



Justitiedepartementet/
Utrikesdepartementet

2005-11-21

EU-nämnden
Riksdagen

**Kommenterad dagordning för ministerrådsmötet för rättsliga och
inrikes frågor samt räddningstjänsten (RIF-rådet)
den 1-2 december 2005**

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Se bifogad preliminär dagordning.

2. Godkännande av A-punktlistan

Det föreligger ännu inte någon A-punktlista. Se bifogad lista över *troliga* A-punkter.

3. Kampen mot terrorism (Ju)

- a) Lägesrapport om rådets uttalande av den 13 juli och uppdatering genom samordnaren för kampen mot terrorism
- b) Överenskommelse om EU:s strategi för kampen mot terrorism
- c) EU:s strategi och handlingsplan om radikaliserings och rekrytering
- d) Inbördes utvärdering av nationella arrangemang i kampen mot terrorism: slutrapport

Avsikten med behandlingen i rådet

- a) Rådet skall notera återrapporteringen.
- b) Rådet skall anta strategin och vidarebefordra den till Europeiska rådet.
- c) Rådet skall anta strategin och vidarebefordra den till Europeiska rådet.
- d) Rådet skall anta slutrapporten och vidarebefordra den till Europeiska rådet.

Bakgrund

Efter terrorattackerna i Madrid antog Europeiska rådet den 25 mars 2004 en deklaration om bekämpning av terrorism innehållande 15 olika punkter med förslag till åtgärder. I deklarationen anges dessutom att ministerrådet (i samarbete med generalsekreteraren/höge representanten

och kommissionen) skall rapportera till Europeiska rådet om hur uppföljningen av deklARATIONEN fortskrider. En första uppföljning ägde rum vid Europeiska rådets möte i juni 2004 då bland annat EU:s handlingsplan mot terrorism antogs. En ny deklARATION antogs vid ett extrainkallat RIF-råd med anledning av bombdåden i London den 7 juli 2005.

En praxis har utvecklats med återrapportering och avstämning av hur arbetet fortskrider i slutet av varje ordförandeskap, först till RIF-rådet sedan till Europeiska rådet. Ordförandeskapet har aviserat att återrapporteringen denna gång kommer att inriktas på fyra områden.

Svensk ståndpunkt

Se bifogad promemoria.

4. EU:s arrangemang för krissamordning: rapport från samordnaren för kampen mot terrorism (Fö-CIV)

Avsikten med behandlingen i rådet

Rådet förväntas anta rapporten från antiterrorismkoordinatören om det fortsatta arbetet med arrangemang för kriskoordinering i EU.

Bakgrund

Efter terroristhandlingarna i London i juli 2005 konstaterade det brittiska ordförandeskapet att det vore önskvärt att skapa arrangemang för en samlad EU-diskussion och samråd för att bättre kunna möta de påfrestningar på EU som dylika händelser ställer. Dokumentet från ordförandeskapet är ett första förslag hur ett sådant arrangemang (forum eller plattform) skulle kunna se ut. Det skulle kunna aktiveras på ad hoc-basis, när något sker som drabbar flera EU-länder samtidigt. Exempel på sådana händelser är Tjernobyl, Terroristattackerna i Madrid respektive London, 11 september-attackerna i Nordamerika och Tsunamin i Sydostasien. Tanken med det brittiska förslaget är att kalla in i direkt anslutning till "händelsen".

I de diskussioner som *hittills* förts i rådet har utgångspunkten varit att ett sådant arrangemang skulle vara flexibelt och kunna anpassas med hänsyn till den händelse som inträffat. Vidare har utgångspunkten varit att redan befintliga strukturer skall användas och inget ansvar tas över från EU:s olika organ eller från medlemsländerna. Det är inte heller tänkt att ersätta ordinarie möten i de olika grupperna som har ansvar i sakfrågorna.

I de diskussioner som hittills varit har arrangemanget beskrivits som pelaröverskridande och syfta till en mer samstämmig hantering av

reaktioner och åtgärder inom EU, inklusive bättre information till allmänheten.

Ett uppdrag att föreslå modaliteter för ett sådant arrangemang gavs till antiterrorismkoordinatören av justitieministrarna efter bombattackerna i London i juli 2005.

