

Justitiedepartementet

Enheten för migration och asylpolitik

Rådets möte (rättsliga och inrikes frågor) den 12-13 juni 2007

Dagordningspunkt 7a

Kommissionens meddelande om den övergripande strategin för migration; genomförande i regioner öster och sydost om EU

Dokument:

KOM (2007) 247 slutlig.

Bakgrund

Europeiska rådet antog i december 2005 på brittiskt initiativ en förteckning med åtgärder att skyndsamt genomföra i samarbete med afrikanska stater, bl.a. underlättande av remitteringar till ursprungsländer, informationskampanjer riktade mot potentiella migranter, snabbinsatsgrupper av migrationstjänstemän som skulle kunna ge teknisk och operativ hjälp under perioder med en hög tillströmning samt en prioritering av migrationsfrågan inom ramen för den politiska dialogen mellan EU och ursprungsländer, framförallt i Afrika. Ett helhetsgrepp på migrationens alla stadier underströks genom operativt samarbete mellan ursprungs-, transit- och destinationsländer. Med omedelbar verkan skulle en dialog med ursprungs- och transitländer inledas, med fokus på kapacitetsbyggande, internationellt skydd, integration, återvändande och återtagande. Denna åtgärdsplan, benämndes ”*Global Approach to Migration*”, eller den övergripande strategin för migration, och utgör sedan 2005 den huvudsakliga ramen för EU:s utrikespolitiska agerande på migrationsområdet.

Europeiska rådet antog i december 2006 slutsatser som stipulerade att; ”den övergripande strategin kommer att tillämpas på de regioner i öster och söder som gränsar till europeiska unionen. Kommissionen uppmanas

att senast i juni 2007 lägga fram förslag till utökad dialog och konkreta åtgärder”.

Med anledning av detta presenterade kommissionen den 16 maj ett meddelande med titeln "*Applying the Global Approach to the Eastern and South Eastern Regions neighbouring the EU*". Svensk översättning föreligger ännu inte.

Rättslig grund och beslutsförfarande

Meddelandet i sig föranleder inga beslut.

Svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar att den breda och ömsesidigt gynnande ansats som, med fokus på Afrika, lades fast av europeiska rådet i december 2005 i den så kallade övergripande strategin för migration breddas till att även innefatta partnerskap med det östra och sydöstra grannskapet samt ursprungsregioner bortom detta. Det är viktigt att denna ansats även fortsättningsvis innefattar såväl kampen mot människohandel och internationellt skydd som möjligheter till laglig invandring och synergier mellan migration och utveckling.

Europaparlamentets inställning

Ännu ej känd.

Förslaget

Kommissionens meddelande om den övergripande strategin för migration; genomförande i regioner öster och sydost om EU behandlar främst migrationssamarbete med Turkiet, västra Balkan, Ukraina, Vitryssland, Moldova, södra Kaukasus, samt Ryssland. För att säkerställa en ansats som beaktar hela migrationskedjan från ursprungs- till destinationsland berör dock kommissionen även länder bortom det östra grannskapet, såsom ENP-länderna Syrien, Jordanien och Libanon, de centralasiatiska staterna samt ett antal asiatiska stater (Kina, Indien, Pakistan, Afghanistan, Bangladesh, Sri Lanka, Vietnam, Filipinerna och Indonesien) och slutligen Iran och Irak.

Med merparten av dessa länder har EU etablerade institutionella ramverk för dialog som i de flesta fall redan innefattar migrations- och asylfrågor. Kommissionen understryker att allt utvecklande av samarbete skall bygga på hittills genomförda åtgärder, som föreslås utvärderas och intensifieras. Meddelandet redogör för etablerade samarbetsformer med ovan nämnda tredje länder och ger rekommendationer för fortsatt arbete.

I meddelandet berör kommissionen hanteringen av irreguljära migrationsströmmar, asyl- och flyktingfrågor, viseringspolitik, möjligheter till arbetskraftsinvandring, cirkulär migration samt den potential för den ekonomiska utvecklingen i ursprungsländerna som ligger i sänkta transaktionskostnader för migranternas remitteringar.

I det utkast till rådslutsatser som föreligger föreslås rådet välkomna kommissionens meddelande och understryka vikten av att intensifiera samarbetet mellan medlemsstaterna för att hantera migrationen österifrån samt att intensifiera dialogen med de östra och sydöstra grannländerna både genom regional dialog och genom bilaterala kontakter med enskilda länder. Förstärkt samarbete med dessa länder och regioner föreslås på områdena irreguljär invandring, laglig invandring, asyl samt migration och utveckling.

Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa

Kommissionens meddelande får i sig inga effekter på svenska regler.

Ekonomiska konsekvenser

Kommissionens meddelande har i sig inga budgetära konsekvenser.