

2015-10-26

Näringsdepartementet  
Enheten för främjande och förenkling

103 33 Stockholm

## Betänkandet SOU 2015:33, betänkandet Uppgiftslämnarservice för företagen

### N2015/3074/FF

#### Sammanfattning

Bolagsverket tillstyrker den allmänna målbilden om att förenkla företagens uppgiftslämnande till de statliga myndigheterna.

Bolagsverket anser dock att målbilden behöver utökas till att även innehålla insatser som minskar uppgiftslämnandet, till exempel ökade möjligheter för uppgifter att lämnas direkt till myndigheters ärendehanteringssystem. Målbilden behöver också utvidgas till att innehålla uppgiftslämnande som företag är skyldiga att fullgöra gentemot regionala och lokala myndigheter såsom länsstyrelser och kommuner.

Bolagsverket anser även att andra organisationer och privata aktörer ska kunna anslutas till systemet för uppgiftslämnarservice, i den mån det är förenligt med gällande lagstiftning. Några hinder mot detta bör således inte införas genom den föreslagna förordningen.

Bolagsverket anser även att de nya komponenterna, den sammansatta bastjänsten för grundläggande uppgifter och uppgiftskravsregistret/uppgiftskravstjänsten, som utvecklats inom ramen för uppgiftslämnarservice ska kunna användas för andra ändamål, i den mån det är förenligt med gällande lagstiftning. Några hinder mot detta bör således inte införas genom den föreslagna förordningen.

Bolagsverket instämmer i utredningens bedömning att verksamt.se är lämplig plattform för att samordna uppgiftslämnandet. För att få en större nytta är det emellertid nödvändigt att de framtagna komponenterna används på flera ställen, till exempel för att hämta uppgifter direkt till en myndighets ärendehanteringssystem i syfte att underlätta tillsyn.

Bolagsverket ser positivt på att utredningen föreslår att en myndighet ska få i uppdrag att ha ett övergripande och sammanhållande ansvar för en anslutningsstrategi för uppgiftslämnarservice. Bolagsverket har under lång tid utrett och identifierat behov av samordning och lämnat förslag på hur en sådan samordning bör ske. Bolagsverket har även utvecklat de nya komponenterna i uppgiftslämnarservice. Bolagsverket ser därför gärna ta uppdraget att samordna anslutningen ges till Bolagsverket. Bolagsverket anser vidare att det

i detta uppdrag även bör ingå att föra och utveckla uppgiftskravsregistret, eftersom ett sammanhållet ansvar för utvecklingen av den sammansatta bastjänsten och uppgiftskravregistret är en förutsättning för ett effektivt system för uppgiftslämnarservice. Det är också väl överensstämmande med Bolagsverkets uppdrag att arbeta för att förbättra förutsättningarna för företagande och entreprenörskap genom ändamålsenlig och kvalitativ information och service.

Bolagsverket avstyrker förslaget att systemet för uppgiftslämnarservice ska finansieras genom avgifter från de anslutna myndigheterna.

Bolagsverket vill särskilt framhålla vikten av att de myndigheter som förväntas delta i systemet för uppgiftslämnarservice ges tydliga uppdrag och tillförs nödvändiga resurser för sitt deltagande.

## 1 Författningsförslag

Bolagsverket tillstyrker att systemet för uppgiftslämnarservice regleras i en författning. Emellertid anser Bolagsverket att den av utredningen föreslagna föreskriften på några punkter innehåller bestämmelser som kan medföra onödiga begränsningar för den funktionalitet som utvecklats. Dessa begränsningar gäller tillämpningsområde, anslutning av andra aktörer än statliga myndigheter och innehåll i register.

De närmare synpunkter som Bolagsverket har på förslaget till förordning redovisas under avsnittet med författningskommentarer.

## 2 Vårt uppdrag och arbete

Bolagsverket har haft ett flertal uppdrag<sup>1</sup> i nära anslutning till Uppgiftslämnarutredningen. Några av dessa uppdrag har haft en bredare ansats än den som utredningen haft att beakta, vilket har medfört att Bolagsverket i detta remissvar framför att utredningens förslag bör ses i ett bredare perspektiv och att inga onödiga begränsningar i användbarheten för de komponenter<sup>2</sup> som utvecklats inom systemet för uppgiftslämnarservice införs.

Bolagsverket vill särskilt framhålla att de allra flesta av de synpunkter Bolagsverket framför grundar sig på detta bredare synsätt och inte på en från utredningen avvikande åsikt i de frågor utredningen haft att ta ställning till. Bolagsverket anser att det är nödvändigt med detta bredare synsätt för att fullt ut nå det politiska målet om ”en uppgift en gång”. Om uppgiftslämnarservice exempelvis begränsas till att endast omfatta myndigheter under regeringen, kommer företagen fortfarande att behöva vända sig till flera olika ställen för att få information om vilka skyldigheter som åligger dem. Att endast kartlägga och samordna uppgiftskrav hos myndigheter under regeringen medför också att de guider och vägledning som kan utvecklas till stöd för företagen inte blir kompletta.

### 2.3.1 Kostnader för information

Bolagsverket delar utredningens bedömning att avgifter har en negativ inverkan på återanvändandet av information mellan myndigheter. Frågan omfattas dock inte av utredningens uppdrag och för mer information om Bolagsverkets ställningstaganden kring denna fråga hänvisas därför till den promemoria Bolagsverket, Lantmäteriet, Skatteverket och Transportstyrelsen lämnat till regeringen<sup>3</sup>.

Användandet av systemet för uppgiftslämnarservice förutsätter i flera fall att även de anslutna aktörerna använder andra närliggande tjänster. Det kan till exempel vara tjänster för identifiering och behörighetskontroll som är nödvändiga för att erbjuda att uppgifter inhämtas genom den sammansatta bastjänsten. De avgifter som är förknippade med dessa tjänster har också en negativ inverkan på viljan och nyttan med att ansluta sig till systemet. Även här anser Bolagsverket att det är nödvändigt med en översyn för att nå de uppsatta målen.

---

<sup>1</sup> En kort genomgång av dessa arbeten och uppdrag finns i bilaga 1

<sup>2</sup> Med nya komponenter menar vi här den sammansatta bastjänsten och uppgiftskravregistret/uppgiftskravstjänsten.

<sup>3</sup> ”En finansieringsmodell som går i takt med e-förvaltningens utveckling – Förslag utifrån identifierad problembild”, Bolagsverket, Lantmäteriet, Skatteverket och Transportstyrelsen, 2013-01-30, Bolagsverkets diarienummer AD 340/2011.

