

Datum
2015-10-26Dnr
2015-5314Ert datum
2015-06-22Ert Dnr
N2015/3074/FF

Avdelningen för verksamhetsutveckling och stöd
Juridikenheten
Jenny Johansson
016-544 24 12

Näringsdepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande angående Uppgiftslämnarservice för företagen (SOU 2015:33)

Sammanfattning

- Statens energimyndighet tillstyrker i huvudsak förslaget.
- En grundligare konsekvens och riskanalys för myndigheter som kan komma att ansluta sig hade varit önskvärd.
- En översyn och en samordning mellan olika departement avseende krav på myndigheter gällande uppföljning och analyser skulle kunna påverka regelbördan för företagen.
- Det är särskilt viktigt att hanteringen av fullmakter sker på ett tillförlitligt sätt i ett system som syftar till att förenkla för företagen.
- Myndigheternas direkta IT kostnader kan komma att öka med anledning av att befintliga e-tjänster även fortsättningsvis ska vara tillgängliga för aktörerna samtidigt som tjänsterna ska kunna kommunicera med systemet för uppgiftslämnarservice.

Energimyndighetens ställningstagande

Energimyndigheten är positiv till den föreslagna lösningen av Uppgiftslämnarservice för företagen i den form som utredningen föreslår. Vidare instämmer Energimyndigheten med utredaren i bedömningen att om myndigheterna effektivt ska kunna bedriva ett arbete med att minska och förenkla uppgiftslämnandet krävs hög prioritet av frågan i myndighetens dagliga verksamhet. En kraftfull ledning och tydlig styrning av arbetet på alla nivåer är en avgörande faktor för att uppnå resultat. Energimyndigheten är därför positiv till att det i den föreslagna förordningen införs ett krav på myndigheterna att utforma information och rutiner för uppgiftskrav för att företagens uppgiftslämnande minskas och förenklas.

Genom uppgiftskravsregistret får företagen en möjlighet till god översikt av kraven på uppgifter som ska lämnas till olika myndigheter. I takt med att flera

myndigheter får en skyldighet att ansluta sig till registret ökar företagets möjlighet till en helhetsbild på de uppgiftskrav som åligger dem. Tillväxtverkets i förordningen föreslagna möjlighet att uppmana myndigheter att samverka gällande uppgiftskrav skapar en konkret förutsättning för förenkling. Uppgiftslämnarservice kommer också ge anslutna myndigheter en fullständig överblick över de uppgifter myndigheten samlar in från företag vilket i sig underlättar arbetet med att förenkla för företagen. Det skapar också en bättre möjlighet för myndigheten att se vilka eller vilken myndighet som samlar in samma uppgift så att samordning kan ske.

Energimyndigheten anser att det saknas en analys och jämförelse med andra länder som t.ex. Norges system inom staten AlltInn. Det är ett statligt system som är den enda kanalen in för företagen och där de lämnar informationen en enda gång. Ett ytterligare land som kan ingå i jämförelsen är Nederländerna som arbetat med minskat uppgiftslämnarbörda sedan början av 2000-talet. Beslut fattades då om hur många undersökningar maximalt som får belasta ett företag oavsett storlek. Detta har lett till att Nederländerna idag har ett avancerat system för vidareutnyttjande av information mellan myndigheter.

Flera av de insamlingar av uppgifter från företag som Energimyndigheten hanterar sker på uppdrag direkt från regeringen. Regeringens mål är ett minskat och förenklat uppgiftslämnande från företag. Målet är generellt men inom Energimyndighetens ansvarsområde rörande energi, energieffektivisering m.m. ökar kraven på utvärdering och data kontinuerligt. Energimyndigheten vill understryka att statistik behövs för uppföljningar och utvärderingar av politiska beslut såväl nationellt som internationellt. Regelverk som förhandlas inom EU ställer ofta ökade krav på statistiken som inrapporteras vilket påverkar hur uppföljningen av politiska beslut kan bli. Det kan även innebära höjd ambitionsnivå, mer detaljerad statistik och ökade kvalitetskrav. Energimyndigheten anser att det kan finnas skäl för att på regeringsnivå göra en översyn av de krav som ställs på myndigheter från departementen avseende uppföljning och utvärdering då en samordning skulle kunna minska uppgiftslämnarbördan för företagen.