Efter Tsunami-katastrofen gjorde Sverige samma erfarenheter som britterna och drog motsvarande slutsatser samt föreslog en liknande åtgärd som ett bland många förslag i det svenska dokument som överlämnades till GAERC den 31 januari 2005 efter Tsunamin i Sydostasien.

Svensk ståndpunkt

Det brittiska förslaget presenterades i COREPER den 9 november 2005, där Sverige välkomnade ordförandeskapets initiativ. SE har uppfattat det föreliggande dokumentet som ett idéutkast med förslag om hur man kan gå vidare med det fortsatta arbete som krävs för att *eventuellt* realisera detta slags arrangemang.

5. (ev.) Inledande av pilotprogram för regionalt skydd: informationspunkt (UD)

Avsikten med behandlingen i rådet

Information. Dokument ännu ej delgivet medlemsstaterna.

Bakgrund

En presentation ska ske av de pilotprogram för skydd i en transitregion (Ukraina, Moldavien och Vitryssland) samt i en ursprungsregion (Tanzania) som, i enlighet med Europeiska rådets möte i Haag den 4 och 5 november 2004, skall inledas före slutet av 2005.

Kommissionen presenterade den 1 september 2005 ett förslag till regionala skyddsprogram (KOM (2005) 388 slutlig). Rådet godkände enhälligt vid förra ministerrådsmötet för rättsliga och inrikes frågor den 12 oktober slutsatser angående kommissionens meddelande om regionala skyddsprogram (11989/05 ASILE 14 RELEX 438). Slutsatserna antogs sedermera på rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser den 7 november. I slutsatserna stödjer rådet kommissionens ansats.

Se främst promemoria som överlämnades till riksdagen den 3 oktober, inför ministerrådsmötet den 12 oktober.

Svensk ståndpunkt

Sverige har stött meddelandet samt rådsslutsatserna. Någon närmare ståndpunkt rörande informationspunkten kan för närvarande inte redovisas eftersom vi ännu inte fått del av förslagen till pilotprogrammen

för skydd. Sverige har dock tidigare ställt sig bakom pilotskyddsprogrammets inriktning (skydd) samt i vilken region kommissionen har föreslagit de skall genomföras.

6. (ev.) Global migrationsstrategi (uppföljning av det informella toppmötet i Hampton Court) (UD)

Avsikten med behandlingen i rådet

Kommissionen har aviserat att man inför Europeiska Rådet i december avser att presentera ett dokument om en ”global ansats inom migrationsområdet”. Dokumentet kommer sannolikt att behandlas i Coreper den 30 november. Det är ännu oklart vad dokumentet kommer att innehålla, men enligt uppgift från kommissionen så är tanken att presentera en lista över konkreta åtgärder som kan vidtas inom de närmaste månaderna inom migrationsområdet.

Bakgrund

Vid det informella toppmötet i Hampton Court koncentrerades diskussionen kring fem frågor; 1) forskning och utveckling, 2) demografi, 3) energi, 4) migration och 5) EU:s roll i världen. När det gällde migrationsfrågorna så konstaterades det att det fanns en önskan om mer samordnade åtgärder mot olaglig invandring samtidigt som fördelarna med arbetskraftsinvandring förtjänade ökad uppmärksamhet. Det var viktigt att utveckla EU:s politik utanför grannländerna. Eftersom det handlade om ett informellt rådsmöte så finns inga formella slutsatser från mötet.

Svensk ståndpunkt

Dokument ännu ej delgivet medlemsstaterna.

7. Strategi för yttre förbindelser på området med frihet, säkerhet och rättvisa (Ju/UD)

Avsikten med behandlingen i rådet

Rådet skall fatta beslut om ett strategidokument för yttre förbindelser på RIF-området. Strategin skall senare under december månad antas av GAERC.

Dokument bifogas.

Bakgrund

EU måste reagera på de säkerhetshot som terrorism och organiserad brottslighet utgör samt hantera migrationsflöden på ett effektivt sätt. I den ökande globaliseringen bör RIF-området på ett samordnat och samstämmigt sätt bli en central del i de yttre förbindelserna. För att bli framgångsrika måste EU:s ansträngningar att skapa ett område för frihet, säkerhet och rättvisa ske tillsammans med tredje land genom att stärka

rättsstatsprinciperna, respekten för mänskliga rättigheter och internationella åtaganden.

