



Regeringskansliet, Försvarsdepartementet  
fo.remissvar@regeringskansliet.se

## Yttrande över remiss av delbetänkandet Nya regler om cybersäkerhet (SOU 2024:18)

Er beteckning: Fö2024/00496

### Sammanfattning

Länsstyrelsen Blekinge ser positivt på ambitionen att skapa en hög gemensam cybersäkerhetsnivå i hela EU, men bedömer att den föreslagna cybersäkerhetslagen kan bli svår att både tillämpa och utöva tillsyn efter. Länsstyrelsen har följande synpunkter på utredningens bedömningar och förslag.

#### 5.2.1 Utgångspunkter

Länsstyrelsen stödjer användningen av vedertagna begrepp och normalt språkbruk. Att regleringen använder begrepp och språk som finns i annan reglering, standarder och normalt språkbruk kommer att underlätta tillämpningen av reglerna.

Utredningens begrepp "riskhanteringsåtgärder" bör enligt länsstyrelsen bytas ut mot det vedertagna begreppet "säkerhetsåtgärder".

#### 5.2.2 Verksamhetsutövare

Länsstyrelsen anser att verksamhetsutövare är ett bra samlingsbegrepp för den som kan träffas av lagen. Det är ett vedertaget begrepp inom säkerhetsskyddsregelverket, vilket kan förenkla implementeringen.

Länsstyrelsen delar utredningens bedömning att hela verksamheten bör omfattas av lagens tillämpningsområde. Ett informationssystem verkar inte i ett vacuum utan har kopplingar och beröringspunkter med verksamheten i stort. Ett fullgott informationssäkerhetsarbete bygger på att hela verksamheten integreras. Samtidigt föreslås att

2024-05-22

riskhanteringsåtgärderna ska vidtas i syfte att skydda nätverks- och informationssystem. Det kan leda till gränsdragningsproblem i förhållande till krav på andra säkerhetsåtgärder som verksamhetsutövaren behöver vidta.

## 5.4 Undantag för sektorsspecifika rättsakter och andra författningar

För att uppnå en god informations- och cybersäkerhet i samhället anser Länsstyrelsen att reglerna behöver vara enkla och lättillgängliga. Det innebär att Länsstyrelsen gärna hade sett en reglering som inte innehåller omfattande undantag och som inte heller är subsidiär. Om den ska vara subsidiär behöver det framgå tydligt vilka rättsregler som har företräde. Allt för att göra lagen enkel att tillämpa och utöva tillsyn över med syfte att uppnå en god informations- och cybersäkerhet. Utredningens förslag om att göra cybersäkerhetslagen subsidiär vid krav på riskhanteringsåtgärder eller incidentrapportering med motsvarande verkan bedöms bidra tillklarheter om tillämpningsområdet. Det riskerar att göra lagen både svår att tillämpa och utöva tillsyn efter.

### 5.5.4 Undantag för offentliga verksamhetsutövare

Länsstyrelsen instämmer med MSB och Säkerhetspolisens förslag (som redovisas i avsnitt 5.2.11) att hela den offentliga sektorn, utan undantag, borde omfattas av lagen. Länsstyrelsen anser vidare att det skulle underlätta tillämpningen och öka acceptansen för regelverket om samtliga aktörer omfattades av lagens tillämpningsområde. Länsstyrelsens uppfattning är därför att undantag inte bör göras för myndigheter som till övervägande del bedriver säkerhetskänslig eller brottsbekämpande verksamhet. Även för det fall en verksamhetsutövare bedriver säkerhetskänslig verksamhet eller brottsbekämpning krävs god informations- och cybersäkerhet.

### 5.5.5 Undantag för enskilda verksamhetsutövare

I enlighet med synpunkter lämnade på föreslagna undantag för offentlig verksamhet, är det länsstyrelsens uppfattning att undantag inte bör göras för enskilda verksamhetsutövare som till övervägande

2024-05-22

del bedriver säkerhetskänslig eller brottsbekämpande verksamhet. Även för det fall en verksamhetsutövare bedriver säkerhetskänslig verksamhet eller brottsbekämpning krävs god informations- och cybersäkerhet.