### 2.3.2 Behörighet och fullmaktshantering

Bolagsverket delar inte utredningens bedömning att det sällan är firmatecknaren för företag som sköter uppgiftslämnandet. Den absolut största delen (74 %) av företag i Sverige utgörs av företag utan anställda. För dessa företag kan det antas att uppgiftslämnandet till stor del sker av firmatecknaren. Vid olika undersökningar av de ärenden som lämnas till Bolagsverket har beräknats att 40 – 60 % av ärendena ges in via ombud. Även om det saknas tillförlitliga källor för hur stor del av det totala uppgiftslämnandet som sker via ombud, anser Bolagsverket att det inte finns belägg för att påstå att det sällan är firmatecknaren som sköter uppgiftslämnandet. En behörighetskontroll baserad på firmateckningsrätt är därför inte av sådan ringa betydelse som man kan få uppfattningen av utifrån utredningens bedömning.

### 2.3.4 Utökat användningsområde för Sammansatta bastjänsten

Även om frågan om anslutning av andra aktörer än statliga myndigheter har legat utanför utredningens uppdrag vill Bolagsverket särskilt visa på de nyttor som dessa anslutningar skulle medföra. En stor del av företagens uppgiftslämnande sker till kommuner. För att få största möjliga positiva inverkan på företagets vardag är det därför av största vikt att kommuner tillåts ansluta till alla delar av systemet för uppgiftslämnarservice, inte minst den sammansatta bastjänsten. Redan nu har Bolagsverket noterat ett intresse hos flera kommuner att ansluta sig och det utreds också tillsammans med SKL på vilket sätt den framtagna funktionaliteten kan användas för att förenkla och minska företagets uppgiftslämnande till kommuner. Bolagsverket anser därför att det i den föreslagna förordningen tydligt ska framgå att anslutning till systemets olika delar ska vara tillåten för kommuner. En jämförelse här kan göras med 5§ förordning (2003:770) om statliga myndigheters elektroniska informationsutbyte där det numera anges att kommunala myndigheter får ansluta sig till infrastrukturen för elektroniska försändelser från myndigheter till enskilda.

Under utvecklandet av den sammansatta bastjänsten har Bolagsverket även identifierat ett antal tillfällen då det är förenligt med bastjänstens syfte att även ansluta privata aktörer. Det kan till exempel vara enskilda som utför tjänster åt myndigheter, till exempel olika typer av blankettservice, eller rådgivare som bistår företag i samband med att ett uppgiftskrav ska fullgöras.

Den sammansatta bastjänsten har också användningsområden utanför det som strikt kan benämnas som uppgiftslämnande från företag till myndigheter. För att minska den administrativa bördan för företag skulle myndigheterna kunna ges möjlighet att direkt hämta uppgifterna genom den sammansatta bastjänsten. Dessa uppgifter hämtas idag ofta från företagen. Det kan till exempel vara för att fylla det behov av information som myndigheter har i samband med ärendehandläggning eller annan typ av verksamhet. Genom att istället använda den sammansatta bastjänsten skulle även myndigheternas verksamhet effektiviseras och förbättras genom möjliggjord användning av aktuell och korrekt information.

Bolagsverket anser att allt informationsutbyte som är tillåtet enligt de regler som gäller för sådant också ska vara möjligt genom den sammansatta bastjänsten. De begränsningar som finns i den föreslagna förordningen om ändamål och möjligheter för andra än myndigheter att ansluta sig bör därför tas bort.

Bolagsverket delar utredningens konstaterande av att det förekommer personuppgifter och sekretesskyddade uppgifter bland de uppgifter som kan förmedlas av den sammansatta bastjänsten. Bolagsverket delar emellertid inte utredningens bedömning att de grundläggande uppgifterna i många fall är personuppgifter. Bolagsverket vill istället framhålla att personuppgifter endast utgör en liten del av det totala antalet uppgifter som kan vidareförmedlas genom den sammansatta bastjänsten och gör sig främst gällande för enskilda näringsidkare. Det torde därför finnas ett betydande utrymme för möjligheten att tillgängliggöra de uppgifter som inte är personuppgifter eller omfattas av sekretessreglering för vidareutnyttjande i PSI-lagens mening.

### 3 Målbild

Bolagsverket delar utredningens målbild, med det tillägget att även uppgiftslämnandet som företag är skyldiga att fullgöra till kommunala myndigheter ska omfattas. Det bör också ingå i målbilden andra sätt för att förenkla och minska uppgiftslämnandet, t ex genom att underlätta det uppgiftslämnande som sker till privata utövare av offentliga funktioner.

Bolagsverket menar vidare att det i målbilden bör ges utrymme för olika sätt att lämna uppgifter. Bland annat bör möjligheterna till maskinell integration finnas med. Även olika sätt att faktiskt minska uppgiftslämnandet, t ex genom återanvändning av uppgifter mellan myndigheter, bör finnas med.

Målbilden bör också innehålla beskrivningar av statistik och analys av företagens administrativa börda som kan ligga till grund för uppföljning av systemet för uppgiftslämnarservice.

## 5 Vidareutveckling av den tekniska lösningen

Bolagsverket anser att det är av största vikt att förutsättningar för att fortsätta utveckla, driva och förvalta systemets tekniska lösning är utgångspunkt för placeringen av ansvaret för vidareutvecklingen samt att sambandet mellan de olika delarna och dess påverkan på systemet i sin helhet beaktas.

### 5.1.1 Inloggning

#### Auktorisering

Även här vill Bolagsverket ställa sig tvetsamma till utredningens påstående om att det sällan är firmatecknaren som agerar för att fullgöra företagets uppgiftskrav. Det system som finns avseende behörighetshantering utgår från Bolagsverkets register över olika typer av företrädare torde, tvärtemot utredningens bedömning, passa en betydande del av de tänkta användarna.

### 5.2.2 Fördjupad kravspecifikation

Uppgiftskravsregistret skulle i ett utbyggt läge kunna innehålla information om vilka grundläggande uppgifter ett företag lämnar för varje uppgiftskrav. Den informationen behöver samspela med de grundläggande uppgifter som bastjänsten ska kunna leverera, d.v.s. frekvent efterfrågade uppgifter i ett uppgiftskrav bör kunna levereras av bastjänsten.

För de grundläggande uppgifter som efterfrågas av den sammansatta bastjänsten är det nödvändigt med en hantering av uppgiftsdefinitioner för att säkerställa att det är just de

efterfrågade uppgifterna som levereras. I Uppgiftslämnarservice för företag är arbetet med uppgiftsdefinitioner i sin linda. I nuläget finns vägledning att tillgå i de begrepps- och informationsutbytesmodeller samt den katalog och guide som tagits fram gemensamt av Bolagsverket, Skatteverket och SCB (Arbetsgrupp GU).

### **Uppgiftskravstjänst**

Bolagsverket delar inte utredningens bedömning om att en uppgiftsdefinitionstjänst inte behövs i det system för uppgiftslämnarservice som tagits fram. Den sammansatta bastjänsten använder en uppgiftsdefinition för varje grundläggande uppgift som kan vidareförmedlas. Definitionen definierar metadata såsom uppgiftsidentitet, namn, typ och möjliga värden, samt bästa källa. Definitionerna har tagits fram i samverkan mellan Bolagsverket, SCB och Skatteverket och administreras av Bolagsverket.