Syftet med strategin är att öka effektiviteten, samordningen och samstämmigheten i åtgärderna inom ramen för EU:s politik för yttre förbindelser på RIF-området.

Svensk ståndpunkt

SE ser positivt på åtgärder som stärker de yttre förbindelserna på RIF-området och välkomnar strategin.

Se vidare i bifogad promemoria.

8. Rådets slutsatser om Afghanistan/narkotikafrågor (Ju)

Avsikten med behandlingen i rådet

Rådet skall anta rådets slutsatser.

Dokument bifogas.

Bakgrund

För att framhålla de framsteg som gjorts i kampen mot narkotika i Afghanistan och de betydande framsteg som de senaste månaderna gjorts inom EU för att öka stödet till narkotikabekämpningen i Afghanistan samt för att upprätthålla den politiska dynamiken efter det framgångsrika trojkamötet mellan EU och Afghanistan om narkotikafrågor har ordförandeskapet presenterat ett förslag till rådets slutsatser.

Svensk ståndpunkt

Sverige stödjer ordförandeskapets förslag till rådets slutsatser om ett ökat engagemang från EU i Afghanistan för att bekämpa narkotikan.

Se vidare i bifogad promemoria.

9. Rapport från RIF-ministermötet den 25 november 2005 i Wien mellan EU och västra Balkan (VB) (Ju)

Avsikten med behandlingen i rådet

Presentation av rapport från mötet. RIF-rådet förväntas notera rapporten med avstämning av VB-ländernas åtgärder i kampen mot den organiserade brottsligheten med ursprung i västra Balkan och åtgärder för förbättrad gränskontroll.

Bakgrund

I november 2003 bjöd Storbritannien in till en konferens i London om kampen mot den organiserade brottsligheten på och med ursprung i västra Balkan. Uppföljning skedde under det nederländska ordförandeskapet hösten 2004 då det också beslutades om årliga gemensamma ministermöten.

I år kommer justitie- och inrikesministermötet mellan EU och länderna i västra Balkan att äga rum den 25 november i Wien.

Svensk ståndpunkt

Sverige stödjer VB-ländernas arbete i kampen mot den organiserade brottsligheten.

Se vidare i bifogad promemoria.

10. Handlingsplan mot människohandel (Ju)

Avsikten med behandlingen i rådet

Nå politisk överenskommelse om handlingsplanen.

Dokument bifogas.

Bakgrund

Under den senaste tioårsperioden har människohandeln uppmärksamats alltmer på den internationella arenan. Globalt sett är milstolpen FN:s protokoll om människohandel till konventionen om transnationell organiserad brottslighet (öppnad för signatur i Palermo i december 2000 och ikraftträd den 25 december 2003). Motsvarande utveckling har också varit påtaglig inom EU. Sedan 1996 har en rad policydokument (meddelanden, rekommendationer m.m.), mer eller mindre stora projekt och rättsakter sett dagens ljus.

Svensk ståndpunkt

Det är glädjande att ordförandeskapet återigen fäster frågan om människohandel på dagordningen. Sverige delar fullt uppfattningen att människohandeln skall vara en prioriterad brottstyp för EU-samarbetet och vi ser fram emot ett antagande av en handlingsplan för att stärka våra gemensamma åtgärder mot människohandeln.

Se vidare i bifogad promemoria.

11. Utkast till rambeslut om förenklat uppgifts- och underrättelseutbyte mellan de brottsbekämpande myndigheterna i Europeiska unionens medlemsstater (svenskt förslag) (allmän riktlinje) (Ju)

Avsikten med behandlingen i rådet

Ordförandeskapet avser att vid ministerrådsmötet uppnå en principöverenskommelse ("general approach") om förslaget till artiklar. Bilagorna (förslag till två formulär som ska användas vid utbyte av uppgifter) kommer inte att behandlas vid ministerrådsmötet utan fortsatta diskussioner om dessa kommer att föras på arbetsgruppsnivå. Fortfarande finns reservationer mot förslaget och ordförandeskapet uppmanar medlemsstaterna att häva dessa.
Dokument bifogas.