## 8.4.2 Tillsynsmyndigheter i Sverige

Länsstyrelsen avstyrker förslaget att utpekade länsstyrelser ska utöva tillsyn över resterande länsstyrelser. Länsstyrelserna har gemensam it-drift och gemensamma strukturer för informationssäkerhet, dataskydd och utveckling. Förslaget skulle därför innebära att länsstyrelserna utövade tillsyn över sig självt.

Vidare innebär förslaget att länsstyrelserna får tillsynsansvar för även andra verksamhetsutövare i vissa frågor, bl.a. kommuner och regioner i flera län. Förslaget stämmer inte överens med hur länsstyrelserna tidigare geografiskt har koncentrerat vissa ärendetyper. Frågor som rör koncentration bör hanteras på ett enhetligt sätt och i ett sammanhang, samt med tillhörande konsekvensanalys.

### Länsstyrelsernas gemensamma strukturer

Regeringskansliet har genom regleringsbrev förordnat att länsstyrelserna ska ha en gemensam och effektiv it-verksamhet. Länsstyrelserna har en överenskommelse som reglerar den gemensamma it-verksamheten med Länsstyrelsen Västra Götaland som värmlänsstyrelse. Värmlänsstyrelsen ansvarar för länsstyrelsernas it-säkerhet samt för att it-miljön ges en ändamålsenlig, effektiv och enhetlig utformning.

Länsstyrelserna har också en gemensam stödfunktion för informationssäkerhet och dataskydd, Safir, med Länsstyrelsen Stockholm som värmyndighet. All anskaffning och utveckling av it hanteras gemensamt på länsstyrelserna med en gemensam förvaltningsmodell som har länsstyrelsen Västmanland som värmlänsstyrelse. Sammanfattningsvis innebär det att länsstyrelsernas informations- och cybersäkerhetsarbete är väl integrerat och inte med lätthet kan tillsynas var för sig. De gemensamma strukturerna har en så pass stor påverkan på informations- och cybersäkerheten att en korsvis tillsyn inom

2024-05-22

länsstyrelserna skulle orsaka intressekonflikter och riskera att myndigheternas oberoende ifrågasätts.

### 8.4.5 Föreskrifter

För att göra det lätt att göra rätt anser länsstyrelsen att MSB bör få i uppdrag att ta fram gemensamma och generella föreskrifter för alla sektorer. Dessa föreskrifter kan därefter kompletteras med sektorsspecifika föreskrifter i de delar som inte täcks in av de generella föreskrifterna. Detta förslag skiljer sig från utredningens förslag där tillsynsmyndigheterna, förutom länsstyrelserna, ges föreskriftsrätt inom sitt tillsynsområde.

### Allmänna synpunkter

Länsstyrelsens uppfattning är att den föreslagna regleringen, i motsats till utredningens intentioner, riskerar att öka regelbörda och administration. Som verksamhetsutövare är det, enligt länsstyrelsens uppfattning, inte helt enkelt att förstå om den egna verksamheten omfattas av reglerna eller inte. Regelverket innehåller en inte obetydlig mängd undantag. Dessutom har i vissa fall andra rättsregler företrädde framför de föreslagna bestämmelserna. Synpunkterna på dessa förslag har framförts ovan kopplat till avsnitt 5.4 och 5.5.

Sammantaget är det, enligt Länsstyrelsens uppfattning, tveksamt om de föreslagna reglerna kommer att uppfylla syftet att uppnå en hög cybersäkerhetsnivå.

### De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av länsråd Helena Morgonsköld med informationssäkerhetssamordnare Sandra Eriksson som föredragande. I beredningen har chefsjurist Margaretha Lewenhagen deltagit.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

### Kopia

[visnja.raguz@regeringskansliet.se](mailto:visnja.raguz@regeringskansliet.se)