



Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE

2021-12-17 Dnr 2021/01854-3

Socialdepartementet

## **Yttrande över Promemorian Vaccinationsbevis på serveringsställen och i andra verksamheter, smittskyddsåtgärder i långväga kollektivtrafik och förlängning av begränsnings- och serveringsförfordningarna**

(Ert dnr S2021/07875)

### **Kommerskollegiums uppdrag**

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

### **Generella synpunkter**

Vi anser att de förslag om vaccinationsbevis som presenteras i den remitterade promemorian inte bör antas innan det finns en lösning på plats för att säkerställa att alla personer som har rätt att få ut ett användbart vaccinationsbevis också ska kunna få ut ett sådant.

Kollegiet har i sitt yttrande över promemorian *Vaccinationsbevis som smittskyddsåtgärd*<sup>1</sup> påtalat att EU-medborgare som har rätt att få EU:s digitala covidintyg utfärdat i Sverige inte kan få ut ett sådant intyg om de saknar person- eller samordningsnummer.

En sådan utökning av användningen av vaccinationsbevis som föreslås i den nu remitterade promemorian riskerar att få till följd att personer som har vaccinerat sig – men inte fått ut något vaccinationsbevis – ytterligare

---

<sup>1</sup> Ert dnr S2021/06359.

exkluderas från möjligheten att ta del av varor och tjänster och från att i övrigt vara en del av det svenska samhället. I promemorian görs en hänvisning till det regeringsuppdrag som E-hälsomyndigheten fått att tillhandahålla en manuell rutin för utfärdande av vaccinationsbevis. Om en sådan lösning inte kommer på plats inom en snar framtid anser vi att det måste utredas om vaccinationsstatus ska kunna bevisas på annat sätt än genom EU:s digitala covidintyg.

## Anmälningssplikt

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Sådana förfaranden föreskrivs i bland annat i anmälningssdirektivet för tekniska föreskrifter ([EU] 2015/1535) och i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.<sup>2</sup>

Bedömningen görs utifrån utgångspunkten att de remitterade bestämmelserna kommer att träda i kraft. Om bestämmelserna inte träder i kraft behöver inga anmälningar göras.

### Anmälan enligt tjänstedirektivet

I promemorian anges i avsnitt 3.9 att om förslagen om användning av vaccinationsbevis införs kan det bli aktuellt att göra en anmälan enligt tjänstedirektivet. Vår bedömning är att flera bestämmelser i de nu remitterade förslagen bör anmälas enligt tjänstedirektivet.

#### *Förslag om förlängning av begränsningsförordningen*

Kollegiet har tidigare bedömt att förlängning av begränsningsförordningens giltighetstid omfattas av anmälningssplikten i tjänstedirektivet.<sup>3</sup> Vi gör ingen annan bedömning nu.

#### *Förslag om ändring i begränsningsförordningen (vaccinationsbevis)*

Vi har tidigare även bedömt att de krav som ställs på verksamhetsutövare för det fall vaccinationsbevis används som smittskyddsåtgärd omfattas av

---

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

<sup>3</sup> Ert dnr S2021/06085, kollegiets yttrande över promemorian *Fortsatt giltighet av begränsningsförordningen och förordningen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen*.

anmälningsplikten enligt tjänstedirektivet.<sup>4</sup> Vi gör ingen annan bedömning avseende de nu remitterade förslagen.

Förbud för vissa typer av verksamhetsutövare att använda vaccinationsbevis samt skyldighet att säkerställa tillgång till vissa typer av verksamheter belägna i köpcentrum, varuhus och gallerior samt verifiering av vaccinationsbevisens äkthet utgör krav på tjänsteverksamhet. Dessa krav omfattas också av anmälningsplikten i tjänstedirektivet.

#### *Förslag om ändring i serveringsförordningen*

I promemorian finns förslag på ändringar i serveringsförordningen. Vi bedömer att kraven på att den som driver ett serveringsställe inte får vägra personer som inte kan uppvisa ett vaccinationsbevis avhämtning av mat, att den som driver serveringsstället ska kontrollera både vaccinationsbevisets äkthet och innehavarens identitet samt krav på begränsning av antalet besökare, utformning av lokaler och anpassning av in- och utpassering utgör krav på tjänsteverksamhet. De ska därför anmälas enligt tjänstedirektivet i den utsträckning i är tillämpliga på tjänsteutövare som tillfälligt bedriver verksamhet i Sverige<sup>5</sup> och i den utsträckning de utgör nya eller förändrade krav.

#### *Förslag om införande av smittskyddsåtgärder (inklusive vaccinationsbevis) i långväga kollektivtrafik*

Vad avser förslagen som rör långväga kollektivtrafik vill kollegiet påminna om att tjänster på transportområdet<sup>6</sup> inte omfattas av tjänstedirektivets tillämpningsområde.<sup>7</sup> Vi bedömer att kollektivtrafiktjänster är sådana tjänster och att de remitterade bestämmelserna om långväga kollektivtrafik därför inte omfattas av anmälningsplikt enligt tjänstedirektivet.

#### *Sammanfattning*

Sammanfattningsvis är vår bedömning att flera av kraven i de remitterade bestämmelserna omfattas av anmälningsplikt enligt tjänstedirektivet.

Enligt tjänstedirektivet måste krav på tjänsteverksamhet kunna motiveras av tvingande hänsyn till allmänintresset, samt vara proportionerliga i

---

<sup>4</sup> Ert dnr S2021/06359, kollegiets yttranden över promemorian *Vaccinationsbevis som smittskyddsåtgärd*.

<sup>5</sup> Artikel 39.5 tjänstedirektivet.

<sup>6</sup> Som omfattas av nuvarande avdelning VI i EUF-fördraget (tidigare avdelning V i EG-fördraget)

<sup>7</sup> Artikel 2.2 (d).

förhållande till sitt syfte.<sup>8</sup> En sådan motivering kommer att efterfrågas i samband med anmälan. Kollegiet svarar gärna på eventuella frågor kring anmälningsförfarandet.

### **Anmälan enligt direktiv (EU) 2015/1535**

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.

Kollegiet bedömer att rubricerat förslag inte behöver anmälas enligt direktiv (EU) 2015/1535 eftersom det inte innehåller några tekniska föreskrifter för produkter och informationssamhällets tjänster. Anmälan enligt direktiv (EU) 2015/1535 om tekniska regler aktualiseras därför inte.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnès Courades Allebeck i närvaro av utredarna Erik Alendal och utredaren Hanna Pettersson, föredragande.

Agnès Courades Allebeck

Hanna Pettersson

---

<sup>8</sup> Artiklarna 15.3 samt 16.1 tredje stycket.