Bakgrund

Det svenska informationsinitiativet om förenklat informationsutbyte mellan brottsbekämpande myndigheter har förhandlats i rådet sedan juni 2004. Förslaget har behandlats på såväl arbetsgruppsnivå som i artikel 36-kommittén och i ministerrådet. Det svenska förslaget är upptaget i Europeiska rådets handlingsprogram mot terrorism och skall enligt detta program vara klart i december 2005. Det bygger på "principen om tillgänglighet" i enlighet med Haagprogrammet.

Se vidare i bifogad promemoria.

Svensk ståndpunkt

Sverige har sedan länge hävdats att det finns ett starkt behov att förenkla informationsutbytet mellan brottsbekämpande myndigheter för att på så sätt öka snabbheten i informationsutbytet. Av den anledningen har Sverige presenterat förslaget till rambeslut. Det är viktigt att medlemsstaterna nu kan enas om förslaget som är ett första steg i att förverkliga "principen om tillgänglighet" i enlighet med Haagprogrammet.

Se vidare i bifogad promemoria.

12. Lagring av trafikuppgifter (Ju)

Avsikten med behandlingen i rådet

ORDF har uppgett att det ännu inte vet vad som kommer att behandlas vid ministermötet.
Dokument bifogas.

Bakgrund

Vid Europeiska rådets möte den 25 mars 2004 uppmanades rådet att prioritera frågan om lagring av trafikuppgifter (med ett antagande i juni

2005). I april 2004 presenterade FR, IE, UK och SE ett utkast till rambeslut om bevarande av trafikuppgifter. Syftet med förslaget är att uppgifter om trafiken som genereras i samband med elektronisk kommunikation skall bevaras av Internet- och teleoperatörer under en viss tid (t.ex. hur uppkopplingar vid telefoni eller Internettrafik stått i förbindelse med varandra vid en viss tidpunkt). Detta för att underlätta det straffrättsliga samarbetet i bekämpandet av brott.

KOM antog den 21 september 2005 ett parallellt förslag till direktiv om lagring av trafikuppgifter.

Vid RIF-rådet den 12 oktober 2005 enades ministrarna om att hålla vägarna öppna både för rambeslut och direktiv samt att ORDF skulle fortsätta de informella kontakterna med EP i frågan. Coreper II har sedan – utifrån vissa utgångspunkter från RIF-rådet – kommit fram till en gemensam rådsposition som utgör majoritetens uppfattning och är förhandlingsmandat för ORDF vid förhandlingarna med EP.

Svensk ståndpunkt

Se bifogad promemoria.

13. Rambeslut om införande av ett europeiskt bevisupptagningsbeslut (allmän riktlinje) (Ju)

Avsikten med behandlingen i rådet

Uppnå en principöverenskommelse ("general approach") om förslaget med undantag för ingressen och en blankett som skall biläggas.

Bakgrund

Kommissionen presenterade i november 2003 ett förslag till rambeslut om ett europeiskt bevisupptagningsbeslut (EEW) avseende föremål, handlingar eller uppgifter som ska företas i brottmål. Förslaget går ut på att en myndighet i en medlemsstat skall kunna utfärda ett europeiskt bevisupptagningsbeslut, varefter myndigheterna i en annan sådan stat ska verkställa beslutet genom att inhämta och överlämna de bevis som begärs. Härigenom skall möjligheten att i ett brottmålsförfarande få tag i bevis som finns i en annan medlemsstat förbättras. Förslaget har förhandlats sedan sommaren 2004. UK har angett som sin målsättning att färdigförhandla rambeslutet under sitt ordförandeskap.

Svensk ståndpunkt

Se bifogad promemoria.

14. Rambeslut om processuella rättigheter i brottmål: lägesrapport (Ju)

Avsikten med behandlingen i rådet

ORDF förväntas lämna en rapport om förhandlingsläget vid rådets möte. Eventuellt kan ORDF komma att ta upp frågan om hur MS ser på behovet av att diskutera förslaget på politisk nivå i något av kommande RIF-råd.

Bakgrund

KOM:s förslag till rambeslut innehåller bestämmelser om processuella rättigheter för misstänkta och tilltalade i brottmål som handläggs i MS. Syftet med förslaget är att stärka misstänkta och tilltalades rättigheter i processen.

