



SWEDISH ENVIRONMENTAL PROTECTION AGENCY

YTTRANDE

2015-10-29 Ärendenr:
NV-04427-15

Näringsdepartementet
103 33 Stockholm
n.registrator@regeringskansliet.se
Asa.talamo@regeringskansliet.se

**Yttrande över betänkandet Uppgiftslämnarservice för företagen, SOU
2015:33 (N2015/3074/FF)**

Sammanfattning

Naturvårdsverket bedömer att det finns stora vinster med att dela information och data och ser positivt på att nationella komponenter som verksamt.se och Mina meddelanden föreslås utvecklas vidare.

De utmaningar som finns utifrån miljölagstiftningen har dock inte beaktats i beredningen av betänkandet. Naturvårdsverket anser därför att:

- Det behöver därför utredas vilka kopplingar som ska finnas mellan ett framtida anläggningsregister enligt miljölagstiftningen och sammansatt bastjänst
- Det behöver även utredas hur de standarder och formatkrav som miljösektorn går mot (exempelvis DCAT-AP) påverkar den nationella infrastruktur som utredningen föreslår för kommunikation mellan verksamhetsutövaren (företagaren), stat och kommun.

Avseende arkitektur för uppgiftskravstjänst anser Naturvårdsverket det mycket viktigt att varje myndighet fortsatt ansvarar för sin egen information.

Naturvårdsverket ser skäl att särskilt påtala att den övergripande målsättningen bör vara att data som ska hanteras i föreslagen lösning publiceras som öppna länkade data.

Slutligen ser Naturvårdsverket positivt på att budgetpropositionen inte föreslår en ny myndighet utan att Tillväxtverket och Bolagsverket utifrån dagens myndighetsstruktur fortsatt ansvarar för frågorna.

Naturvårdsverkets ställningstagande

Naturvårdsverket bedömer att det finns stora vinster med att dela information och data. Vi ser att de grundläggande principer som utredningen framför för arbetet framåt. Samtidigt följer lagstiftningen inom olika sektorer sin egen logik, det viktiga är att enas om begrepp och att successivt anpassa lagstiftningen för att möjliggöra effektiv digital samverkan. Då de utmaningar som finns utifrån miljölagstiftningen inte beaktats i beredningen av betänkandet utvecklas dessa nedan.

Naturvårdsverket har omfattande behov av data för bl. a. nationell och internationell rapportering. Utredningens förslag till sammansatt bastjänst förefaller ändamålsenlig för hantering av grundläggande uppgifter om företag. Miljölagstiftningens konstruktion innebär att den specifika informationen om en anläggning och till den hörande verksamhet/er skapas genom beslut hos många myndigheter på kommunal, regional och nationell nivå. För att underlätta för verksamhetsutövaren (företagaren) och ge förutsättningar för myndigheter att arbeta effektivt utgår Naturvårdsverket från att den myndighet som fattar ett beslut ska äga beslutet och ansvara för dess hantering inklusive att uppdatera och tillgängliggöra informationen. Naturvårdsverket behöver som samordnande myndighet tillhandahålla nationella lösningar för masterdata och metadatahantering. Bl.a. planeras för ett anläggningsregister som i framtiden kommer att vara Bästa källa avseende anläggningar enligt miljölagstiftningen och till dem kopplade uppgiftskrav.

- Det är angeläget att utreda vilka kopplingar som ska finnas mellan ett framtida anläggningsregister och sammansatt bastjänst.

Det finns en omfattande flora av e-tjänster och andra gränssnitt för kommunikation mellan verksamhetsutövaren (företagaren) och berörda myndigheter utifrån miljöskyddslagstiftningen. Berörda myndigheter arbetar för att identifiera framtidens digitala gränssnitt mellan verksamhetsutövare (företagare), stat och kommun. Formatkrav och standarder sätts till viss del inom Sverige, men rapportering till EU och internationella organ innebär specifika krav som myndigheter inom miljösektorn behöver förhålla sig till.

- Det behöver utredas hur de standarder och formatkrav som miljösektorn går mot (exempelvis DCAT-AP) påverkar den nationella infrastruktur som utredningen föreslår för kommunikation mellan verksamhetsutövaren (företagaren), stat och kommun.

Avseende arkitektur för uppgiftskravstjänst anser Naturvårdsverket det mycket viktigt att varje myndighet fortsatt ansvarar för sin egen information. Myndigheter och verksamhetsutövare (företagare) ska via tjänster få tillgång till information från olika myndigheter utan att denna samlas i ett centralt register. Det uppgiftsdefinitionsregister som beskrivs kan vara en bra grund för det förutsatt att det anpassas för de uppgiftskrav som uppkommer utifrån miljölagstiftningen. Den stora uppgiftslämnarbördan för miljöfarliga verksamheter är ärenderelaterade och varierar beroende på anläggningens inriktning och driftförhållanden. Frihetsgraden för Sverige att reducera bördan med avseende på ärenderelaterade uppgifter är begränsad till följd av EU-lagstiftningen. Miljölagstiftningen behöver beaktas i utveckling av uppgiftsdefinitioner och det register som förslås.

Naturvårdsverket ser skäl att särskilt påtala att den övergripande målsättningen bör vara att data som ska hanteras i föreslagen lösning publiceras som öppna länkade data.

Framtida ansvarsfördelning och förvaltning av föreslagna komponenter måste utgå från att ansvariga myndigheter utses utifrån ansvar och uppdrag. Det innebär att register och tjänster ägs och förvaltas av myndighet som i vardagen arbetar med frågorna och därmed har möjlighet att upprätthålla kompetens och en löpande dialog med berörda aktörer. Naturvårdsverket ser därför positivt på att budgetpropositionen inte föreslår en ny myndighet utan att Tillväxtverket och Bolagsverket utifrån dagens myndighetsstruktur fortsatt ansvarar för frågorna.

Naturvårdsverket anser att ett papperslöst uppgiftslämnande skulle minska pappersförbrukningen avsevärt för både myndigheter och företag. Därmed skulle miljö kvalitetsmålen Levande skog, Giftfri miljö och Begränsad klimatpåverkan (färre transporter) främjas. Samtliga inblandade organisationers miljöledningsarbete skulle drivas framåt i och med dessa processförändringar vilka leder till administrations- och miljövinster.

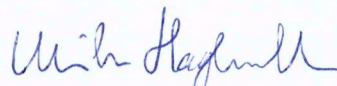
Beslut om detta yttrande har fattats av tf. avdelningschefen Anna Dixelius.

Vid handläggningen har i övrigt deltagit Ulrika Hagbarth, föredragande, enhetschef Gunilla Sallhed och enhetschef Anna Otmalm.

För Naturvårdsverket



Anna Dixelius



Ulrika Hagbarth

Kopia till:
Miljödepartementet