



Datum  
2022-01-31  
Adress  
August Palms Plats 1  
Diarienummer  
STK-2021-1435

## Yttrande

Till  
Finansdepartementet

### **Remiss från Finansdepartementet - En skyldighet att beakta vissa samhällsintressen vid offentlig upphandling, Ds 2021:31 Fi2021/03461**

#### **Sammanfattning**

Malmö stad ställer sig positiv till de föreslagna ändringarna men lämnar vissa kommentarer. Malmö stad avstyrker förslaget vad gäller att upphandlande myndigheter ska besluta om riktlinjer för hur de aktuella samhällsintressena ska beaktas.

#### **Yttrande**

##### **Avsnitt 4 – En skyldighet att beakta vissa samhällsintressen vid offentlig upphandling**

Det kan ifrågasättas till vilken grad skärpningen av regleringen kommer att innebära någon större förändring då skyldigheten inte sträcker sig längre än att upphandlande myndigheter ska beakta vissa samhällsintressen. Det behöver alltså nödvändigtvis inte innebära att beaktandet resulterar i ett faktiskt krav eller villkor i den aktuella upphandlingen.

Vid en jämförelse med befintlig reglering har t.ex. samhällsintresset *klimat* lyfts ut från det mer övergripande intresset *miljö*. Detta utan att skillnaden mellan dessa klargjorts på ett tydligt och tillfredsställande sätt. Det finns därmed en överhängande risk för att detta leder till stor spridning avseende hur dessa samhällsintressen kommer att kravställas samt hur terminologin kommer att användas av olika upphandlande myndigheter. Det är därmed av stor vikt för alla – såväl upphandlande myndigheter som anbudsgivare - att Upphandlingsmyndigheten kommer med vägledning så att dessa samhällsintressen hanteras på ett någorlunda enhetligt sätt. Härutöver finns det anledning att fundera över varför endast klimat lyfts ut från miljö och t.ex. inte biologisk mångfald. Vidare är det även viktigt att upphandlande myndigheter får fortsatt stöd av Upphandlingsmyndigheten gällande att hitta lämpliga kravnivåer och villkor kopplade till de olika samhällsintressena samt att Upphandlingsmyndigheten utformar verktyg som upphandlande myndigheter kan använda vid uppföljning av samhällsintressena.

### Avsnitt 5.1 – En skyldighet för upphandlande myndigheter att besluta om riktlinjer

Upphandlande myndigheter upphandlar allt möjligt – varor, tjänster och byggtreprenader – där en upphandling inte är den andra lik. I varje upphandling görs olika beaktanden – ekonomiska, miljömässiga och sociala – för att komma fram till vilka olika krav och kriterier som är lämpliga att ställa. Beroende på vad som upphandlas, hur marknaden ser ut och övriga skiftande förhållanden är det svårt att ta fram generella riktlinjer för hur samhällsintressen ska beaktas och som dessutom är tillämpliga på samtliga upphandlingar. Det ter sig istället mest naturligt att göra bedömningen inom ramen för den specifika upphandlingen. På vilket sätt ett samhällsintresse beaktas kan dessutom variera över tid. Därtill kan det vara svårt att besluta om generella riktlinjer avseende uppföljning då även uppföljningen kan skilja sig åt. Att ta fram generella riktlinjer för hur de olika samhällsintressena ska beaktas kommer vara tidskrävande och inte heller särskilt effektivt då beaktandet av samhällsintressena likväl kommer behöva göras inom ramen för den specifika upphandlingen. Riktlinjer av föreslagen karaktär kommer kräva djupare analyser för att komma fram till vilka områden som är av särskild vikt för myndigheten och hur aktuella intressen inom ett särskilt område bäst kan beaktas. Vissa aspekter kanske inte heller alltid kan förutses. Riktlinjerna kommer troligtvis även behöva revideras med jämna mellanrum. Eftersom syftet med lagförslaget är att upphandlande myndigheter ska beakta olika samhällsintressen i sina upphandlingar bör det ankomma på upphandlande myndigheter att själva bestämma när i tiden och hur detta beaktande bör göras utan att behöva ta fram riktlinjer för det. Mot bakgrund härav bör det därför inte införas någon skyldighet för upphandlande myndigheter att besluta om riktlinjer.

Därtill kan det konstateras att föreslagna riktlinjer – i jämförelse med riktlinjer för direktupphandling – är betydligt mer omfattande då helt andra aspekter behöver beaktas för att formulera riktlinjerna. Riktlinjerna är svårigen jämförbara med varandra då riktlinjerna avser helt olika saker.

Ordförande

.....  
Katrín Stjernfeldt Jammeh  
.....

[Fyll i titel]

.....  
Belma Rosarv  
.....