Enligt KOM utgör förslaget ett första steg inom det straffrättsliga samarbetet med syfte att förbättra tillämpningen av principen om ömsesidigt erkännande av domar och beslut på det straffrättsliga området. De föreslagna bestämmelserna har enligt KOM särskild betydelse för nämnda princip.

Se vidare i bifogad promemoria.

Svensk ståndpunkt

SE är positiv till att det skapas gemensamma miniminormer om processuella rättigheter inom de områden som anges i förslaget till rambeslut. SE anser att förslaget har stöd i den av KOM angivna grunden.

SE har inget att erinra mot att förslaget diskuteras på politisk nivå i något av kommande RIF-råd.

15. Rambeslut om deltagande i en kriminell organisation (artiklarna 1 och 2)(Ju)

Avsikten med behandlingen i rådet

Det är fortfarande oklart om rambeslutet kommer att diskuteras vid RIF-rådet och vad som i sådana fall kommer att tas upp. Frågan diskuteras för närvarande (måndag förmiddag) i rättsrådgivarkretsen (attachéerna i Bryssel). Vi ber att få återkomma snarast med kompletterande information.

Bakgrund

Kommissionen har lagt ett förslag till rambeslut om bekämpande av organiserad brottslighet. Syftet med rambeslutet är i första hand att tillnärma medlemsstaternas lagstiftning i fråga om kriminaliseringar och påföljder för brott som rör deltagande i en kriminell organisation.

Förslaget har förhandlats sedan våren 2005.
Det har inte tidigare behandlats vid samråd med EU-nämnden.

Svensk ståndpunkt

Organiserad brottslighet är ett allvarligt problem som i hög grad berör Sverige. Att motarbeta gränsöverskridande brottslighet är dessutom en kärnverksamhet för samarbetet inom den tredje pelaren inom EU. Sverige har också arbetat aktivt för att bekämpa sådan kriminalitet, såväl inom unionen som i andra internationella sammanhang, inte minst när det gäller människohandel, penningtvätt och narkotikahandel. En förutsättning för att kampen mot den organiserade brottsligheten skall bli effektiv är att kraftfulla verktyg tillskapas, ytterst för att underlätta staternas samarbete inom området. Här har tillnärmning av den straffrättsliga lagstiftningen särskild betydelse.

16. (ev.) Rådsbeslut om mandat till ordförandeskapet att underteckna EU:s avtal med Norge och Island om förfaranden för överlämnande och utlämning (Ju)

Ordförandeskapet har meddelat att punkten stryks från dagordningen.

17. Förordning om inrättande av ett europeiskt betalningsföreläggande (Ju)

Avsikten med behandlingen i rådet

Det äger rum ett arbetsgruppsmöte den 21 november 2005 och ordförandeskapet har ännu inte meddelat vilka frågor som kommer att tas upp. Det har dock erfarits att ordförandeskapet vill försöka nå största möjliga politiska enighet över förslaget i sin helhet. Det är troligt att diskussionen kommer att kretsa kring följande frågor:

1. Gränsöverskridande tvister. På vilket sätt skall förordningen avgränsas till gränsöverskridande tvister?
2. Tryck- och yttrandefrihet. Hur skall vi säkra att förordningen inte påverkar den svenska grundlagsfästa tryck- och yttrandefriheten?
3. Rätten till prövning i domstol. Erbjuder förordningen ett tillräckligt starkt skydd efter det att ett europeiskt betalningsföreläggande har meddelats?

Bakgrund

Genom förordningen fastställs ett domstolsförfarande för indrivning av obestridda fordringar (ett europeiskt betalningsföreläggande). Det europeiska betalningsföreläggandet, som är avsett att förenkla och

skynda på tvister där svaranden inte förväntas bestrida kravet, skall vara ett alternativ till existerande nationella förfaranden.

Svensk ståndpunkt

Se bifogad promemoria.

18. Förordning om inrättande av ett europeiskt småmålsförfarande (Ju)

Avsikten med behandlingen i rådet

Ordförandeskapet har ännu inte meddelat vilka frågor som kommer att tas upp men angett att man inte önskar en debatt av svåra utestående frågor utan en bekräftelse av vissa grundprinciper och nyckelfrågor i förslaget. Det är därför troligt att följande frågor kommer att diskuteras.

