



JTI Sweden AB

Finansdepartementet

Till: Fi.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia till: Oliver.sparrings@regeringskansliet.se

Fi2025/02159

Remissyttrande från JTI Sweden AB

Promemoria Höjd skatt på viss tobak Fi2025/02159

Stockholm, februari 2026

Om JTI Sweden AB

JTI Sweden AB ("JTI Sweden" eller "Företaget") är en del av Japan Tobacco-koncernen, en av världens ledande producenter av tobak och nikotinprodukter. Den internationella koncernen, JTI, har huvudkontor i Genève och verksamhet i över 130 länder med över 45 000 anställda.

JTI Sweden är marknadsledare på den svenska cigarettmarknaden med några av landets mest välkända varumärken, däribland Camel och Winston. Dotterbolaget, Nordic Snus, producerar snus och nikotinportioner i företagets fabrik i Vårgårda som saluförs under varumärkena LD, Vårgårda och Nordic Spirit. Mer information finns på våra hemsidor: www.jti.com eller www.jti.com/sweden och www.nordicsnus.se.



JTI tackar för möjligheten att inkomma med synpunkter.

Promemorian föreslår höjning av tobaksskatten för 2027. Skatten på cigaretter, cigarrer, cigariller, röktobak, tuggtobak och övrig tobak höjs enligt förslaget med 3,5 procent utöver den årliga indexeringen utifrån konsumentprisindex. För snus föreslås att höjningen av tobaksskatten för 2027 ska begränsas till KPI-indexeringen.

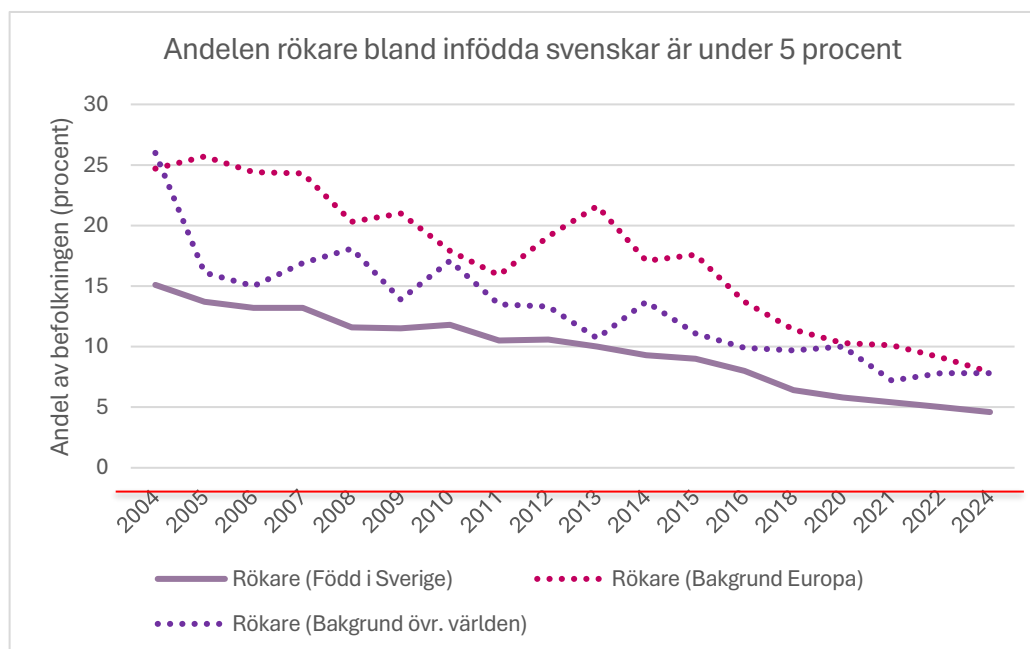
JTI avstyrker förslaget för cigaretter eftersom skattehöjningen inte får avsedd effekt på offentliga finanser eller folkhälsa. Däremot kan det väntas få flera negativa konsekvenser. Sammanfattningsvis visar tillgängliga data:

- rökningen i Sverige redan minskar kraftigt av beteendeförändringar och marknadsutveckling,
- cigaretter är redan avsevärt högre beskattade än andra nikotinprodukter,
- kraftiga skattehöjningar ger upphov till forestalling, snedvriden konkurrens och försämrad budgetprecision, och
- ytterligare höjningar riskerar att påskynda urholkningen av skattebasen snarare än att stärka de offentliga finanserna.

