

Miljödepartementet

Internationella enheten

Rådets möte (miljöministrarna) den 28 juni 2007

Kommenterad dagordning

1. Godkännande av dagordningen

2. A-punkter

A-punktlistan är ännu ej känd.

3. Förslag om direktiv om avfall

- politisk överenskommelse

Avsikten med behandlingen i rådet

Att rådet kan anta en politisk överenskommelse av förslaget till ramdirektivet om avfall.

Bakgrund

Kommissionen presenterade den 21 december 2005 den tematiska strategin om förebyggande och återvinning av avfall samt föreslog ett reviderat ramdirektiv för avfall. Miljörådet har antagit rådslutsatser till strategin den 27 juni 2006 och vid miljörådet i december 2006 hölls en korta avrapportering av förhandlingsläget. Genom revideringen ändras ramdirektivet om avfall. Samtidigt överförs reglerna i direktiv 91/689/EEG om farligt avfall och direktiv 75/439/EEG om omhändertagande av spilloljor till avfallsdirektivet. Inför rådsmötet finns ett antal utestående frågor i ordförandeskapets kompromisspaket för avfallsförbränning. Det finns även utestående frågor om avfallshierarkin.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige är i princip nöjd med liggande förslag från ordföranden och har fått igenom ett flertal av våra prioriterade frågor. När det gäller

avfallsförbränning verkar Sverige för höga miljökrav gällande energieffektivitet. Sverige föreslås vara flexibel vad gäller andra länders villkor i ”energikompromissen” inom avfallsförbränningspaketet.

Frågan har tidigare behandlats i EU-nämnden den 18 december 2006.

Se vidare bilaga 1.

4. Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om miljökvalitetsnormer inom vattenpolitikens område och ändring av direktiv 2000/60/EG

- politisk överenskommelse

Avsikten med behandlingen i rådet

Vid rådsmötet ska en politisk överenskommelse antas om direktivet.

Bakgrund

I ramdirektivet om vatten anges att kommissionen ska lägga fram särskilda förslag angående prioriterade ämnen i ytvatten. I juli 2006 presenterade kommissionen sitt förslag till direktiv. Förhandlingarna har pågått sedan dess och ordförandeskapet planerar för en gemensam överenskommelse den 28 juni. I förslaget fastställs miljökvalitetsnormer för prioriterade ämnen.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige är positiv till ett direktiv som reglerar dessa prioriterade ämnen på ett gemensamt sätt inom EU. Det är dock viktigt att direktivet kan genomföras på ett så kostnadseffektivt sätt som möjligt i medlemsländerna så att inte kraven på exempelvis miljöövervakning och uppfyllandet av gränsvärden blir orimliga.

Frågan har tidigare behandlats i EU-nämnden den 18 december 2006.

Se vidare bilaga 2.

5. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om exportförbud för och säker förvaring av metalliskt kvicksilver

- politisk överenskommelse

Avsikten med behandlingen i rådet

Vid rådsmötet ska en politisk överenskommelse antas om direktivet.

Bakgrund

Förslaget har sin bakgrund i EU-kommissionens kvicksilverstrategi och syftar till att dels införa ett förbud mot export av metalliskt kvicksilver

från gemenskapen, dels öppna för särskilda förvarslösningar för metalliskt, d.v.s. flytande, kvicksilver som ett undantag från gällande deponeringslagstiftning.

Utestående frågor är fr.a. förordningens omfattning (exportförbud respektive lagringskrav, artikel 1 och 2), villkor för säker lagring (artikel 3) samt tidpunkten för översyn (artikel 7).

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige är positivt till att förslaget lagts fram men är starkt kritiskt till att flytande kvicksilver skulle kunna lagras säkert i ett långsiktigt perspektiv. Istället driver Sverige att EU enbart skall öppna för *temporär* lagring av kvicksilvret och återkomma till frågan om lämpligt bortskaffande efter ytterligare utredning.

Se vidare bilaga 3.

6. Förslag till Rådsbeslut om ett mandat till EG-kommissionen att för gemenskapens räkning förhandla en ansvarsordning till Cartagena-protokollet om biosäkerhet

-antagande av rådsbeslut

Avsikten med behandlingen i rådet

Vid rådsmötet ska ett rådsbeslut antas om ett mandat till EG-kommissionen.

Bakgrund

Kommissionen har föreslagit att Rådet bemyndigar kommissionen att för EG:s räkning inom ramen för Cartagena-protokollet om biosäkerhet förhandla ansvarsregler för skador som kan uppkomma genom gränsöverskridande förflyttningar av genetiskt modifierade organismer (GMO). EU strävar i första hand och som ett första steg efter en icke-bindande överenskommelse i form av ett Partsbeslut. I dagsläget står en kvalificerad majoritet bakom förslaget till mandat.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige vidhåller sitt motstånd mot att mandatet ges men har ännu inte slutligt bestämt hur vi kommer att rösta. För närvarande sker konsultationer med de medlemsstater som delar vår uppfattning om möjligheten att enas om ett gemensamt uttalande och om vilket röstningsalternativ som är att föredra i det här läget.

Se vidare bilaga 4.

