finansieringsbehov sedan övriga avgifter beräknats. BNI-avgiften korrigeras i efterhand med hänsyn till utfallet.

Med hänsyn till Europeiska kommissionens budgetförslag, rådets första läsning av förslaget samt till prognosen för utfallskorrigeringar

beräknas avgiften baserad på BNI för 2005 uppgå till 19 966 miljoner kronor.

### Avgift avseende Storbritanniens budgetreduktion

**Tabell 4.6 Avgift avseende Storbritanniens budgetreduktion**

Tusental kronor

2003	Utfall	334 180	Anslags-sparande	45 820
2004	Beräknat	442 000	Utgifts-prognos	309 000
<b>2005</b>	<b>Beräknat</b>	<b>383 000</b>		
2006	Beräknat	412 000		
2007	Beräknat	412 000		

I enlighet med rådsbeslutet om gemenskapens egna medel får Storbritannien en budgetreduktion som finansieras av övriga medlemsstater. Betalningen av den kostnad för övriga medlemsstater som detta genererar fördelas i EU-budgeten på mervärdesskattebaserad avgift och BNI-avgift enligt vissa principer. Vid betalningen under löpande år redovisas dock betalningarna avseende reduktionen separat.

Storbritanniens budgetreduktion förs i EU-budgeten upp i enlighet med en beräkning för innevarande år. Det innebär att Storbritanniens reduktion i EU-budgeten för 2005 avser 2004. Reduktionen korrigeras sedan löpande allt eftersom kommissionen får mer information om faktiska betalningar. Under 2004 görs slutkorrigeringen för reduktionen avseende 2000.

Med hänsyn till svårigheten att prognostisera omfattningen av korrigeringen avseende tidigare år, grundas beräkningen av betalningen enbart på EU-budgeten för 2005.

Med hänsyn till Europeiska kommissionens budgetförslag samt till rådets första läsning av förslaget beräknas avgiften avseende Storbritanniens budgetreduktion för 2005 uppgå till 383 miljoner kronor.



## 5 Bemyndigande

---

**Regeringens förslag:** Regeringen bemyndigas att ikläda staten högst det utgiftsåtagande som följer av fastställd EU-budget för 2005 avseende åtagandebemyndiganden.

---

Finansieringen av EU-budgeten med avgifter från medlemsstaterna avser utgifter enligt betalningsanslag. Åtagandebemyndiganden, däremot, uttrycker utgiftsåtagande för såväl innevarande som kommande år.

Åtagandebemyndiganden styrs dels av tidigare fattade beslut, dels av den årliga budgetprocessen. En förutsättning för möjligheten till långsiktigt hållbar restriktiv budgetpolitik är att tilldelningen av betalningsanslag speglar det faktiska

utnyttjandet samt att tilldelningen av åtagandebemyndiganden präglas av återhållsamhet.

Egna medel, dvs. medlemsstaternas avgifter ett visst år, svarar inte direkt mot åtagandebemyndiganden. Fördelningsnyckeln för finansieringen av budgeten, dvs. anslagen, kan dock användas som en grov fördelning av åtagandet mot medlemsstaterna. I kommissionens budgetförslag föreslås att åtagandebemyndiganden om 117 214 miljoner euro skall ställas till förfogande för 2005. Sveriges andel av detta 2005 uppgår med fördelning enligt andel av egna medel till 2,69 procent, dvs. 3 155 miljoner euro. Budgetförslaget är för närvarande föremål för behandling inom unionens budgetmyndigheter (rådet och Europaparlamentet).