



Jordbruksdepartementet

EU-nämnden
Miljö- och jordbruksutskottet
Kopia: UD/EU-enheten
Riksdagens Kammarkansli

Kommenterad dagordning inför Jordbruks- och fiskerådet den 21-22 juni 2004

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

2. Godkännande av A-punktlistan

3. Meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet – ”Främjande av miljövänliga fiskemetoder: Tekniska bevarandeåtgärder”

- Rådsslutsatser

Dokumentbeteckning
10113/04 PECHE 212

Rättslig grund
Artikel 37 i fördraget.

Bakgrund

Det slutliga meddelandet har fortfarande inte skickats ut av KOM men en preliminär version finns daterad den 2 april 2004. KOM:s slutliga meddelande beräknas kunna presenteras den 18 juni. Emellertid har det irländska ordförandeskapet ändå, på grundval av Kommissionens preliminära meddelande, utarbetat förslag på rådsslutsatser. Skälet till denna något omvända ordning torde vara att Irland är mycket angeläget om att rådsslutsatser avseende det framtida arbetet med att utarbetandet och främjandet av miljövänliga fiskemetoder under dess ordförandeskap.

I den preliminära versionen av meddelandet tar KOM upp tre huvudmål för att göra fiskemetoderna mer miljövänliga: att reducera fiskeansträngningen till hållbara nivåer, att optimera fångster av målarter och att minimera bifångster samt att minimera inverkan av fiske på marina miljöer.

Förslag till svensk ståndpunkt

I avvaktan på det slutliga meddelandet kan är det inte helt lätt att oreserverat stödja förslaget till rådslutssatser, emellertid kan Sverige i stort ställa sig positivt till det förslag som lagts fram av ordföranden.

Frågan har inte tidigare behandlats i EU-nämnden.

4. Förslag till rådsförordning om maximal årlig fiskeansträngning för vissa fångstområden och fisken (tillämpningen i "Västliga vatten")

*- Politisk överenskommelse**Dokumentbeteckning*

7388/04 PECHE 92

Rättslig grund

Artikel 37 i fördraget.

Bakgrund

Förslaget avser en förordning för att fastställa högsta årliga fiskeansträngning för vissa fiskevatten och fisken väster om brittiska öarna. Fiskeansträngningen baseras på dagar till havs, målart och motorstyrka. Utifrån redovisad fiskeansträngning för perioden 1998-2002 för respektive medlemsstat har KOM räknat fram genomsnittlig årlig fiskeansträngning. Denna föreslås som högsta nivå för kommande fiskeansträngning för respektive land, område och målart.

Förslag till svensk ståndpunkt

Det finns inte något svenskt fiske eller svenska intressen inom de aktuella områdena. Den metod (genomsnittsvärden på de senaste årens fiske), som KOM använt för att räkna fram tak för fiskeansträngningen är enkel och logisk. Detta gör att Sverige kan stödja KOM:s förslag.

Frågan har inte tidigare behandlats i EU-nämnden.

5. Förslag till rådsförordning om inrättande av Gemenskapens kontrollorgan för fiske och ändring av förordning (EG) nr 2847/93 om införande av ett kontrollsystem för den gemensamma fiskeripolitiken

- Diskussion

Dokumentbeteckning

9149/04 PECHE 177 (KOM (2004) 289 slutlig)

+ADD 1

Rättslig grund

Artikel 37 i fördraget.

Bakgrund

Vid Europeiska rådets möte den 13 december 2003 välkomnades kommissionens avsikt att före slutet av mars 2004 lägga fram ett förslag om inrättande av en fiskerikontrollmyndighet (Community Fisheries Control Agency, CFCA). Kommissionens förslag KOM(2004) 289 slutlig offentliggjordes den 28 april 2004. Förslaget är relativt omfattande och berör viktiga frågeställningar. Förslaget har remitterats till första veckan i juli. Myndighetens verksamhet planeras starta den 1 januari 2006. Verksamheten föreslås omfatta operativ samordning av kontroll och andra uppdrag inom samma område, att bistå med utbildningsaktiviteter samt att ge kommissionen tekniskt stöd vid behov. Myndighetens definitiva placering, utöver att den blir i Spanien, är ännu inte beslutad.