7. Förslag till rådsslutsatser rörande en översyn av gemenskapens strategi för att minska CO₂-utsläppen från personbilar

- Antagande av rådsslutsatser

Avsikten med behandlingen vid rådet

Vid rådsmötet förväntas miljöministrarna anta rådsslutsatser om gemenskapens strategi för att minska CO₂-utsläppen från personbilar.

Bakgrund

För att stärka EU:s strategi för att minska CO₂-utsläppen från lätta bilar föreslår kommissionen i ett meddelande att den frivilliga överenskommelsen ersätts med bindande krav på 120 g CO₂/km i snitt för nya personbilar år 2012. Målet ska uppnås dels genom förbättrad fordonsteknik, dels genom kompletterande åtgärder. Kommissionen kommer att föreslå lagstiftning, om möjligt i slutet av 2007 och senast i mitten av 2008. Rådsslutsatserna ger stöd till kommissionens strategi.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen stödjer och godkänner det utkast till rådsslutsatser som har presenterats.

Från svensk sida har vi tidigare gett stöd till kommissionens ambition att införa bindande koldioxidkrav för personbilar, ifall den frivilliga överenskommelsen med bilindustrin inte leder till önskat resultat. Således välkomnar regeringen kommissionens meddelande om bindande CO₂-krav från personbilar och lätta lastbilar och ser positivt på förslagen till mål för 2012. Dessa åtgärder har stor betydelse för möjligheterna att uppnå målen enligt Kyotoprotokollet.

Frågan behandlades i EU-nämnden den 16 februari 2007.

Se vidare bilaga 5.

8. Översyn av EU:s utsläppshandelsystem

- rådsslutsatser

Avsikten med behandlingen vid rådet

Vid rådsmötet förväntas miljöministrarna anta rådsslutsatser om översynen av EU:s utsläppshandelsystem.

Bakgrund

Förslaget till rådsslutsatser behandlar riktlinjer för det fortsatta arbetet med översyn av EU:s system för handel med utsläppsrätter (ETS). Med utgångspunkt i KOMs tidigare meddelande samt vårtoppmötets beslut angående målsättningar för EU ges riktlinjer för harmonisering av tilldelning, systemets omfattning och länkning till andra handelssystem.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige kan godta föreliggande förslag och i utestående frågor stödja ordföranden.

Se vidare bilaga 6.

9. Förberedelser av COP 9, konventionen om biologisk mångfald, CBD (Bonn 19-30 maj 2008).

- rådslutssatser

Avsikten med behandlingen vid rådet

Vid rådsmötet förväntas miljöministrarna anta rådslutssatser om konventionen om biologisk mångfald.

Bakgrund

Det tyska ordförandeskapet har initierat rådslutssatser om för EU prioriterade frågeställningar för arbetet inom ramen för Konventionen om biologisk mångfald (CBD). Slutsatserna ska ge vägledning i de fortsatta EU-gemensamma förberedelserna inför CBD:s nionde partsmöte (COP 9) som hålls i maj 2008 i Bonn, Tyskland. Inför COP 9 kommer mer detaljerade rådslutssatser med EU:s handlingslinje och ståndpunkter till partsmötet att förhandlas fram. EU:s positioner inför mötet förbereds i den internationella miljöarbetsgruppen om biologisk mångfald (WPIEI).

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar initiativet att lyfta fram ett förslag på prioriterade tematiska områden för förberedelserna för COP 9 och ställer sig bakom förslaget till rådslutssatser. Det kommande CBD-partsmötet är särskilt viktigt då det är närliggande 2010-målet d.v.s. åtagandet att fram till detta år i EU ha hejdat förlusten av den biologiska mångfalden. Ett motsvarande globalt mål finns att i betydande grad minska förlusten av biologisk mångfald.

Se vidare bilaga 7.

10. Nya perspektiv för EU:s miljöpolitik: Halvtidsöversynen av det sjätte miljöhandlingsprogrammet, ekonomiska styrmedel och Miljö, Innovation och Sysselsättning

- rådsslutssatser

Avsikten med behandlingen vid rådet

Vid rådsmötet ska miljöministrarna anta rådsslutssatser.

Bakgrund

Rådsslutssatserna har tre delar: översynen av det sjätte miljöhandlingsprogrammet, ekonomiska styrmedel samt ämnet miljö,

innovation och sysselsättning, vilket berördes vid det informella mötet i Essen 1-3 juni.

Kommissionen har lämnat ett meddelande den 30 april 2007 om halvtidsöversyn av det sjätte miljöhandlingsprogrammet. I textdiskussionerna om dessa slutsatser har regeringen verkat för och fått gehör för att det som hittills gjorts under miljöhandlingsprogrammet inte har varit tillräckligt för att lösa miljöproblemen, att miljöintegration ska framhållas samt att EU ska ha en ledande roll i det globala samarbetet.

I slutsatserna om ekonomiska styrmedel behandlas bland annat kommissionens grönboken om ekonomiska styrmedel för miljöpolitiken, vikten av ett ökat kunskapsutbyte kring miljöskadestnader samt att dessa internaliseras. Man lyfter också fram att de i EU redan existerande ekonomiska styrmedlen har lett till förbättringar för miljön. Vidare uppmuntras medlemsstaterna att utforska möjligheterna till skatteväxling.