### **Sammansatta bastjänsten**

Bolagsverket delar inte utredningens beskrivning av att det är den sammansatta bastjänsten som avgör vad som är bästa källa för en viss uppgift. Utgångspunkten för vad som är bästa källa kommer från en kartläggning om vilken uppgift som efterfrågas i de uppgiftskrav som företagen har att uppfylla. Den myndighet som har att använda uppgiften i sin ärendehandläggning måste precisera vilka egenskaper uppgiften ska ha för att kunna användas utifrån ett flertal parametrar som till exempel aktualitet, semantisk innebörd och format. Det är först när denna kartläggning och analys är gjord som källmyndigheterna utifrån den beskrivning som framtagits kan avgöra om den efterfrågade uppgiften är tillgänglig. Skulle en användbar uppgift finnas hos fler än en källmyndighet avgörs vilken som är bästa källa i samverkan mellan de anslutna producentmyndigheterna. Detta leder till att endast en källa för varje uppgiftsdefinition ansluts till den sammansatta bastjänsten. Detta innebär att när en specifik uppgift begärs utlämnad så finns det inte flera källor att välja mellan för den sammansatta bastjänsten utan endast en. Bastjänsten innehåller endast information om vilken källa som tillhandahåller en viss specifik uppgift.

För att bastjänsten ska kunna fungera som avsett inom uppgiftslämnarservice måste den därför vara nära samordnad med uppgiftskravsregistret.

#### **6.1.1 Verksamhetsmässiga utgångspunkter**

Bolagsverket stödjer utredningens ansats att de funktioner som används inom systemet för uppgiftslämnarservice ska bygga på återanvändbara komponenter. Sedan systemet driftsattes i mars 2015 har Bolagsverket både genom egna utredningar och genom kontakter med andra identifierat en rad användningsområden för de framtagna komponenterna. Behov av komponenterna finns hos både statliga och kommunala myndigheter såväl som privata aktörer. Gemensamt för dessa aktörer och användningsområden är att de syftar till att förenkla och minska företagens uppgiftslämnande till myndigheter. Av denna anledning anser Bolagsverket att de begränsningar som kan tolkas in i förslaget till förordning i form av tillämpningsområde, innehåll i uppgiftskravsregister och avgiftsfinansiering för utbyte av information minimeras på sätt som anges i Bolagsverkets synpunkter under avsnitt 13 "Författningskommentar".

### 6.1.2 Tekniska utgångspunkter

#### **Undvik dubbellagring av uppgifter**

Bolagsverket delar utredningens ambition att uppgifter inte ska hanteras i den sammansatta bastjänsten under längre tid än vad som är nödvändigt för att vidarebefordra uppgifterna till mottagaren. För att åstadkomma ett tekniskt effektivt informationsutbyte genom att lämna svar till mottagaren från producentmyndigheterna samtidigt, kan det innebära att uppgifter under mindre än en sekund, hanteras i den sammansatta bastjänsten.

#### **Öppenhet som huvudregel**

Bolagsverket delar inte utredningens bedömning att den sammansatta bastjänsten endast ska användas för att minska och förenkla företagens uppgiftslämnande. Istället anser Bolagsverket att den sammansatta bastjänsten bör kunna användas inom flera områden, givet att hanteringen följer de regler som finns angående avgifter, sekretess, personuppgiftsbehandling mm. För ett flertal av de uppgifter som kan vidareförmedlas genom den sammansatta bastjänsten finns inga övriga rättsliga hinder för ett utlämnande i andra syften utöver de som föreslås av utredningen i författningsförslaget.

Bolagsverket anser vidare att det inte borde finnas begränsningar i form av att uppgiftslämnandet endast ska vara det som sker till statliga myndigheters e-tjänster. Bolagsverket menar istället att all användning som syftar till att uppnå förenkling för företag bör vara tillåten, och att det kan vara nödvändigt för att nå detta mål att uppgifter lämnas direkt till den mottagande myndigheten istället för till företaget i en e-tjänst.

I syfte att åstadkomma en positiv och märkbar förändring i företagets vardag kan det också finnas ett behov av att utlämnande av uppgifter genom den sammansatta bastjänsten ska vara tillåten till andra mottagare än statliga myndigheter, t ex kommuner och privata aktörer som utför tjänster åt myndigheter eller bistår företag med deras kontakter mot myndigheter. För ett flertal av de uppgifter som kan vidareförmedlas genom den sammansatta bastjänsten finns inga övriga rättsliga hinder för ett utlämnande till andra mottagare utöver de som föreslås av utredningen i författningsförslaget. Därför borde även sådant uppgiftslämnande vara tillåtet.

Bolagsverkets synsätt är att den sammansatta bastjänsten är en teknisk infrastrukturkomponent för att vidareförmedla information. I en utvecklad version kan också den sammansatta bastjänsten användas för annan information än företagsinformation. Bastjänsten i sig bör inte utgöra ett hinder för vilken information som kan vidarebefordras eller vem som kan vara mottagare av informationen.

#### 6.1.3.1 Tryckfrihetsförordningen

Bolagsverket delar inte utredningens osäkerhet kring rättsverkan av att upplåta ett elektroniskt förvar åt den enskilde för att digitalt lagra information. Bolagsverket anser att frågan är tydligt utredd i e-delegationens betänkande ”Så enkelt som möjligt för så många som möjligt”, SOU 2014:39. I systemet för uppgiftslämnarservice används det egna utrymmet för att lämna uppgifter från myndigheter till företag. I systemet för uppgiftslämnarservice på verksamt.se används den sammansatta bastjänsten av enskilda i det egna utrymmet för att få grundläggande uppgifter om företag hämtade från flera myndigheter och sända till sitt eget utrymme (i enlighet med e-delegationens beskrivning av användandet av en s.k. vidareförmedlingstjänst, Juridisk vägledning för

verksamhetsutveckling inom e-förvaltning, version 2.0). Användningen av eget utrymme återfinns i ett stort antal offentliga e-tjänster och får anses vara en etablerad företeelse inom e-förvaltningen.