Det har upprättats en styrgrupp under kommissionen bestående av företrädare från medlemsstaterna för att diskutera myndighetens uppgifter på teknisk nivå. När den slutliga rapporten från styrgruppen presenterats i september/oktober 2004 kan kommissionens förslag få ett mer konkret innehåll.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige anser att det är bra att kommissionen har presenterat det redan tidigare annonserade förslaget angående inrättandet av kontrollmyndigheten. Det är väsentligt att behandlingen av förslaget först tar sikte på principiella och övergripande frågeställningar och inte föregriper resultatet av arbetet som styrgruppen bedriver.

Frågan har inte tidigare behandlats i EU-nämnden.

För mer information, se fakta-PM.

6. Förhandlingar mellan EU och Ryssland om veterinärfrågor

- Lägesrapport

Dokumentbeteckning

Det hänvisas inte till några dokument.

Bakgrund

Sedan sommaren 2003 förhandlar kommissionen med Ryssland om ett veterinäravtal bl.a. i syfte att förhindra avbrott i handeln i samband med EU-utvidgningen. Förhandlingarna har gått trögt och vid vissa tillfällen har de strandat. Ryssland meddelade de dåvarande kandidatländerna och EU15 att landet inte avsåg sluta nya enskilda bilaterala avtal efter 1 maj 2004 utan invänta ett totalt avtal med EU. Den ambitiösa tidtabell för detta avtal som förelåg har emellertid inte gått att hålla, bl.a. med anledning av att Ryssland inte accepterade EU:s regionaliseringsprincip och intygsförfarande vid handel med livsmedel.

Ryssland har sagt sig inte godkänna EU:s veterinära intyg, som utfärdas av avsändande land och vars utseende är beroende av vilken produkt det gäller. För att fortsätta handel kräver Ryssland ett intyg, som garanterar att en specifik djursjukdom inte finns någonstans i EU. Emellertid trodde man från EU:s sida att Ryssland gått med på en övergångsperiod fram till den 1 juli under vilken de gamla certifikaten fick användas.

På grund av olika uppfattningar om vad som egentligen överenskommits om övergångsperioden stod EU den 1 juni inför en rysk handelsblockad beträffande livsmedel. Ryssland hävdade att detta var slutdatum för övergångsperioden och stoppade all handel med livsmedel som kräver veterinärintyg med EU. Det bör noteras att Ryssland inte underrättade kommissionen om sitt handelsstopp utan lät kommissionen erfara det via branschkontakter.

Den 7 juni bekräftade emellertid Mr. Dankvert, Head of the Federal Services i Moskva, att EU:s veterinärintyg kommer att accepteras av Ryssland till och med den 30 september. Emellertid kommer Ryssland inte att acceptera import från anläggningar som de inte själva har godkänt efter den 1 september.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige avvaktar kommissionens fortsatta agerande.

Frågan har inte tidigare behandlats i EU-nämnden.

7. Handlingsplan ekologiskt jordbruk och ekologiska livsmedel

- Offentlig debatt

Dokumentbeteckning

Dokumentet har ännu inte inkommit.

Rättslig grund

-

Bakgrund

Under det svenska ordförandeskapet i EU våren 2001 antog Jordbruksrådet slutsatser, vilka bl.a. innehöll en inbjudan till kommissionen att ta fram en analys om möjligheterna till att ta fram en handlingsplan för ekologiskt jordbruk och ekologiska livsmedel. Kommissionens analys diskuterades på Jordbruksrådet i december 2002. Under 2003 har kommissionens analys också diskuterats på rådsarbetsgruppsnivå. I december 2003 antogs rådsslutsatser om aktionsplanen. De områden som tas upp i rådsslutsatserna är uppdatering av aktionsplan utifrån reformen av den gemensamma jordbrukspolitik, definition av ekologisk produktion inklusive EU-logotyp för ekologisk produktion, GMO och samexistens, avgränsade landsbygdsmråden för ekologisk produktion och kontroll av ekologisk produktion.