För att förenkla för företagen är det viktigt för såväl företagen som för myndigheterna att på ett enkelt sätt kunna hantera vem som har rätt att företräda företaget hos en myndighet i olika ärenden som den aktuella myndigheten hanterar. Energimyndigheten anser att en sådan funktionalitet bör prioriteras då det är av väsentlig förutsättning för förenkling för företagen vid uppgiftslämnande. Det är sällan samma person vid ett företag som är behörig företrädare i samtliga ärenden som ett specifikt företag har vid en och samma myndighet. Systemen måste därför kunna hantera att ett företag har flera behöriga företrädare och koppla det till relevant ärende. Ett företag kan vara aktuell i flera olika e-tjänsten vid Energimyndigheten och företrädas av olika personer i samtliga av dessa e-tjänster. För att det ska vara en förenkling för företagen med en väg in krävs att tjänsten kan hantera och koppla rätt behörig företrädare till relevant e-tjänst.

Eftersom det är valfritt för företagen att använda sig av Uppgiftslämnarservice för företag kommer det att innebära att myndigheten får ökade IT-kostnader i form av att befintliga e-tjänster måste integreras med det gemensamma systemet samtidigt som befintliga e-tjänster måste bibehålla samma tillgänglighet för aktörerna som nu. Det kan med anledning härav – beroende på hur tjänsten utformas – finnas en osäkerhet för myndigheterna när det gäller på vilket sätt och i vilket system kommunikation med företagen ska ske i varje enskilt ärende.

Specifika synpunkter

Det är svårt att med ledning av utredningen förutse kostnaden för myndigheter att ansluta till systemet. För mindre myndigheter kan det därför vara betungande varför det skulle kunna finnas behov ytterligare medel till myndigheterna för finansiering.

Energimyndigheten saknar information i utredningen om tidplanen för en eventuell implementering av tjänsten hos övriga myndigheter utöver de 13 utvalda.

Energimyndigheten instämmer inte med utredaren om att problemen som påtalades om osäkerheten kring informationssäkerhet och det tekniska systemet ska kunna hanteras i utvecklingen av det framtida systemet. Det måste enligt Energimyndighetens mening analyseras innan en utveckling av systemet sker, vilket sannolikt betyder att en implementering kan försenas.

Konsekvensanalys och riskbedömning av att ansluta myndigheter måste göras grundligt på samma sätt som skett avseende de 13 pilotmyndigheterna. Uppgiftskrav mot företag varierar i stor utsträckning mellan de olika myndigheterna beroende på myndigheternas respektive ansvarsområde. Det är av betydelse att Skatteverket står för 80 procent av alla krav följt av Statistiska centralbyrån med ca 10 procent. Därefter ska den resterande andelen -10 procent - fördelas på övriga statliga myndigheter. Uppgiftskraven kopplas på samma sätt till mängden ärenden vid respektive myndighet. För att kartlägga myndighetens anslutningskostnad till uppgiftslämnarservice i form av tjänstarkitektur måste således alla till detta kopplade krav som ännu inte är uppfyllda av respektive myndighet också färdigställas.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Erik Brandsma. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit avdelningscheferna Anita Aspegren, Zofia Lublin och Rémy Kolessar, direktören för strategiska frågor Anneli Eriksson, chefsjuristen Johan Holgersson och forskningsdirektören Birgitta Palmberger samt stf avdelningschefen Anne Norstedt. Föredragande har varit juristen Kadre Pari.



Erik Brandsma



Kadre Pari