Mot denna bakgrund förordar JTI en jämn, förutsägbar och långsiktig beskattning med årlig KPI-uppräknung.

Cigarettkonsumtionen minskar oberoende av skattehöjningar

Sverige har idag en unikt låg andel av befolkningen som röker. Den samlade nikotin användningen är jämförbar med genomsnittet bland OECD-länder. Bland personer födda i Sverige är andelen dagligrökare under fem procent. Även bland utrikes födda har rökningen minskat kraftigt över tid, trots högre utgångsnivåer. Skillnader mellan olika grupper består, men trenden är gemensam och långsiktig. Rökningens nedgång drivs av långsiktiga beteendeförändringar och marknadsutveckling, snarare än av enskilda styrmedel. Sverige har goda förutsättningar att nå Världshälsoorganisationens mål om mindre än 5% dagligrökande bland den vuxna befolkningen även utan att skatten höjs.

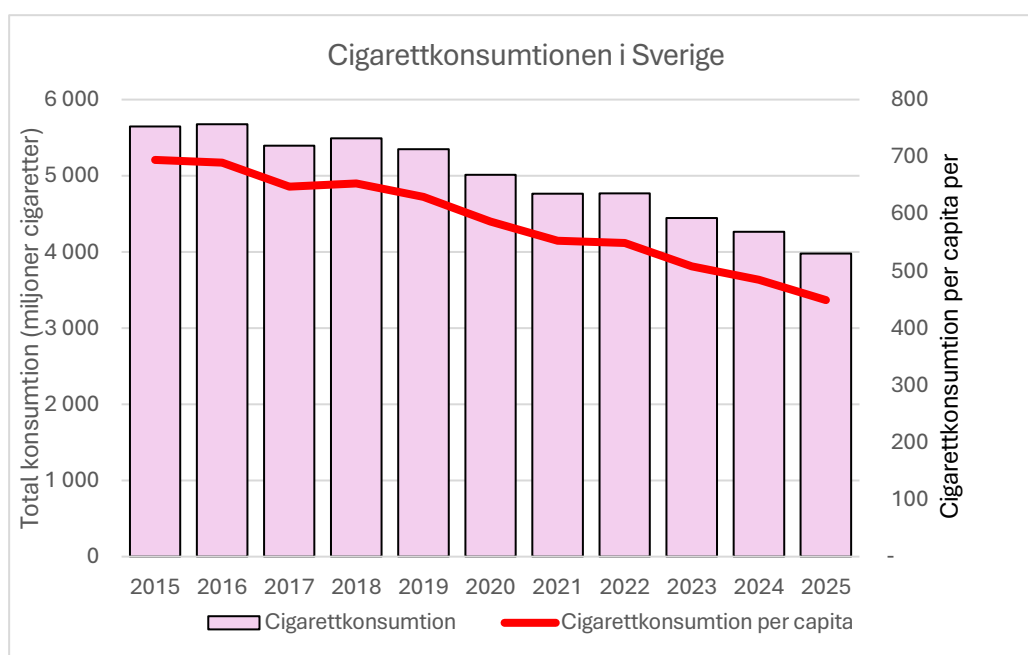


Figur 1: Rökningen i Sverige har minskat kraftigt, även bland utrikesfödda. Källa: Folkhälsomyndigheten.



Bland kvinnor har rökningen minskat snabbare än bland män. Kvinnors skifte från cigaretter till andra produkter har ökat efter introduktionen av nikotinportioner. Utvecklingen indikerar en omfattande substitution av cigaretter med oralt nikotin (snus och nikotinportioner), särskilt bland kvinnor.