Förslag till svensk ståndpunkt

I diskussionen om vad aktionsplanen skall omfatta och fokusera på har Sverige framfört följande:

- Handel med tredje land bör främjas och EU-logon ska kunna användas oavsett ursprung.
- Handlingsplanen bör innehålla strategiska mål, förslag och samordningsinsatser, bl.a. mot bakgrund av att frågan om GMO regleras på nationell nivå.
- Sverige är positiv till en ökad användning av EU-logon men inte till en obligatorisk användning.
- Sverige kan stödja ett mål om att utvärdera om det ska inrättas frivilliga särskilda landsbygdsområden där bl.a. ekologisk produktion ska främjas.
- Sverige anser att ansvaret för vetenskaplig och teknisk rådgivning bör ligga på nationell nivå. Sverige kan dock stödja att kommissionen ytterligare utreder behovet av en kommitté som ansvarar för dessa frågor på EU-nivå.

Aktionsplanen var föremål för behandling i EU-nämnden inför Jordbruks- och fiskeråden i december 2003 och februari 2004.

8. Rapport från kommissionen till rådet och Europaparlamentet om tillämpningen av avdelning II i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1760/2000 om upprättande av ett system för identifiering och registrering av nötkreatur samt märkning av nötkött och nötköttsprodukter

- Orienteringsdebatt

Dokumentbeteckning
KOM(2004) 316 slutlig
(8963/04 AGRILEG 80)

Rättslig grund
Romfördragets artiklar 37, 152.4b samt 251.

Bakgrund
Enligt artikel 21 i förordning (EG) nr 1760/2000 skall kommissionen till rådet och parlamentet lämna en rapport om tillämpningen av förordningen och vid behov lämpliga förslag om utvidgning av förordningens omfattning. Kommissionen behandlar i rapporten bland annat vissa förändringar av rådsförordningen och föreslår ett införande av en möjlighet till EU-märkning istället för nationell ursprungsmärkning. Kommissionen är dock inte beredd att utvidga märkningssystemet för nötkött till att även omfatta bearbetade produkter eller produkter som serveras inom restaurangsektorn.

Förslag till svensk ståndpunkt
Sverige delar i stort den problembild som presenteras i rapporten och anser att det är bra att systemet ses över och att en diskussion kan komma till stånd. Sveriges övergripande position angående nötköttsmärkningen är att det inte finns någon principiell skillnad mellan nötkött och andra köttslag när det gäller spårningskrav eller konsumenternas behov av information. Sverige eftersträvar horisontella regler som kan användas för samtliga köttslag. Sverige anser dessutom att den frivilliga märkningen av nötkött bör slopas och istället hanteras inom det generella märkningsdirektivet.

Rapporten har inte varit föremål för samråd i EU-nämnden tidigare.

För mer information, se Fakta –PM 2003/04:108.

9. Doha:s utvecklingsrunda och Mercosurförhandlingarna

- Förhandlingsläget

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

-

Bakgrund - Doha:s utvecklingsrunda
WTO-förhandlingarna är inne i ett viktigt skede. Målsättningen är att enas om ett ramverk för bl.a. jordbruk innan sommaren. Marknadstillträde är den stora knäckfrågan där WTO-medlemmarnas olika utgångspunkt försvårar möjligheterna att finna en lösning som tillfredsställer allas intressen.

EU:s ställning är mer positiv än på mycket länge tack vare Lamy-Fischler-brevet som skickades till alla WTO-medlemmar den 9 maj. I brevet ställer sig EU öppet till att eliminera alla exportsubventioner under förutsättning att andra WTO-medlemmar eliminerar sina former av exportstöd och att ett tillfredsställande resultat kan nås överlag. Brevet har mottagits mycket positivt av WTO-medlemmarna. Flera EU-medlemsstater har på sistone blivit mer kritiska i sin hållning till EU-brevet. Man anser att EU bidragit tillräckligt till förhandlingarna genom CAP-reformen och menar att det är nu upp till andra att visa på flexibilitet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige har länge förespråkat vikten av att snarast återuppta förhandlingarna och drivit att EU borde leda den processen. Sverige välkomnar därför Lamy-Fischler-brevet som är det offensiva drag som Sverige förespråkat. EU bör fortsätta på det offensiva spåret i syfte att nå en överenskommelse om ramverk i sommar.