### 6.2.1 Allmänt om Sammansatta bastjänsten

Bolagsverket vill framhålla att det inte är den sammansatta bastjänsten som avgör vilken som är bästa källa för en viss grundläggande uppgift. Detta avgörs i samverkan mellan de myndigheter som är anslutna som dataproducerande källmyndigheter, i dagsläget Bolagsverket, Skatteverket och SCB. Utgångspunkten för vad som är bästa källa kommer från en kartläggning om vilken uppgift som efterfrågas i de uppgiftskrav som företagen har att uppfylla. Den myndighet som har att använda uppgiften i sin ärendehandläggning måste precisera vilka egenskaper uppgiften ska ha för att kunna användas utifrån ett flertal parametrar som till exempel aktualitet, semantisk innebörd och format. Det är först när denna kartläggning och analys är gjord som källmyndigheterna utifrån den beskrivning som framtagits kan avgöra om den efterfrågade uppgiften är tillgänglig. Skulle en användbar uppgift finnas hos fler än en källmyndigheter avgörs vilken som är bästa källa i samverkan mellan de anslutna producentmyndigheterna. Detta leder till att endast en källa för varje uppgiftsdefinition ansluts till den sammansatta bastjänsten. Detta innebär att när en specifik uppgift begärs utlämnad så finns det inte flera källor att välja mellan för den sammansatta bastjänsten utan endast en. Bastjänsten innehåller endast information om vilken källa som tillhandahåller en viss specifik uppgift. Genom att på förhand komma överens om vilken dataproducent som är bästa källa för en viss uppgift behöver den sammansatta bastjänsten inte innehålla sådana regler eftersom varje enskild uppgift endast finns tillgänglig från en av de anslutna källorna.

För att bastjänsten ska kunna fungera som avsett inom uppgiftslämnarservice måste den därför vara nära samordnad med uppgiftskravsregistret.

### 6.2.6 Personuppgiftsbehandling i Sammansatta bastjänsten

Bolagsverket delar den fördelning av personuppgiftsansvaret i sammansatta bastjänsten som utredningen föreslår och instämmer i bedömningen att sammansatta bastjänsten endast utgör ett utförat led i behandlingen av personuppgifterna.

Bolagsverket instämmer i utredningens bedömning att den sammansatta bastjänsten endast utför teknisk lagring och bearbetning åt annan.

Bolagsverket delar dock inte utredningens beskrivning av att den sammansatta bastjänsten *sammansätter* uppgifterna. Den sammansatta bastjänsten vidareförmedlar endast inhämtade uppgifter från anslutna datakällor. För att hantera detta tekniskt kan det förekomma att den sammansatta bastjänsten, under några sekunder, avvaktar med att vidarebefordra uppgifterna från en källa för att kunna lämna samtliga uppgifter vid ett och samma tillfälle till den mottagande e-tjänsten. Det sker dock ingen omarbetning eller annan behandling av uppgifterna i den sammansatta bastjänsten.

### 6.3.2 Uppgiftskravstjänstens olika delar

Bolagsverket ledde och samordnade kvalitetssäkringen av kartläggningens resultat. I kvalitetssäkringen ingick att utvärdera vilka uppgifter som skulle ingå i registret och vilken ytterligare information som behövs för att öka registrets användbarhet. Bolagsverket vill utifrån dessa erfarenheter särskilt framhålla att arbetet med framtagande av anvisningar och



stöd är omfattande och kräver avsevärda resurser både av den som samordnar och av de som deltar i kvalitetssäkringen.

Att ständigt hålla uppgiftskravsregistret uppdaterat är ett omfattande arbete som kräver samordning, uppföljning och kompetensutveckling. Ett register över uppgiftskrav förlorar snabbt sin aktualitet, om det inte underhålls. Dels sker många ändringar i de författningar som ligger till grund för uppgiftskraven, men även förändringar i myndigheters informationshantering driver på behovet av att myndigheterna håller informationen om sina uppgiftskrav uppdaterade.

Samtliga de myndigheter som ska registrera sina uppgiftskrav i registret behöver ha ett kontinuerligt erfarenhetsutbyte för att registret ska vara användbart.

### 6.3.5 Information som registreras om uppgiftskraven

#### Innehåll från kartläggning

Bolagsverket delar inte utredningens beskrivning begreppet ”Initierande part” i kartläggningens innehåll. Enligt den instruktion som de kartläggande myndigheterna hade att följa beskrevs begreppet så här:

Initieras av	Anger om myndigheten eller företaget initierar uppgiftskravet första gången.	
	<b>Värde</b>	<b>Beskrivning</b>
	Företaget	Företaget har det primära ansvaret för att bevaka om uppgiftskravet uppkommer och se till att det fullgörs.
	Myndigheten	Myndigheten har kännedom om att uppgiftskravet har uppstått och agerar på något sätt för att det ska fullgöras.

#### Tillfälligt inaktiverat innehåll

De uppgifter som av utredningen benämns ”tillfälligt inaktiverade” har inte uppdaterats i det vidareutvecklade uppgiftskravsregistret. De uppgifter som handlar om volymer - antal företag som omfattas och ärendevolymer totalt och via e-tjänst finns inte heller med i det verktyg som finns för uppdatering av uppgiftskravsregistret. Att tillföra dessa uppgifter till uppgiftskravsregistret skulle därmed kräva ett omfattande kartläggnings- och inrapporteringsarbete. För en aktuell bild av nuläget hänvisas till webbplatsen [uppgiftskrav.se](http://uppgiftskrav.se).

#### Framtida innehåll och gemensamma uppgiftsdefinitioner

Bolagsverket avstyrker utredningens förslag om en generell utökning av innehållet i uppgiftskravsregistret. Bolagsverket anser att det är tillräckligt att samtliga grundläggande uppgifter kartläggs för varje uppgiftskrav. Av utredningens förslag framgår att varje uppgift, även de som inte faller in under begreppet grundläggande, som ingår i varje krav ska beskrivas. Utredningen redogör inte för vilken nytta en sådan kartläggning skulle medföra eller vilket behov som skulle bli uppfyllt. Detta innebär att den insats som krävs av myndigheterna för att upprätthålla detta register ökar kraftigt. Det finns uppgiftskrav som med denna metod ska kompletteras med upp till 200 ingående möjliga uppgifter.

Bolagsverket anser därför att förslaget inte införs utan att det föregås av kostnads- och nyttoberäkningar.

Det kan emellertid finnas behov av och nyttor med att för vissa uppgiftskrav utföra en djupare kartläggning. Det kan, till exempel, finnas ett behov av att utföra en noggrannare kartläggning av vissa uppgiftskrav inom en viss bransch eller för vissa grupper av företag. Det bör dock vara en analys av vilka nyttor en sådan kartläggning medför som ska ligga till grund för den ökade bördan för de berörda myndigheterna. Det kan även framkomma ett behov av att lägga till uppgifter till den samling som idag anses vara grundläggande. Det är dock svårt att på förhand avgöra vilka uppgiftskrav eller för vilka uppgifter detta kan bli aktuellt för. Den registerförande myndigheten bör av denna anledning ges en omfattande frihet att utforma vilket innehåll uppgiftskravsregistret ska ha.

Det är också av stor vikt att uppgiftskravsregistret utvidgas till att även innehålla uppgiftskrav från kommuner och landsting.

Bolagsverket delar utredningens bedömning att uppgiftskravsregistret bör vara flexibelt och kunna användas för flera ändamål. Den registerförande myndigheten bör av denna anledning ges en omfattande frihet att utforma vilket innehåll uppgiftskravsregistret ska ha.

