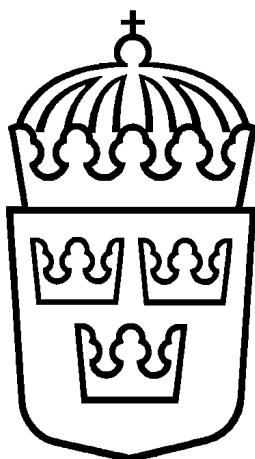


Regeringens proposition 1996/97:150

1997 års ekonomiska vårproposition

Förslag till riktlinjer för den ekonomiska politiken, ett program för arbete och utbildning, utgiftstak, ändrade anslag för budgetåret 1997, vissa skattefrågor, bedömning av kommunsektorns ekonomiska utveckling, m.m.



Regeringens proposition 1996/97:150

1997 års ekonomiska vårproposition

Regeringen överlämnar denna proposition till riksdagen.

Stockholm den 9 april 1997

Göran Persson

Erik Åsbrink
(Finansdepartementet)

Propositionens huvudsakliga innehåll

Propositionen innehåller regeringens förslag till riktlinjer för den ekonomiska politiken. Förslag läggs om budgetpolitiska mål fr.o.m. år 1999 samt förslag till utgiftstak för staten för år 2000. Regeringen aviserar inom ramen för budgetmålen ett fempunktsprogram för arbete och utbildning och föreslår åtgärder för innevarande budgetår. Regeringen redovisar även en bedömning av kommunsektorns ekonomiska utveckling m.m. samt lämnar förslag till tilläggsbudget för budgetåret 1997.

Regeringen föreslår ett utgiftstak för staten på 744 miljarder kronor år 2000.

Innehållsförteckning

1	Finansplan	11
1.1	Politik för arbete och utbildning.....	11
1.2	Den ekonomiska utvecklingen.....	12
1.2.1	Den internationella utvecklingen.....	12
1.2.2	Den svenska utvecklingen.....	13
1.2.3	Den förväntade utvecklingen.....	13
1.3	Sunda statsfinanser och stabila priser.....	15
1.3.1	Finanspolitiken	15
1.3.2	Fempunktsprogrammet	16
1.3.3	Penning- och valutapolitiken	18
1.4	Sysselsättningspolitiken	19
1.4.1	Sysselsättning och arbetslöshet.....	19
1.4.2	Ett modernare Sverige.....	20
1.4.3	Vården, omsorgen och skolan.....	23
1.4.4	Offensivare arbetsmarknadspolitik	24
1.4.5	Lönebildningen måste fungera	25
1.5	Budget- och skattepolitiken	26
1.5.1	Skattepolitiken.....	27
1.6	Rättvis fördelning	28
2	Förslag till riksdagsbeslut	33
3	Lagförslag.....	43
4	Politiska prioriteringar	81
4.1	Inledning	81
4.2	Utgångspunkter för regeringens politiska prioriteringar.....	81
4.3	Precisering av det budgetpolitiska målet om permanent överskott i de offentliga finanserna	82
4.4	Fempunktsprogram för arbete och utbildning	82
4.5	Vården, omsorgen och skolan.....	83
4.6	Utbildningssatsningar under perioden 1997-2000.....	84
4.7	Arbetsmarknadspolitiska åtgärder	85
4.8	Insatser för en ekologiskt hållbar utveckling.....	87
4.8.1	Lokala investeringsprogram	87
4.8.2	Nationella program	87
4.9	Småföretagssatsning	89
4.10	Sammanfattning av fempunktsprogrammet	91
5	Utgiftstak för den offentliga sektorn.....	95
5.1	Förutsättningar	95
5.1.1	Budgetpolitiska mål.....	95
5.1.2	Fempunktsprogrammet	95
5.1.3	Beräkningsförutsättningar	96
5.2	De offentliga finanserna	96
5.3	Statsbudgetens utveckling.....	96
5.3.1	Statsbudgetens inkomster	97