Cigarettkonsumtionen har minskat med cirka 30 procent sedan 2015. Nedgången har pågått under två decennier, och har accelererat under det senaste decenniet. Accelerationen har skett trots befolkningsökningen under perioden, med en tydligare nedgång i per capita-konsumtion. Utvecklingen indikerar att nedgången i cigarettkonsumtion kommer fortsätta över tid. Det går med hög säkerhet att påstå att ytterligare rökningen minska oberoende av skattehöjningar på produkterna.



Figur 2: Minskningen i cigarettkonsumtion har accelererat trots befolkningsökning. Källor: Nielsen, Beräkningskonventioner 2026, SCB.

Begränsad fiskal effekt från höjda cigarettskatter

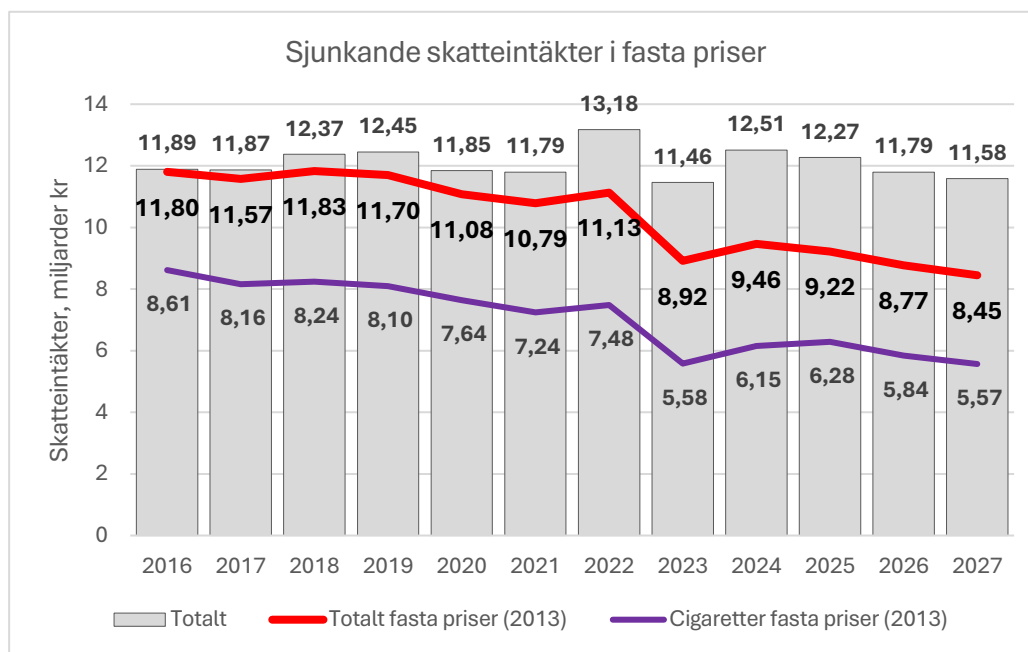
Justerat för inflation har skatteintäkterna för tobak och nikotin minskat över tid. Nedgången drivs av fallande skatteintäkter från tobak, som inte kompenseras av intäkterna från andra produktkategorier. I fasta priser har skatteintäkterna från cigaretter minskat med cirka 35 procent sedan 2016. Utvecklingen i fasta priser visar att skattebasen successivt urholkas. Kraftiga skattehöjningar tenderar att generera tillfälligt högre intäkter *innan de träder i kraft*, innan intäkterna sedan faller tillbaka i nedåtgående trend.

Detta indikerar att cigaretter i allt högre grad närmar sig ett område där höjda skattesatser motverkas av volymnedgång, substitution och oönskade marknadseffekter. Kraftiga höjningar riskerar därmed att påskynda urholkningen av skattebasen snarare än att stärka den.

Cigaretter är redan i dag avsevärt högre beskattade än andra tobaks- och nikotinprodukter. I jämförbara termer är beskattningen av cigaretter cirka fyra gånger högre än för traditionellt snus, omkring tretton gånger högre än för



nikotinportioner, och upp till över tjugo gånger högre än för de billigaste nikotinportionerna. Detta innebär att den nuvarande beskattningsrelationen – och de relativa riskerna – mellan produktkategorier redan är tydligt etablerad.