### 6.3.7 Alternativ arkitektur för Uppgiftskravsregistret

Bolagsverket instämmer i utredningens bedömning att uppgiftskravsregistret bör utformas så att vidareutnyttjandet underlättas i så stor utsträckning som möjligt. Bolagsverket delar också utredningens bedömning att publicering som länkade öppna data vore ett sätt att uppnå detta mål. Denna bedömning baserar Bolagsverket bland annat på det arbete som gjorts tillsammans med Skatteverket och Brønnøysundregistrene i det Vinnovafinansierade projektet ”Öppna upp företagsdata”<sup>4</sup>. Bolagsverket har i anslutning till kartläggningssuppdraget också tagit fram informationsmodeller och utrett på vilket sätt länkade öppna data skulle kunna användas för företagsdata. Med anledning av de kunskaper och erfarenheter som dessa arbeten har medfört, skulle Bolagsverket gärna ta emot ett uppdrag att fortsätta utveckla uppgiftskravsregistret i den riktningen.

## 7 Anslutningsstrategi

Bolagsverket delar utredningens bedömning att ett större antal myndigheter behöver anslutas till systemet för uppgiftslämnarservice. Anslutningar behövs både för nya dataproducenter och för nya datakonsumenter. Bolagsverket delar också utredningens bedömning att det ska vara möjligt att ansluta aktörer till den del av systemet som tillför mest nytta. Utifrån dessa bedömningar anser Bolagsverket att det ska vara enkelt att ansluta aktörer till de delar av uppgiftslämnarservice där anslutningen medför nytta och att det därmed behövs samordning för att utarbeta och följa en sammanhållen anslutningsplan.

## 7.4 Styrning

Bolagsverket delar utredningens bedömning att det behövs tydlig styrning av myndigheternas anslutning till systemet för uppgiftslämnarservice. Bolagsverket utesluter inte heller att denna styrning i vissa fall kan behöva innebära att regeringen ger i uppdrag åt utpekade myndigheter att ansluta sig till systemet. Bolagsverket vill dock framhålla att det även bör finnas möjlighet att ansluta aktörer till systemet på frivillig väg. Det bör därför

<sup>4</sup> <http://www.vinnova.se/sv/Resultat/Projekt/Effekta/Oppna-upp-foretagsdata/>

förtydligas i förslaget till förordning att även myndigheter som inte finns upptagna på listan över myndigheter som ska ansluta sig får ansluta sig.

Bolagsverket skulle gärna ta på sig uppdraget att ansvara för den sammanhållna anslutningsstrategin. Bolagsverket har genom sin roll som styrande och koordinerande myndighet i kartläggningsarbetet under perioden 2011-2013 skaffat sig hög kompetens avseende detta inom förenklingsområdet för företag och företagande. Bolagsverket har i sin mångåriga roll som tekniskt ansvarig för utveckling, drift och förvaltning av företagarpportalen verksamt.se skaffat sig en hög kompetens kring teknisk utveckling av gemensamma komponenter och den samordning av myndigheter som krävs för det. För att uppgiftskravsregistret ska kunna användas på ett ändamålsenligt sätt av samtliga de myndigheter som har olika förenklingsuppdrag krävs att registret håller en hög teknisk kvalitet och tillgänglighet, vilket förutsätter att det förs av en myndighet som kan fokusera på samverkan, funktionell nytta och teknisk infrastruktur. Bolagsverket är av dessa anledningar lämplig myndighet för uppdraget.

## 7.6 Målgrupp

Bolagsverket delar utredningens bedömning att alla statliga myndigheter som hämtar in uppgifter från företag bör ansluta sig till systemet för uppgiftslämnarservice, om deras anslutning medför nytta för företagen.

Bolagsverket ser redan idag ett behov av att ansluta kommuner till de olika delarna av uppgiftslämnarservice. En långtgående anslutning av kommuner kan, enligt Bolagsverkets bedömning, ske utan hinder av bestämmelser om sekretess, behandling av personuppgifter eller annat. Bolagsverket anser därför att det bör förtydligas i förslaget till förordning att även kommunala myndigheter får ansluta sig.

Dessutom har Bolagsverket identifierat ett antal situationer där det är förenligt med syftet för Uppgiftslämnarservice att även ansluta privata aktörer. Bolagsverket anser därför att det förtydligas i förslaget till förordning att även dessa får ansluta sig, såvida det inte finns rättsliga hinder.

### 7.7.2 Sammansatta bastjänstens datakonsumenter

Bolagsverkets synsätt är att den sammansatta bastjänsten är en teknisk infrastrukturkomponent för att vidarebefordra information. I en utvecklad version kan den sammansatta bastjänsten också användas för annan information än företagsinformation. Bastjänsten i sig bör inte utgöra ett hinder för vilken information som kan vidarebefordras eller vem som kan vara mottagare av informationen.

Bolagsverket anser därför att den sammansatta bastjänsten bör kunna användas för att vidarebefordra uppgifter i alla de fall som den utlämnande myndigheten bedömer att utlämnandet är förenligt med gällande rätt. Detta innebär, bland annat, att även andra än statliga myndigheter bör kunna anslutas som datakonsumenter.

### 7.7.3 Uppgiftskravstjänstens dataproducenter

Bolagsverket delar utredningens bedömning att det behövs tydlig styrning för att erhålla en hög anslutningsgrad inom rimlig tid. Att anslutningsgraden av dataproducenter till uppgiftskravstjänsten är hög är av avgörande betydelse för att de tjänster som utvecklas ska

tillföra den nytta som de syftar till. För att nå detta bör de myndigheter som regelbundet hämtar uppgifter från företag få i uppdrag att ansluta sig till uppgiftskravsregistret.

I övrigt hänvisar Bolagsverket till de synpunkter som lämnades under avsnitt 7.4 om styrning av anslutningarna till systemet för uppgiftslämnarservice.

## 8.2 Myndigheternas kostnader och nyttor

Bolagsverket delar inte utredningens påstående om att myndigheterna generellt sett haft svårt att se vare sig nytta eller ekonomiska vinster för egen del. Vår erfarenhet är istället att myndigheterna ser stor potential i att samverka kring uppgiftslämnandet och att samtliga myndigheter har möjligheter till effektiviseringar på området. Dock framför många myndigheter att sådan samverkan kräver tydliga och samordnade uppdrag och gemensam finansiering för att nå framgång.

Bolagsverket delar utredningens bedömning att de gjorda analyserna över de olika kostnaderna är osäkra och till stor del gjordes utifrån andra förutsättningar än vad som nu är aktuella. Analyserna bör därför göras om utifrån det nu införda systemet för uppgiftslämnarservice och den planerade utvecklingen.

### 9.2.1 Förvaltningsorganisation för Uppgiftslämnarservice

Bolagsverket delar till största delen utredningens bedömningar om hur förvaltningsorganisationen för uppgiftslämnarservice bör se ut. Detta gäller inte minst delarna kring behovet av ett nära samarbete och därav följande ansvarsfördelning mellan deltagande myndigheter.

