



Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE

2015-10-27 Dnr 4.1.1-2015/01288-2

För kännedom:
UD FIM

Näringsdepartementet

Uppgiftslämnarservice för företagen SOU 2015:33

(Er referens: N2015/3074/FF)

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Yttrandet inskränker sig till de delar av betänkandet som berör kollegiets ansvarsområden.

Tillämpningsområdet för den nya förordningen

Kollegiet kan konstatera att den föreslagna förordningen om företagens uppgiftslämnande och lagen och förordningen om tjänster på den inre marknaden¹ till viss del överlappar varandra.

I 5 § i den föreslagna förordningen definieras *uppgiftskrav* som ”en skyldighet enligt lag eller annan föreskrift för företag att lämna uppgifter till en myndighet med viss regelbundenhet, efter att en viss händelse inträffat eller vid en ansökan eller liknande...”. Av författningskommentaren följer att denna definition innefattar i stort sett alla typer av uppgifter som ett företag lämnar till en myndighet och att den även täcker uppgifter som lämnas in i samband med att en tillståndspliktig verksamhet ska startas. De enda uppgifter som undantas är sådana som myndigheterna kräver in i samband med tillsyn.

Den breda definition av uppgiftskrav innebär således att förordningen om företagens uppgiftslämnande blir tillämplig även på sådana tillståndsförfaranden och krav som redan omfattas av lagen och

¹ Lag (2009:1079) om tjänster på den inre marknaden och förordning (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden

förordningen om tjänster på den inre marknaden. I utredningen saknas emellertid resonemang om vilka effekter detta kan komma att föra med sig. Enligt kollegiet bör det, innan förslaget antas, utredas vilka dessa konsekvenser är för såväl de enskilda myndigheterna som för Tillväxtverket. I detta sammanhang bör det enligt kollegiet övervägas om tillämpningsområdet för förordningen om företagens uppgiftslämnande ska begränsas till att endast avse uppgiftskrav som inte redan omfattas av lagen och förordningen om tjänster på den inre marknaden.

Såsom förslaget nu är utformat får det bland annat till följd att en myndighet som inför ett nytt tillståndskrav i enlighet med 6 § förordningen om tjänster på den inre marknaden är skyldig att informera Tillväxtverket om det nya kravet. Enligt 5 § i samma förordning är det sedan Tillväxtverket som ansvarar för att lägga till informationen på den svenska kontaktpunkten, dvs. i funktionen *Hitta tillstånd*. Enligt 8 § i den föreslagna förordningen om företagens uppgiftslämnande ska myndigheten visserligen också informera Tillväxtverket om det nya kravet men ska sedan själv uppdatera informationen i Uppgiftskravregistret. De ändringar som förs in i Uppgiftskravregistret hämtas sedan automatiskt av verksamt.se och sammanställs med information från Tillståndsdatabasen. Såväl ansvaret för att informationen läggs ut på verksamt.se som sättet det sker på skiljer sig sålunda åt beroende på vilken förordning man tillämpar.

Kontaktpunkten för tjänster

När tjänstedirektivet genomfördes valde regeringen att integrera den svenska kontaktpunkten för tjänster på den existerande webbplatsen verksamt.se. Integreringen skedde bland annat genom att en ny tjänst (*Hitta tillstånd*) skapades på verksamt.se. Kollegiet är samordningsansvarigt för den svenska kontaktpunkten. Hittills har cirka 70 olika tillstånd och krav lagts till. I enlighet med tjänstedirektivet har det till de flesta av dessa kopplats ett elektroniskt ansökningsformulär och en förmedlingsfunktion som möjliggör för användarna att ansöka om tillståndet direkt via verksamt.se.

Enligt utredningens förslag ska den föreslagna Servicetjänstens funktion *Ansök/anmäl* realiseras genom en vidareutveckling av funktionen *Hitta tillstånd*. Detta eftersom den befintliga funktionen har betydande likheter med utredningens föreslagna funktion vilket medför att dessa inte kan existera parallellt på verksamt.se.

I likhet med vad som är fallet för ovan beskrivna problematik avseende tillämpningsområdet för den nya förordningen har utredningen inte analyserat vilka konsekvenser denna vidareutveckling får för den svenska kontaktpunkten.

Redan i mars 2015 lades cirka 500 uppgiftskrav till i funktionen *Hitta tillstånd* som i samband med detta döptes om till *Lämna uppgifter och sök tillstånd*. Enligt vad kollegiet förstår utgör detta bara ett första steg och antalet uppgiftskrav kommer att öka betydlig framöver. Redan nu kan kollegiet dock konstatera att denna första integrering lett till en klar försämring av den svenska kontaktpunkten. Detta gäller framförallt från ett användarperspektiv. Den främsta målgruppen för den svenska kontaktpunkten är utländska företag som avser att komma till Sverige och etablera sig eller tillfälligt tillhandahålla sina tjänster. Syftet med kontaktpunkten är vidare att så långt som möjligt underlätta för dessa företag att få information om vilka tillståndskrav och förfaranden som de måste uppfylla innan de kan erbjuda sina tjänster i Sverige. Av tjänstedirektivet följer även att de ska kunna fullgöra alla formaliteter som krävs på distans och på elektronisk väg.

Kommerskollegium har tillsammans med Tillväxtverket arbetat för att den svenska kontaktpunkten ska vara så användarvänlig som möjligt och i den senaste utvärderingen², som genomfördes innan uppgiftskraven lades till, fick den svenska kontaktpunkten höga betyg just med avseende på användarvänligheten. Enligt kollegiet finns det en klar risk för att den förändring av den svenska kontaktpunkten som inleddes när 500 uppgiftskrav lades till kommer att leda till att användarna får det svårare att hitta de relevanta tjänstetillstånden eftersom dessa tillstånd drunknar bland alla uppgiftskrav. Kommissionen och utländska företag kan även få uppfattningen att Sverige ställer betydligt fler krav för att få tillträde till den svenska marknaden än vad som faktiskt är fallet. Detta kan i sin tur leda till att företag avstår från att erbjuda sina tjänster på svenska marknaden vilket vore mycket olyckligt.

Kollegiet motsätter sig därför att funktionen *Hitta tillstånd* utnyttjas för att inrymma även uppgiftskrav. Eftersom utredningen inte redogjort för skälen till uppfattningen att funktionen *Hitta tillstånd* inte kan existera parallellt med funktionen *Ansök/anmäl* är det svårt för kollegiet att bemöta denna uppfattning. Det enda skäl som anges är att funktionen *Ansök/anmäl* har betydande likheter med funktionen *Hitta tillstånd*. Kollegiet kan dock konstatera att det även finns betydande skillnader

² The Performance of the Points of Single Contact – an assessment against the PSC Charter, http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=8342

mellan funktionerna, framför allt med avseende på målgrupp, syfte, omfattning och funktionalitet, som enligt vår uppfattning medför att dessa båda funktioner bör utgöra två separata delar av verksamt.se.

Agnès Courades Allebeck

Enhetschef

Tomas Lindell

Ämnesråd