1. Skriftligt eller muntligt förfarande.
2. Kostnader för förfarandet.
3. Uppmuntra användandet av modern kommunikationsteknik.
4. Möjligheten att föra sin talan utan att behöva ha advokat.

Bakgrund

Genom förordningen fastställs ett domstolsförfarande för tvister om mindre värden (ett europeiskt småmålsförfarande). Det europeiska småmålsförfarandet, som är avsett att förenkla och skynda på tvister om mindre värden samt minska kostnaderna för parterna, skall vara ett alternativ till existerande nationella förfaranden.

Svensk ståndpunkt

Se bifogad promemoria.

19. Direktiv om medling i civilrättsliga tvister (Ju)

Avsikten med behandlingen i rådet

ORDF:s avsikt är att nu försöka nå en överenskommelse om direktivets innehåll i enlighet med texten i dok. 14639/05 JUSTCIV 209 CODEC 1038 i väntan på Europaparlamentets yttrande. Kvarstående frågor för nästa ordförandeskap att behandla är – förutom Europaparlamentets yttrande – frågan om direktivets avgränsning till gränsöverskridande tvister och frågan om direktivet i tillräcklig grad tar hänsyn till subsidiaritetsprincipen.

Dokument bifogas.

Bakgrund

I oktober 2004 presenterade kommissionen ett förslag till direktiv om vissa aspekter på medling i civilrättsliga tvister. Förhandlingar har pågått på arbetsgruppsnivå sedan dess.

Syftet med direktivet är att underlätta tillgången till tvistlösning genom att uppmuntra en utökad användning av medling och genom att skapa ett bra samspel mellan medling och sedvanliga domstolsförfaranden. Direktivet är avsett att tillämpas på alla tvister av civilrättslig karaktär. Undantag görs dock för tvister där nationell rätt inte tillåter medling som tvistlösningsmetod.

Se vidare i bifogad promemoria.

Svensk ståndpunkt

Det är positivt att man inom ramen för det civilrättsliga samarbetet uppmuntrar ett utökad användande av medling som tvistlösningsmetod.

Sverige stödjer lydelsen av artiklarna och kan ställa sig bakom att man fryser artiklarna i väntan på Europaparlamentets yttrande.

Sverige motsätter sig att direktivet skall omfatta inhemska tvister. Den rättsliga grunden (artikel 65 i EG-fördraget) kan endast användas för en reglering av gränsöverskridande tvister. Den frågan skall dock inte tas upp vid detta RIF-råd.

20. Övriga frågor

-

GEMENSAMMA KOMMITTÉN PÅ MINISTERNIVÅ**1. Utkast till rambeslut om förenklat uppgifts- och underrättelseutbyte mellan de brottsbekämpande myndigheterna i Europeiska unionens medlemsstater (allmän riktlinje) (svenskt förslag) (Ju)***Avsikten med behandlingen i rådet*

Ordförandeskapet avser att vid ministerrådsmötet uppnå en principöverenskommelse ("general approach") om förslaget till artiklar. Bilagorna (förslag till två formulär som ska användas vid utbyte av uppgifter) kommer inte att behandlas vid ministerrådsmötet utan fortsatta diskussioner om dessa kommer att föras på arbetsgruppsnivå. Fortfarande finns reservationer mot förslaget och ordförandeskapet uppmanar medlemsstaterna att häva dessa.

Dokument bifogas.

Bakgrund

Det svenska informationsinitiativet om förenklat informationsutbyte mellan brottsbekämpande myndigheter har förhandlats i rådet sedan juni 2004. Förslaget har behandlats på såväl arbetsgruppsnivå som i artikel 36-kommittén och i ministerrådet. Det svenska förslaget är upptaget i Europeiska rådets handlingsprogram mot terrorism och skall enligt detta program vara klart i december 2005. Det bygger på ”principen om tillgänglighet” i enlighet med Haagprogrammet.

Se vidare i bifogad promemoria.