Utifrån tidigare uppdrag och uppnådda resultat vill Bolagsverket fortsätta att ha ett stort ansvar för att samordna och vidareutveckla uppgiftslämnarservice för företagen. Ett sådant ansvar ligger också i linje med Bolagsverkets regleringsbrev för 2015 om att förbättra förutsättningarna för företagande och entreprenörskap genom ändamålsenlig och kvalitativ information och service.

Bolagsverket har sedan 1998 och på flera sätt utrett och varit drivande i frågan kring företags uppgiftslämnande till myndigheter. Nämnas kan också i sammanhanget att regeringen gav 2008 Bolagsverket i uppdrag att utarbeta ett förslag till minskat uppgiftslämnande för företag i syfte att minska de administrativa kostnaderna för företagen (N2007/8915/MK). Efter detta fick Bolagsverket i uppdrag den 20 oktober 2011 av regeringen att koordinera och leda en kartläggning av företags uppgiftslämnande till 14 myndigheter (N2011/5884/ENT). Bolagsverket har genom sin roll som styrande och koordinerande myndighet i kartlägningsarbetet under perioden 2011-2013 skaffat sig hög kompetens avseende detta inom förenklingsområdet för företag och företagande. Bolagsverket har i sin mångåriga roll som tekniskt ansvarig för utveckling, drift och förvaltning av företagarportalen verksamt.se skaffat sig en hög kompetens kring teknisk utveckling av gemensamma komponenter och den samordning av myndigheter som krävs för det.

Detta tidigare arbete och det kompetensanskaffande inom området som det har medfört gör att Bolagsverket gärna åtar sig ett utökat ansvar för samordningen av deltagande myndigheter, de register och för den tekniska infrastruktur som är nödvändig inom

systemet för uppgiftslämnarservice. Bolagsverket är också den myndighet som har utvecklat de framtagna komponenterna och ansvarat för att drift och förvaltning av dem.

Utredningen föreslår att en myndighet ska vara ansvarig för anslutningarna till systemet för uppgiftslämnarservice. Bolagsverket vill gärna ta emot detta ansvar. Bolagsverket ser en nära koppling mellan ansvaret för anslutningsstrategier och det ansvar som föreslås åvila samordningspunkten. Bolagsverket ser det därför som naturligt att även detta uppdrag tilldelas Bolagsverket.

När det gäller ansvaret för uppgiftskravsregistret anser Bolagsverket att även det bör tilldelas Bolagsverket. Förändret av registret förutsätter en hög tekniskt kompetens vilket Bolagsverket har förvärvat genom att under en lång tid fört ett flertal företagsregister. Även erfarenheterna från de tidigare redovisade arbetena kommer vara värdefulla för förande och utvecklandet av uppgiftskravsregistret.

De flesta myndigheter har till uppdrag att förenkla för företag. Ett väl fungerande register över uppgiftskrav med tillhörande tjänster kan användas av många myndigheter för att nå förenklingsmålen. Det är därför viktigt att systemet håller en hög teknisk kvalitet och en hög tillgänglighet för alla som har ett behov av det. Uppdraget att föra registret bör därför tilldelas en myndighet som kan fokusera på samverkan för funktionell nytta och den tekniska infrastrukturen i första hand.

Om Bolagsverket ansvarar för den tekniska infrastrukturen kan andra myndigheter fokusera på sina uppdrag att förenkla för företag och skapa bättre förutsättningar för företagande, bland annat genom att använda den information som finns i uppgiftskravsregistret.

## 12.2 Utredningens förslag

Bolagsverket delar inte utredningens påstående om att myndigheterna generellt sett haft svårt att se vare sig nytta eller ekonomiska vinster för egen del. Vår erfarenhet är istället att myndigheterna ser stor potential i att samverka kring uppgiftslämnandet och att samtliga myndigheter har möjligheter till effektiviseringar på området. Dock framför många myndigheter att sådan samverkan kräver tydliga och samordnade uppdrag och gemensam finansiering för att nå framgång.

## 13 Författningskommentar

### 2 §

Bolagsverket anser att det saknas anledning att begränsa förordningens tillämpningsområde till att endast gälla för myndigheter under regeringen. För att uppnå syftet med systemet för uppgiftslämnarservice och för att nå målet om att åstadkomma en märkbar positiv förändring i företagets vardag så krävs samverkan mellan både statliga och kommunala myndigheter såväl som privata aktörer. Att då särskilt ange i förordningen att den endast gäller för myndigheter under regeringen kan utgöra ett hinder för sådan nödvändig samverkan.

Bolagsverket delar utredningens bedömning under avsnitt 7.6 1 om att även kommuner bör kunna ansluta till systemet. En jämförelse kan göras med § 5 i förordningen (2003:770) om statliga myndigheters elektroniska informationsutbyte där det numera anges att "Till

infrastrukturen får även kommunala myndigheter anslutas.”. Bolagsverket anser att en liknande skrivning angående möjligheten för kommuner att ansluta sig till de olika tjänsterna inom uppgiftslämnarservice är nödvändig.

Dessutom bör det vara möjligt att även ansluta privata aktörer. Bolagsverket har identifierat ett behov från företag att använda privata aktörer för att underlätta uppgiftslämnandet till myndigheter. Det kan till exempel vara olika tjänster för att förifylla blanketter eller få rådgivning. I de fall sådana tjänster syftar till att uppnå målet att förenkla för företag bör även dessa kunna ansluta till uppgiftslämnarservice.

### 5 §

Bolagsverket noterar att utredningen i sin kommentar till bestämmelsen anser att uppgifter som myndigheter kräver in i samband med tillsyn är undantagna definition av begreppet ”uppgiftskrav”. I den kartläggning som Bolagsverket genomförde tillsammans med 13 andra myndigheter framkom att en stor del av myndigheternas tillsynsverksamhet kan resultera i uppgiftskrav. Tillsynsverksamhet är inte heller ett område som har undantagits i den genomförda kartläggningen. Däremot har sådant uppgiftslämnande som sker till myndigheter i samband med till exempel brottsutredningar eller mer genomgripande revisioner undantagits.

Bolagsverket anser därför inte att ”normal” tillsynsverksamhet ska undantas från begreppet ”uppgiftskrav” utan att även detta uppgiftslämnande ska omfattas av förordningen. Med detta avser Bolagsverket till exempel inlämnande av kontrolluppgifter och författningsreglerad stickprovskontroll. Det finns ingen anledning att undanta denna typ av uppgiftslämnande från förordningens tillämpningsområde.

### 7 §

Bolagsverket delar utredningens förslag om att en myndighet ska få mandatet att uppmana myndigheter att samverka för att minska och förenkla företagens uppgiftslämnande. Mandatet bör omfatta det som utredningen beskriver i författningskommentaren.