Innehållsförteckning

5.3.2	Statsbudgetens utgifter exklusive statsskuldräntor och nettoutlåning.....	97
5.3.3	Statsskuldräntor	98
5.3.4	Statens lånebehov och statsskuld.....	99
5.4	Uppföljning av 1997.....	100
5.5	Utgiftstaket för den offentliga sektorn.....	101
5.5.1	Utgiftstaket för staten	101
5.5.2	Den offentliga sektorns utgiftstak.....	102
5.6	Utgiftstak för staten med fördelning på utgiftsområden.....	102
5.6.1	Preliminär fördelning på utgiftsområden åren 1998-2000 ..	102
5.6.2	Beskrivning av utgiftsområden m.m.	104
5.7	Utfallet för budgetåret 1995/96.....	118
5.8	Uppföljning av konsolideringsprogrammet.....	121
5.9	Uppräkning av basbeloppet.....	121
6	Förslag till tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 1997.....	125
6.1	Inledning	125
6.2	Avräkning av anslag och inkomstitlar	125
6.3	Utgiftsområde 1 Rikets styrelse	126
6.4	Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning ...	127
6.5	Utgiftsområde 4 Rättsväsendet.....	134
6.6	Utgiftsområde 5 Utrikesförvaltning och internationell samverkan	135
6.7	Utgiftsområde 6 Totalförsvaret	135
6.8	Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd	136
6.9	Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	136
6.10	Utgiftsområde 13 Ekonomisk trygghet vid arbetslöshet	140
6.11	Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv	145
6.12	Utgiftsområde 15 Studiestöd	159
6.13	Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning	160
6.14	Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid ...	162
6.15	Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande	163
6.16	Utgiftsområde 19 Regional utjämning och utveckling.....	168
6.17	Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård.....	169
6.18	Utgiftsområde 21 Energi.....	170
6.19	Utgiftsområde 22 Kommunikationer	171
6.20	Utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar	173
6.21	Utgiftsområde 24 Näringsliv	177
6.22	Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner.....	182
6.23	Utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen	183
	Bilaga till avsnitt 6	184
7	Vissa skattefrågor	187
7.1	Inledning	187
7.2	Allmänna överväganden.....	187
7.3	Energirelaterade frågor	188
7.3.1	Energibesättning	188

Innehållsförteckning

7.3.2	Direktavdrag för investeringar i nya värme- och kraftproduktionsanläggningar.....	190
7.4	Småföretagsätgärder	190
7.4.1	Lättnader i beskattningen för ägare i små och medelstora företag.....	190
7.4.2	Positiv räntefördelning.....	191
7.4.3	Nedsättning av arbetsgivaravgifter.....	192
7.4.4	Kapitalförluster och organisationskostnader	193
7.4.5	Medlemsinlåning till producentföreningar.....	193
7.4.6	Stoppreglerna ses över	193
7.5	Omräkningstalen för 1998 års taxeringsvärden	194
7.6	Övriga frågor	194
7.6.1	Höjd tobaksskatt	194
7.6.2	Gåva från förälder till omyndigt barn.....	195
7.6.3	Inskränkt skattskyldighet för Konung Carl XVI Gustafs 50-årsfond för vetenskap, teknik och miljö	195
7.6.4	Gruppregistrering i mervärdesskattesystemet	196
7.6.5	Försäkranssystem för växthusnäringen och yrkesfiskarna....	196
7.7	Finansiella effekter för stat och offentlig sektor	197
8	Kommunsektorn.....	203
8.1	Allmänna förutsättningar	203
8.2	Kommunsektorns ekonomiska utveckling	204
8.2.1	Kommunsektorn i samhällsekonomin.....	204
8.2.2	Utvecklingen fram till år 1996.....	204
8.2.3	Förutsättningar för de närmaste åren.....	206
8.2.4	Sammanfattande bedömning.....	207
8.3	Den kommunala verksamheten.....	207
8.3.1	Sysselsättningen	207
8.3.2	Vård, omsorg och skola.....	207
8.3.3	Sammanfattande bedömning.....	208
8.4	Ökade satsningar på kommuner och landsting.....	209
8.4.1	Höjda statsbidrag	209
8.4.2	Allmänna förutsättningar för de höjda statsbidragen.....	210
8.4.3	Redovisning och uppföljning.....	210
8.4.4	Särskilda insatser för vissa kommuner och landsting.....	210
8.4.5	Andra insatser för kommuner och landsting.....	211
8.5	Beräkning av ramen för utgiftsområdet 25 Allmänna bidrag till kommuner år 1998	211
8.6	Övriga frågor	213
8.6.1	Lagreglerat balanskrav år 2000.....	213
8.6.2	Bildande av ett råd för kommunal redovisning.....	214
8.6.3	Ekonomiska regleringar mellan staten och de kyrkliga kommunerna år 1998.....	214
8.7	Bedömning av den kommunala sektorns ekonomiska utveckling efter resurstillskottet under åren 1997-2000	215

Innehållsförteckning

9	Europeiska revisionsrättens rapporter för verksamhets- året 1995.....	219
9.1	Bakgrund.....	219
9.2	Utgångspunkter för Sveriges agerande	219
9.3	Iakttagelser i rapporterna för 1995 och svenskt agerande i rådet	220
9.4	Årsrapporten.....	220
9.5	Revisionsförklaringen	220
9.6	Rapporter avseende andra EU-institutioner	221
9.7	Bedömning av iakttagelser rörande Sverige i års- rapporten	221

Bilagor

Bilaga 1 Svensk ekonomi

Bilaga 2 Avstämning av det svenska konvergensprogrammet

*Bilaga 3 Avstämning av målet om en halverad öppen arbetslöshet
till år 2000*

Bilaga 4 Redovisning av skatteavvikelser

Bilaga 5 Ett hållbart Sverige

Utdrag ur protokoll vid regeringsammanträde