Svensk ståndpunkt

Sverige har sedan länge hävdats att det finns ett starkt behov att förenkla informationsutbytet mellan brottsbekämpande myndigheter för att på så sätt öka snabbheten i informationsutbytet. Av den anledningen har Sverige presenterat förslaget till rambeslut. Det är viktigt att medlemsstaterna nu kan enas om förslaget som är ett första steg i att förverkliga ”principen om tillgänglighet” i enlighet med Haagprogrammet.

Se vidare i bifogad promemoria.

2. Kommissionens förslag till rådets beslut om gränsöverskridande polissamarbete (Ju)

Avsikten med behandlingen i rådet

Det är sannolikt att rådet den 1 december kommer att ombes ge politisk vägledning för det fortsatta arbetet med artikel 11. Ett diskussionsdokument från ordförandeskapet väntas komma inom kort.

Bakgrund

Kommissionen har presenterat ett förslag till rådsbeslut om förbättrat polissamarbete i EU, särskilt vid de inre gränserna. Artikel 11 i rådsbeslutet föreslår ändringar i Schengenkonventionens bestämmelser om övervakning och förföljande över gränserna mellan EU:s medlemsstater.

Se vidare i bifogad promemoria och dokument.

Svensk ståndpunkt

De ändringar som föreslås skulle innebära att de brottsbekämpande myndigheterna skulle få utökade möjligheter att fortsätta övervakning och förföljande över gränserna mellan EU:s medlemsstater inom ramen för Schengenkonventionen. Sverige är positivt till att på detta konkreta

sätt förbättra det operativa samarbetet mellan de brottsbekämpande myndigheterna i EU.

3. Schengen informationssystem (SIS) II (lägesrapport om den tekniska utvecklingen av SIS II)(Ju)

Avsikten med behandlingen i rådet

Lägesrapportering från kommissionen och ordförandeskapet om den tekniska utvecklingen av SIS II. Medlemsstaterna kommer också att få tillfälle att ge sin syn på läget för SIS II.

Dokument bifogas.

Bakgrund

Inom ramen för kommittéförfarande, under ledning av kommissionen, håller en ny version av Schengens informationssystem (SIS) på att tas fram – SIS II. Framtagandet av SIS II är en förutsättning för att de nya medlemsstaterna skall kunna anslutas till SIS.

Det har funnits en oro i många medlemsstater för att tidtabellen för SIS II kommer att bli svår att upprätthålla; SIS II skall vara klart för drift i mars 2007. Det har vidare funnits kritik mot kommissionen för att inte tillräckligt utförligt och regelbundet rapportera till rådet om utvecklingen. För att råda bot för detta har kommissionen presenterat en rapport om den tekniska utvecklingen av SIS II som bygger på inrapportering från medlemsstaterna. I rapporten framgår hur projektet framskrider.

Svensk ståndpunkt

Sverige anser att det finns risk att projektet kan bli försenat om inte alla inblandade parter – kommissionen, medlemsstaterna och det företag som ansvarar för framtagandet av SIS II – sätter till de resurser som är erforderliga. Sverige välkomnar lägesrapporteringen och kommer att uppmana samtliga att ta sitt ansvar för att tillse att SIS II skall kunna vara i drift i mars 2007. Kommissionen verkar ha tagit till sig kritiken och genom den större öppenhet och vilja till dialog som nu visas ställer sig Sverige positiv till rapporten.

Se vidare i bifogad promemoria.

4. Rådets slutsatser om utvecklingen av informationssystemet för viseringar (VIS)(UD)

Avsikten med behandlingen i rådet
Godkänna rådets slutsatser.
Dokument bifogas.

Bakgrund

Förslaget till VIS-förordning innehåller tidsramar som riktar sig till kommissionen. För medlemsstaterna har tidsramar saknats. Nu föreligger ett utkast till rådsslutsatser med tidplan för införandet av VIS vid Schengenmedlemsstaternas konsulat. Införandet skall enligt förslaget påbörjas i början av 2007 i Nordafrika och Mellanöstern och vara genomfört i hela världen inom 24 månader.

Svensk ståndpunkt
Sverige accepterar förslaget och vill att VIS införs så snart som möjligt.