Bolagsverket anser att uppdraget att samordna myndigheternas anslutning till systemet för uppgiftslämnarservice samt uppdraget att föra uppgiftskravsregistret bör tilldelas myndigheten. Bolagsverket anser även att det är Bolagsverket som ska få mandatet att uppmana myndigheter att samverka.

### 8 §

Bolagsverket vill framhålla att det ur flera aspekter är lämpligt att hålla ihop samordningen av systemet för uppgiftslämnarservice. Att föra ett uppgiftskravregister är i första hand en teknisk och samordnande uppgift. Uppdraget att hålla registret kan då i första hand fokusera på att göra registret tillgängligt för de som behöver använda informationen för att utreda eller genomföra förenklingsåtgärder.

För att möjliggöra en behovsdriven utveckling av uppgiftskravsregistret bör, det enligt Bolagsverkets uppfattning, finnas en tydlig koppling mellan uppgiftskravsregistret och de tjänster som utvecklas i anslutning till registret, främst den uppgiftskravstjänst som förmedlar information om de uppgiftskrav som ingår i registret. En sådan koppling skulle erhållas genom att ägarskapet för registret läggs på den myndighet\_ som också har ansvar

att samordna den samverkan som är nödvändig för att uppnå målen med Uppgiftslämnarservice.

Bolagsverket har både teknisk kompetens och erfarenhet av drift och förvaltning av myndighetsgemensam infrastruktur. Erfarenheten av att driva förvaltningsgemensamma projekt och samordna program har lett till att Bolagsverket ansamlat en omfattande analys- och utredningskapacitet med hög kompetens inom både IT och juridik. Därutöver har Bolagsverket en mycket god standardiserings- och infrastrukturkompetens vilket är en förutsättning för att utveckla och förvalta gemensamma tjänster och infrastrukturkomponenter. Detta tillsammans med Bolagsverkets höga kompetens som registerförande myndighet och kunskap inom verksamhetsområdet och dess ärendeprocesser, myndighetsutövning och förvaltningslagstiftning gör att Bolagsverket anser att uppgiften att hålla uppgiftskravsregistret bör tilldelas Bolagsverket.

För att systemet för uppgiftslämnande ska kunna användas av en bred krets bör det vara enkelt att ansluta. Anslutning bör ske efter behov och nytta och den uppmaning att samverka som kan ges enligt 7§ bör kunna innefatta en uppmaning om att ansluta sig till uppgiftskravsregistret.

Som alternativ till att uteslutande ange vilka som ska ansluta genom en lista i bilaga bör anslutningen, enligt Bolagsverkets åsikt, också vara öppen för alla som vill ansluta sig utan att först behöva göra förändringar i bilagan. Denna möjlighet bör även vara öppen för myndigheter på kommunal nivå och för andra aktörer som tar emot uppgifter som lämnas av företag vid fullgörandet av uppgiftskrav. Bolagsverket anser därför att ett förtydligande med innebörden att även anslutning på frivillig basis för en bredare grupp aktörer bör tas med i förordningen.

## 9 §

Bolagsverket anser att det behöver preciseras vilket författningsstöd som avses i punkten 1. För flera uppgiftskrav gäller att skyldigheten att lämna uppgifter framgår av en föreskrift medan vilka uppgifter som ska lämnas framgår av en annan. Som exempel kan nämnas uppgiftskravet ”Starta aktieföretag (anmälan)”, där det framgår av 1 kap 1 § aktieföretagsförordningen att anmälan ska göras hos Bolagsverket medans det i 1 kap 3 och 4 §§ regleras vad anmälan ska innehålla. Ur ett förenklingsperspektiv anser Bolagsverket att det är det författningsstöd som beskriver innehållet i uppgiftskravet mest detaljerat som ska anges. Det är också den definitionen av författningsstöd som använts av de myndigheter som deltagit i framtagandet av uppgiftskravsregistret.

Bolagsverket avstyrker också att uppgiftskravsregistret ska innehålla alla uppgifter som ska lämnas och den uppskattade belastningen för företagen. Att kartlägga alla uppgifter som ska lämnas skulle kräva ett omfattande arbete för myndigheterna vilket troligtvis inte skulle motsvara den nytta som uppgifterna skulle medföra.

För att kunna utnyttja de möjligheter ett register ger bör det innehålla ytterligare information än det föreslagna, till exempel beskrivningar av processer kring uppgiftskrav och relationer till andra uppgiftskrav. Utredningen delar denna uppfattning på sidan 169 i betänkandet.

Bolagsverket anser, med anledning av det ovan anförda, att det bör klargöras i förordningen i vilken mån den föreskriftsrätt som ges till den myndighet som får i uppdrag att föra uppgiftskravsregistret innefattar att lägga till nya uppgifter till registret. Den föreslagna skrivningen kan uppfattas som att föreskriftsrätten endast omfattar att närmare beskriva det innehåll som anges i förslaget. Enligt Bolagsverkets uppfattning bör registerförande myndighet erhålla ett långtgående mandat att lägga till de uppgifter till uppgiftskravsregistret som visar sig nödvändiga för att åstadkomma en behovsdriven utveckling av systemet för uppgiftslämnarservice.

## 11 §

Vid utvecklingen av den sammansatta bastjänsten för förmedling av grundläggande uppgifter (SSBTGU) som är den implementering av utredningens förslag om en automatiserad funktion för förmedling av grundläggande uppgifter som Bolagsverket har tagit fram har det framkommit att ett flertal av de behov som finns för att möjliggöra ett förenklat och minskat uppgiftlämnande kan tillgodoses genom ett användande av funktionen. Några av dessa behov förutsätter att andra aktörer än myndigheter tillåts vara mottagare av uppgifterna som förmedlas.

Exempel på detta är privat företag som erbjuder tjänster som underlättar för att förifylla blanketter som ska användas för att fullgöra ett uppgiftskrav. I detta fall skulle det förenkla uppgiftslämnandet om "blankettföretaget" fick använda uppgifterna från den sammansatta bastjänsten.

Bolagsverket anser därför att det i förordningen bör framgå att förmedling är tillåten om syftet med förmedlingen är att förenkla eller minska uppgiftslämnandet i samband med att uppgiftskrav ska fullgöras, oavsett vem som är mottagare av uppgifterna.

Utöver detta anser Bolagsverket också att den sammansatta bastjänsten bör få användas för allt utlämnande av uppgifter från källmyndigheterna som annars är tillåten. En stor del av uppgifterna som ingår är inte personuppgifter eller reglerade av sekretess. De är inte heller på andra sätt känsliga ur integritetshänsyn och det finns inte heller avgörande hinder ur en finansieringsaspekt mot att utlämnandet skulle kunna ske genom den sammansatta bastjänsten. Bolagsverket anser därför att det tydligt ska framgå i förordningen att den inte utgör ett hinder mot sådant utlämnande som annars är tillåtet. Genom ett sådant förtydligande skulle det bli möjligt att använda den sammansatta bastjänsten för att, till exempel, förkorta handläggningstider och förbättra information till företag.