Figur 3: Skatteintäkterna från tobak och nikotin har minskat i fasta priser, till stor del på grund av minskade intäkter från cigaretter. Källor: Beräkningskonventioner, SCB, Konjunkturinstitutet, egna beräkningar.

Mot denna bakgrund framstår ytterligare höjningar av cigarettskatten, utöver indexering, som begränsat motiverade ur ett styrningsperspektiv. Den nuvarande beskattningsstrukturen ger redan starka incitament för övergång från cigaretter till rökfria alternativ. Ytterligare förstärkning av skatteskillnaderna riskerar i stället att bidra till oönskade bieffekter, såsom forestalling, ökad substitution bort från den beskattade marknaden samt ökad oregistrerad konsumtion, utan att tillföra ett proportionerligt styrningsvärde.

Utöver föreslagen höjning av punktskatten bör även nedskräpningsavgiften för filter innehållandes plast beaktas i den samlade bedömningen. Avgiften motsvarar enligt beräkningar en de facto skatthöjning om cirka 2 procent på cigaretter per år, som tillkommer utöver ordinarie punktskatt och indexering. Detta ökar det samlade pris- och skattetrycket på cigaretter och riskerar att accelerera forestalling och efterfrågan på oregistrerade produkter.

Oregistrerad konsumtion och risk för ökade skattebortfall

Samtidigt som det legala cigarettutbudet belastas med ett allt högre samlat skattetryck visar tillgängliga marknadsdata att andelen oregistrerade cigaretter återigen nått betydande nivåer. Mätningar av förekomsten av oregistrerade cigaretter, snarare än självrapporterad användning, har gjorts under en längre tid. Mätningarna visar att andelen nu är tillbaka på pre-covid nivåer. De uppskattade uteblivna skatteintäkterna uppgick 2024 till knappt två miljarder kr. Försäljning av oregistrerade cigaretter göder också en marknad värd miljarder för organiserad brottslighet. Detta innebär både direkta skattebortfall och risker kopplade till organiserad brottslighet och bristande ålderskontroll.



Mot denna bakgrund framstår antagandet om begränsade effekter på den oregistrerade marknaden som alltför optimistiskt, särskilt vid ytterligare kraftiga skattehöjningar på kort tid.

Tobaksskattedirektivet

JTI Sweden vill även ta tillfället i akt att påminna regeringen om de risker kopplat till cigarettmarknaden som Kommissionens förslag på ett nytt Tobaksskattedirektiv medför. Kommissionens förslag går i korthet ut på att minimipunktskattenivåerna för cigaretter höjs kraftigt och att incidenskravet höjs från 60% till 63% baserat på det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset.

Den föreslagna punktskatteincidensen på 63 % i kombination med högre minimiskattenivåer är inte nödvändig för skatteharmonisering, drabbar oproportionerligt låginkomsttagare, strider mot svenska tobaksskatteprinciper och ignorerar momspåverkan, vilket kan motivera en momsöversyn för tobaksvaror i Sverige. Incidenskravet riskerar att krympa den svenska cigarettmarknaden avsevärt, begränsa tillverkarnas förmåga att möta efterfrågan och leda till kontinuerliga skattehöjningar som kan komma i konflikt med Sveriges befintliga årliga KPI-justeringar. Det ökar också de administrativa bördorna utan tydliga hälso- eller skattemässiga fördelar.

Vi menar att minimiskatten för cigaretter bör fastställas till 155 €/’000 cigaretter, med en undantagsklausul om 180 €/’000. Eftersom incidenskravet varken bidrar till efterfrågad harmonisering av skattenivåerna och dessutom inte tar hänsyn till medlemsstater vars moms utgör en väsentlig del av detaljhandelspriset bör kravet avskaffas, eller i annat fall bibehållas på 60%. Genom kombinationen av en måttfull höjning av miniminivån, ett avskaffat eller oförändrat incidenskrav och frivillig köpkraftsjustering behåller regeringen möjligheten att föra en självständig tobaksskattepolitik som tar hänsyn till folkhälsa och minimerar risken för oregistrerad handel.

För JTI Sweden,
Jakob Ljungman
Corporate Affairs Manager