



REGERINGEN

Miljödepartementet

Regeringsbeslut I:7

2013-05-16

M2011/1095/Ke

M2013/1429/Ke

Strålsäkerhetsmyndigheten
171 16 STOCKHOLM

Uppdrag till Strålsäkerhetsmyndigheten om sanktionsbestämmelser

Regerings beslut

Regeringen uppdrar åt Strålsäkerhetsmyndigheten att ta fram ett kompletterande underlag rörande utredningens om en samordnad reglering på kärnteknik- och strålskyddsområdet (M 2008:05) förslag om att införa sanktionsavgifter i stället för straff för vissa överträdelser av regelverket. Strålsäkerhetsmyndigheten ska kartlägga och analysera det straffbelagda området och föreslå på vilka områden en sanktionsavgift skulle utgöra ett mer ändamålsenligt eller effektivt sätt att ingripa mot överträdelser av regelverket. Myndigheten ska vidare föreslå de författningsändringar som skulle vara nödvändiga för genomförandet av en sådan sanktionsväxling.

Författningsförslagen ska åtföljas av en konsekvensutredning enligt förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Strålsäkerhetsmyndigheten ska redovisa uppdraget till Regeringskansliet (Miljödepartementet) senast den 30 september 2013.

Ärendet

Utredningen föreslog i sitt slutbetänkande (SOU 2011:18) att ett system med sanktionsavgifter införs inom strålsäkerhetsområdet. Detta föreslogs ske genom att en del av de befintliga straffbestämmelserna ersätts med sanktionsavgifter.

Utredningen har dock inte tillräckligt analyserat det straffbelagda området i strålsäkerhetslagstiftningen och inte heller givit något tydligt förslag till vilka nu straffbelagda handlingar som lämpar sig för byte till sanktionsavgifter. Utredningen analyserade inte heller

Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter där det finns ett stort antal bestämmelser som torde lämpa sig väl för sanktionsavgifter.

Remissinstanserna, såsom Svenska Naturskyddsföreningen, Sveriges advokatsamfund, Mannheimer Swartling Advokatbyrå och Åklagarmyndigheten, har allmänt varit positiva till utredningens förslag. Strålsäkerhetsmyndigheten har i sitt yttrande framhållit att myndigheten inte har tagit ställning till de föreslagna sanktionsavgifternas nivåer och att då strålsäkerhetsbestämmelserna är mycket heterogena kan det vara svårt att finna lämpliga nivåer för sanktionsavgifterna.

Uppdraget

Strålsäkerhetsmyndigheten ska analysera och komplettera utredningens förslag i slutbetänkandet (SOU 2011:18) om att införa sanktionsavgifter i stället för straff för vissa överträdelser av regelverket.

Strålsäkerhetsmyndigheten ska kartlägga och analysera det straffbelagda området och föreslå på vilka områden en sanktionsavgift skulle utgöra ett mer ändamålsenligt eller effektivt sätt att ingripa mot överträdelser av regelverket. Myndigheten ska vidare föreslå de författningsändringar som skulle vara nödvändiga för genomförandet av en sådan sanktionsväxling.

Som utgångspunkt för uppdraget ska gälla att sanktionsavgifter lämpar sig bäst inom områden med ett stort antal aktörer och där överträdelser av olika, men ändå enklare, slag är frekventa. Systemet ska bygga på enkelhet, tydlighet, schablonisering och snabba ingripanden. Av detta följer att urvalet av bestämmelser som ska kunna föranleda sanktionsavgift i stället för straff ska grundas på principen att överträdelserna inte får vara av sådan art att det fordras omfattande utredning eller bedömning. De bestämmelser vars efterlevnad ska upprätthållas genom hot om avgift bör vara klara och tydliga. Krävs det tolkning för att avgöra vad den enskilde ska göra för att följa regeln lämpar den sig normalt inte för sanktionsavgift.

Redovisning med författningsförslag och konsekvensutredning ska ske till Regeringskansliet (Miljödepartementet) senast den 30 september 2013.

På regeringens vägnar

Lena Ek

Rasa Ptasekaite

Kopia till

Justitiedepartementet, Straffrättsenheten
Näringsdepartementet, Energinheten