## 12 §

För att systemet för uppgiftslämnande ska kunna användas av en bred krets bör det vara enkelt att ansluta. Anslutning bör ske efter behov och nytta och den uppmaning att samverka som kan ges enligt 7§ bör kunna innefatta en uppmaning om att ansluta sig till den sammansatta bastjänsten.

Som alternativ till att uteslutande ange vilka som ska ansluta genom en lista i bilaga bör anslutningen, enligt Bolagsverkets åsikt, också vara öppen för alla som vill ansluta sig utan att först behöva göra förändringar i bilagan. Denna möjlighet bör även vara öppen för myndigheter på kommunal nivå och för andra aktörer som tar emot uppgifter som lämnas av företaget vid fullgörandet av uppgiftskrav. Bolagsverket anser därför att ett förtydligande



med innebörden att även anslutning på frivillig basis för en bredare grupp aktörer bör tas med i förordningen.

#### 14 §

Bolagsverket tillstyrker utredningsförslaget. Att Bolagsverket ges möjlighet att meddela föreskrifter om anslutningen till den sammansatta bastjänsten är en viktig förutsättning för att kunna hantera en stor mängd anslutningar till tjänsten.


#### 15 §

Bolagsverket anser att avgifter för anslutning till den sammansatta bastjänsten har en negativ effekt på återanvändandet av information och bidrar till att öka den administrativa bördan för företagen eftersom det finns en uppenbar risk att myndigheter väljer att begära in uppgifterna från företag istället för att hämta den från en annan myndighet om det är förknippat med en kostnad. Bolagsverket anser därför att driften och utvecklingen av den sammansatta bastjänsten kan finansieras genom anslag. I det fall finansieringen ska ske genom avgifter tillstyrker Bolagsverket utredningens förslag att verket får fastställa avgifterna.

#### 16 §

Bolagsverket ställer sig tveksamt till att denna funktionalitet om avisering av uppgiftskrav motsvarar ett behov hos företagen och anser därför att denna funktionalitet inte bör vara obligatorisk. Istället bör företagaren själv kunna bestämma på vilket sätt meddelanden ska tas emot från myndigheter. I vart fall bör en beräkning av vad denna funktionalitet skulle kosta att utveckla föregå införandet.

Detta yttrande har beslutats av generaldirektören Annika Bränström. I den slutliga handläggningen har också direktören Inga Otmalm, avdelningschefen Helena Morgonsköld, chefsjuristen Peter Källenfors, verksamhetsarkitekten Per Granstrand, uppdragsledaren Monica Ljungmark Åfeldt, verksamhetsanalytikern Mattias Ekhem och förvaltningsjuristen Linn Kempe deltagit. Föredragande har varit juristen Jimmy Everitt.



Annika Bränström



Jimmy Everitt

## Bilaga 1

Sedan mitten av 1990-talet har Bolagsverket arbetat aktivt med att förenkla för företagare och minska uppgiftslämnandet, ofta i samverkan med andra myndigheter och aktörer. Ett tydligt exempel på det är utvecklingen av företagsportalen [verksamt.se](http://verksamt.se)<sup>5</sup>, som Bolagsverket skapat tillsammans med Tillväxtverket och Skatteverket, och där Bolagsverket är driftansvarig. Ett annat exempel som mer specifikt handlar om samverkan för att minska uppgiftslämnandet är det kartläggningsarbete gällande uppgiftskrav som Bolagsverket hade i uppdrag att koordinera och genomföra tillsammans med 13 andra statliga myndigheter. Arbetet, som resulterade i den första uppbyggnaden av ett uppgiftskravsregister, slutrapporterades 29 november 2013.

Under 2014 överenskomms att genomförandet av Uppgiftslämnarutredningen i delbetänkandet SOU 2013:80 föreslagna Servicetjänst med dess funktioner och funktionaliteter skulle samordnas med företagsportalen [verksamt.se](http://verksamt.se). Arbetet koordinerades av Uppgiftslämnarutredningen och förutsättningarna gavs av utredningens tilläggsdirektiv tillsammans med efterföljande regeringsuppdrag till berörda myndigheter. Tillväxtverket, Bolagsverket och Skatteverket fick regeringens uppdrag (N2014/3042/ENT) att tillsammans med Uppgiftslämnarutredningen vidareutveckla samt anpassa [verksamt.se](http://verksamt.se) och Uppgiftslämnarutredningens förslag om system för företagens uppgiftslämnande. Detta innebar bland annat att [verksamt.se](http://verksamt.se) nyttjas som användargränssnitt och inkluderar de funktioner som tidigare föreslogs ligga i Servicetjänsten.

Bolagsverket fick också samtidigt uppdraget (N2014/3041/ENT) att upphandla en teknisk lösning för systemet för företagens uppgiftslämnande. Den tekniska lösningen utvecklades hos Bolagsverket och innefattar två tjänster, en uppgiftskravstjänst baserad på uppgiftskravsregister och en sammansatt bastjänst för grundläggande uppgifter om företag. I uppdraget ingick att samverka med Uppgiftslämnarutredningen i den utsträckning som behövdes för att säkerställa den tekniska lösningens kompatibilitet med [verksamt.se](http://verksamt.se) samt att den tekniska lösningen skulle kunna förvaltas av Bolagsverket. Som en följd av dessa uppdrag driftsattes den 30 juni 2015 ett system för företagens uppgiftslämnande.

I Bolagsverkets regleringsbrev infördes den 11 september 2014 ett uppdrag att kartlägga och analysera förutsättningarna för att förvalta, driva och utveckla den sammansatta bastjänsten för grundläggande uppgifter. Uppdraget genomfördes i dialog med Uppgiftslämnarutredningen och redovisades till Näringsdepartementet den 15 december 2014.

Under perioden 3 mars 2011 till utgången av 2014 hade Bolagsverket även ett uppdrag (N2011/1368/IIP) som utvecklingsmyndighet för e-förvaltning inom området företag och

---

<sup>5</sup> På [verksamt.se](http://verksamt.se) samlas information och service från myndigheterna ur ett företagarperspektiv i syfte att förenkla för företagare. På [verksamt.se](http://verksamt.se) är det idag möjligt att lämna in vissa uppgifter till Skatteverkets och Bolagsverkets e-tjänster. Med anledning av tjänstedirektivets (Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden) krav är det också möjligt att via [verksamt.se](http://verksamt.se) ansöka om ett stort antal tillstånd.

företagande. I uppdraget ingick, bland annat, att identifiera relevanta aktörer och myndighetsövergripande behov av e-tjänster kopplade till situationer där grupper behöver ha kontakt med det offentliga. Uppdraget innebar också att planera och koordinera e-förvaltningsuppdrag som syftade till att producera infrastrukturella tjänster, bastjänster för information och e-tjänster utvecklade i samverkan.