5. (ev.) Förslag till rådets beslut om tillgång till informationssystemet för viseringar (VIS) för de myndigheter som är behöriga för den inre säkerheten (Ju)

Avsikten med behandlingen i rådet
Kommissionen skall eventuellt presentera ett förslag till rådsbeslut om tillgång till VIS för myndigheter som ansvarar för den inre säkerheten.

Bakgrund

På grundval av Europeiska rådets slutsatser från Laeken, Sevilla och Thessaloniki antog RIF-rådet den 19 februari 2004 slutsatser om inrättande av ett informationssystem för viseringar (VIS). Slutsatserna innehåller riktlinjer som ska beaktas i det rättsliga instrumentet för inrättande av VIS och inför det tekniska genomförandet. Av riktlinjerna framgår att ett av målen med systemet är att bidra till den inre säkerheten och kampen mot terrorism.

Med utgångspunkt i rådsslutsatserna lämnade kommissionen den 28 december 2004 ett förslag till förordning om informationssystemet för viseringar. I förordningen anges syftet, funktionen och ansvarsfördelningen för VIS. Enligt förslaget skall systemet bland annat förebygga hot mot den inre säkerheten, underlätta gränskontroll och inre utlänningskontroll.

Vid RIF-rådets möte den 24 februari 2005 föreslogs att tillgången till informationen i VIS för medlemsstaternas polis- och säkerhetsmyndigheter skulle förtydligas. Kommissionen presenterade ett

utkast till rådsslutsatser, vilka antogs av rådet den 7 mars 2005, med innebörden att rådet:

- anser att tillgång till VIS skall tillförsäkras de nationella myndigheter som ansvarar för förebyggande, upptäckande och utredning av brott, inklusive terrorism.
- uppmanar kommissionen att senast i slutet av år 2005 enligt avdelning VI i EU-fördraget presentera ett förslag med ovanstående innebörd och ett förslag till personuppgiftsskydd.

Svensk ståndpunkt

Vi har ännu inte sett förslaget och kan i nuläget därför inte ta ställning till dess innehåll. Generellt kan dock sägas att Sverige välkomnar den praktiska nyttan med de brottsbekämpande myndigheternas tillgång till VIS, men vi lägger samtidigt stor vikt vid ett adekvat personuppgiftsskydd.

6. (ev.) Meddelande om förbättrat samarbete mellan informationssystemet för viseringar (VIS), Schengen informationssystem (SIS) II och Eurodac (presentation från kommissionen) (Ju/UD)

Avsikten med behandlingen i rådet

Kommissionen skall vid rådsmötet eventuellt presentera ett förslag om utökad växelverkan mellan VIS, SIS II och Eurodac.

Bakgrund

Rådet har tidigare beslutat om att kommissionen skall undersöka möjligheten till att VIS och SIS II skall ha en gemensam teknisk plattform för att uppnå synergieffekter.

Svensk ståndpunkt

Förslaget har ännu inte presenterats varför Sverige för närvarande inte kan ta ställning till dess innehåll.

MEDLEMSSTATERNAS MELLANSTATLIGA MÖTE

- Slutsatser från medlemsstaternas företrädare om gemensamma standarder för identitetskort (Ju)

Europeiska rådet uppmanade i Haagprogrammet rådet, kommissionen och medlemsstaterna att utveckla minimistandarder för nationella ID-kort. Med anledning därav har kommissionen inbjudit till två informella expertmöten, ett i april 2005 om utformning av ID-kort och ett i november 2005 om utfärdandeprocedurer för desamma. Utveckling av standarder för nationella ID-kort saknar dock rättslig grund i fördragen. Slutsatserna kommer därför formellt inte att diskuteras av rådet, utan av

representanterna för medlemsstaternas regeringar, i anslutning till rådets möte.

Sverige stödjer införandet av minimistandarder för nationella ID-kort, då en hög säkerhet i dessa handlingar främjar säkerheten kring resor i Europa och bekämpningen av olika typer av brott, exempelvis bedrägerier. Då vi ännu inte har sett förslaget till slutsatser kan vi dock komma att ha synpunkter på enskildheter i förslaget.

Sverige började utfärda nationella ID-kort den 1 oktober 2005. ID-kortet innehåller ett chip med biometrisk information i form av en digital ansiktsbild. Dess giltighetstid är fem år.

* * *