Bakgrund - Mercosur-förhandlingarna

Kommissionen fick i november 1999 mandat att inleda förhandlingar med Mercosur-länderna (Brasilien, Argentina, Uruguay och Paraguay) i syfte att etablera ett associationsavtal. Förhandlingarna inleddes 2001 och under hösten 2003 enades man om en ambitiös tidtabell med målsättningen att slutföra förhandlingarna i oktober 2004. EU har offensiva intressen avseende framför allt industrivaror, tjänster och inom offentlig upphandling. Mercosurs största offensiva intresse är ökat marknadstillträde för jordbruksprodukter. Bud utbyttes i mitten av maj. EU anser att Mercosurs bud inte är tillfredsställande, särskilt i ljuset av det generösa jordbruksbud man presenterat.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige stöder målsättningen att slutföra förhandlingarna till oktober 2004. Sverige önskar se sina offensiva intressen beaktade i förhandlingarna och stöder kommissionen i ansträngningarna att uppnå ett avtal. Sverige är positivt till det jordbruksbud som lämnats till Mercosur. Under förutsättning att Mercosur förbättrar sitt bud kan man inte utesluta att förbättringar av jordbruksbudet kan ske.

10. Memorandum om förnyelsebara energikällor

- Informationspunkt

Dokumentbeteckning

Har ej inkommit ännu.

Rättslig grund

-

Bakgrund

Vid världstoppmötet om hållbar utveckling i Johannesburg år 2002 tog Tyskland initiativ till en konferens om förnybar energi. Konferensen,

”Renewables 2004”, ägde rum den 1-4 juni 2004 i Bonn. Det övergripande målet för konferensen var att bana väg för en global expansion av den förnybara energin genom att identifiera viktiga hinder för utvecklingen och fokusera på möjliga lösningar på de problem som identifierats. Konferensen resulterade bland annat i en politisk deklARATION, en internationell handlingsplan (se: www.renewables2004.de) och policyrekommendationer (se: www.renewables2004.de).

På begäran av Tyskland kommer konferensens resultat att avrapporteras på Jordbruks- och fiskerådet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar informationen. Frågan om förnybar energi är en prioriterad fråga för Sverige.

En avrapportering från Bonnkonferensen kommer att ske på Energirådet den 10 juni. Inför detta informerades EU-nämnden den 28 maj av Näringsdepartementet.

11. Övriga frågor

a) Dioxinhalter i östersjösill

- på begäran av den danska delegationen

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

Gränsvärden för högsta tillåtna halt av dioxin i vissa livsmedel regleras i *Rådets förordning 2357/2001 av den 29 november 2001 om ändring av kommissionens förordning 466/2001 om fastställande av högsta tillåtna halt för vissa främmande ämnen i livsmedel*¹.

Danska myndigheter har tidigare genomfört provtagning av dioxinhalter i lax fångad i Östersjön. Resultaten visade att halterna överskred gränsvärdet. Med anledning av detta införde man i Danmark ett förbud mot att fånga lax i Östersjön och mot att saluföra östersjölax på den danska marknaden. Detta

¹ Befogenheten att fatta beslut om gränsvärden för främmande ämnen ligger hos kommissionen som fattar beslut i enlighet med kommittologiförfarandet. Eftersom kommissionen inte fick kvalificerad majoritet för sitt förslag valde kommissionen att lämna förslaget till rådet. Detta är anledning till att det är en rådsförordning. Förordningen trädde i kraft den 1 juli 2002.

förbud gäller tills vidare. Danska myndigheter har nu också analyserat dioxinhalterna i sill fångad av danska fiskare i Östersjön. Resultaten visar på överskridande av gränsvärdet för sill och strömming fångad öster om Bornholm. Den danska regeringen har därför beslutat om fiske- och landningsförbud för sill/strömming fångad öster om Bornholm. Även detta förbud gäller tills vidare. Danmark vill informera om dessa åtgärder på rådet.

Förslag till svensk ståndpunkt

De danska analysresultaten är i samma storleksordning som gjorda svenska analyser och ingen överraskning. Livsmedelsverket har i sina analyser också konstaterat att halterna för sillen är lägre än gränsvärdet väster om Bornholm och tillåter därför export av s.k. Rügensill. Några ytterligare svenska åtgärder med anledning av det danska fiskestoppet är inte planerade. Vårt undantag gäller på samma sätt som tidigare. Livsmedelsverkets kostråd tar hänsyn till de uppmätta halterna av dioxin i både laxen och strömmingen.

Frågan om dioxin i lax diskuterades i EU-nämnden inför Jordbruks- och fiskerådet i april. Man har också samrått inför beslutet om ovanstående förordning.