



Naturvårdsverkets framställan om ändringar i förordningen (2021:1002) om nedskräpningsavgifter

Er ref. KN2024/01399

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att Klimat- och näringslivsdepartementet bör anmäla förslaget, i den del som avser förpackningsproducenternas rapporteringsskyldighet, till kollegiet enligt direktiv (EU) 2015/1535.

Vidare bedöms förslaget inte vara anmälningspliktigt enligt direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Generella synpunkter

Definitioner av begreppen *utsläppande på marknaden* och *tillhandahållande på marknaden* definieras i artikel 3 i Europaparlamentets och Rådets direktiv (EU) 2019/904 av den 5 juni 2019 om minskning av vissa plastprodukters inverkan på miljön. Förutsatt att föreskriftsförslagen stämmer överens med definitionerna i EU-rätt har vi inga anmärkningar i denna del.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.¹ Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors

¹ En annan procedur är den i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.²

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.³ Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.⁴

Klimat- och näringslivsdepartementet har till Kommerskollegium remitterat Naturvårdsverkets framställan om ändringar i förordningen (2021:1002) om nedskräpningsavgifter. Framställan består av två delar, förpackningsproducenternas rapporteringsskyldighet och kommunernas ersättning.

Del 1 förpackningsproducenternas rapporteringsskyldighet

Naturvårdsverket föreslår att begreppet *släppa ut på den svenska marknaden* ändras till *tillhandahålla på den svenska marknaden* när det gäller de engångsprodukter som är förpackningar. För övriga produktgrupper som omfattas av rapporteringsskyldighet (vissa tobaksvaror och filter, våtservetter samt ballonger) anges att det inte finns skäl att ändra till begreppet *tillhandahålla* på den svenska marknaden.

Ändringar av en föreskrifts tillämpningsområde och definitioner kan vara anmälningspliktigt om det innebär att någon teknisk regels tillämpningsområde ändras. Förslaget innebär att förpackningsproducenter som fyller eller på annat sätt använder en förpackning som inte är en serviceförpackning och som omfattas av rapporteringskravet i 11 kap. 1 § förpackningsförordningen ska omfattas av nedskräpningsförordningens krav på att betala nedskräpningsavgift.

För förpackningsproducenter som tillverkar eller för in andra förpackningar än serviceförpackningar på den svenska marknaden och som inte är rapporteringsskyldiga enligt 11 kap. 1 § innebär förslaget att dessa producenter inte längre omfattas av skyldigheterna att betala nedskräpningsavgift enligt nedskräpningsförordningen.

Som vi förstår det är nedskräpningsavgiften knuten till produkternas egenskaper som engångsprodukter. Tekniska föreskrifter som är knutna till olika typer av skattemässiga eller finansiella incitament kan påverka konsumenternas beteende genom att främja inköp av vissa varor eller tjänster. Sådana tekniska föreskrifter måste anmälas till kommissionen.⁵

Mot bakgrund av ovan gör kollegiet bedömningen att det remitterade förslaget innebär en sådan ändring av en föreskrifts tillämpningsområde som innebär att en teknisk

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

³ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁴ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

⁵ Anmälningsdirektivet artikel 1.1 f) iii).

regels tillämpningsområde ändras. Förslaget bör därmed anmälas enligt direktiv (EU) 2015/1535.

Kommerskollegium rekommenderar att Regeringskansliet uppdrar åt kollegiet att anmäla förslaget till kommissionen.

Del 2 kommunernas ersättning

Naturvårdsverket föreslår vidare att ersättningen till kommunerna ändras så att den inte längre baseras på kommuninvånare utan på Naturvårdsverkets fastställda kostnader.

Vi bedömer att förslaget i denna del inte omfattas av anmälningsplikt enligt direktiv (EU) 2015/153.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Kommerskollegium har analyserat förslaget och gör bedömningen att det inte innehåller nya eller ändrade krav på tjänsteverksamhet och att det därför inte behöver anmälas enligt tjänstedirektivet.⁶ Vi anser dock att anmälningsplikten bör uppmärksammas inom ramen för den fortsatta beredningen av ärendet och välkomnar därför en dialog när förslaget ska omvandlas till författningstext.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Martin Söderman. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Anna Södersten deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg

Enhetschef

Martin Söderman

Utredare

⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.