Mellan den 1 och 3 juni 2007 genomförde det tyska ordförandeskapet ett informellt miljöministermöte i Essen. Miljö- Innovation och Sysselsättning var det övergripande temat med fokus på element kring en Europeisk Miljömässig Industripolicy (European Ecological Industrial Policy).

Förslag till svensk ståndpunkt
Sverige stödjer rådslutsatserna.

Se vidare bilaga 8.

11. Förslag till rådets beslut om utsläppande på marknaden i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/18/EG av en potatisprodukt (*Solanum tuberosum* L. linje EH92-527-1) som modifierats genetiskt för ökad halt av stärkelsen amylopektin

-beslut

Avsikten med behandlingen vid rådet

Vid rådsmötet ska miljöministrarna besluta om huruvida *Solanum tuberosum* L. linje EH92-527-1 ska godkännas för odling.

Bakgrund

Ansökan omfattar endast odling och användning av potatisen som råvara i stärkelseindustrin, ej användning som livsmedel eller foder. Potatisen har genmodifierats så att halten av stärkelsen amylopektin ökats från 85 % till 98 %. I och med att stärkelsen amylos minskats i motsvarande grad kan t.ex. stärkelseglättat papper produceras med lägre råvaruåtgång, lägre

tryck och högre hastighet. Bestrykning eller inblandning av amylopektin ökar dessutom slitstyrkan för papper och höjer dess kvalitet.

I enlighet med gemenskapslagstiftningen har den europeiska livsmedelssäkerhetsmyndigheten (EFSA) granskat ärendet. EFSA:s GMO-panel lämnade ett slutgiltigt yttrande om denna ansökan den 7 december 2005. Panelen drog slutsatsen att potatisklonen inom ramen för den föreslagna användningen inte kommer att ha negativa effekter på människors eller djurs hälsa eller miljön.

Den föreskrivande kommittén under utsättningsdirektivet (direktiv (EG) 2001/18) behandlade ärendet den 5 december 2006. Ingen kvalificerad majoritet, varken för eller emot ett godkännande för kommissionens förslag att marknadsgodkännande skulle ges kunde uppnås. Ärendet lämnas därför, enligt kommittéförfarandet, över till rådet för beslut.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige föreslås rösta för ett godkännande av den genetiskt modifierade potatisen.

Potatisens användningsområde är för industriellt bruk och ej för människoföda eller för djurfoder, varför det inte kan anses vara någon risk för konsumenters eller djurs hälsa vid ett marknadsgodkännande.

Sverige noterar även att samtliga berörda svenska myndigheter, inklusive Jordbruksverket, som har varit rapportör för potatisen, anser att potatisen bör godkännas för odling. Även EFSA delar denna uppfattning.

Se vidare bilaga 9.

12. Övriga punkter

(a) Förslag om revidering av direktiv 2003/87/EG för att införliva luftfarten i EU:s utsläppshandelsystem

-Lägesrapport

EG-kommissionen har den 20 december 2006 lagt fram ett förslag om att inkludera luftfarten i EU:s system för handel med utsläppsrätter. Vid rådsmötet den 20 februari 2007 hölls en riktlinjedebatt. Förhandlingarna inom rådet pågår. Europaparlamentet väntas behandla förslaget i plenum i november 2007.

Sverige välkomnar kommissionens förslag och är positiv till att inkludera luftfarten i EU:s system för handel med utsläppsrätter. Sverige stödjer kommissionens förslag i stora delar. Sverige anser att tilldelningen skall

vara harmoniserad på EU-nivå och att utgångspunkten borde vara att fullt ut auktionera ut utsläppsrätterna till flygbolagen.

Sverige bedömer att förhandlingarna inom EU är fortsatt i en analyserande fas där medlemsstaterna ännu inte fastställt alla sina ståndpunkter.

(b) Förslag om kvalitet på bensin och dieselbränslen

-Lägesrapport

Kommissionens förslag är en del av EU:s tematiska strategi för att minska luftföroreningarna inom EU. Dessutom är förslaget en del av EU:s Kyotostrategi som grundar sig på att konvergerade åtgärder vidtas inom både industri, transport, energi och jordbruk för att minska utsläppen av växthusgaser. Förutom detta syftar kommissionens förslag även till att förenkla och förtydliga EG-lagstiftningen inom bränsleområdet.

Sverige välkomnar kommissionens förslag till ändringar av bränslekvaliteten för vägfordon, arbetsmaskiner och inlandssjöfartyg.

På EU-nivå har Sverige under en längre tid verkat för att ändra specifikationen för bensin, så att det blir möjligt att blanda in upp till 10 procent etanol i bensin.

Vidare är Sverige positiv till förslaget att minska innehållet av polycykliska aromatiska kolväten (PAH) i diesel. Förslaget till sänkt PAH-halt är ett steg i rätt riktning, men fortfarande är halten betydligt lägre i den svenska miljöklass 1 dieseln.

(c) Förslag om ett ramdirektiv för markskydd

-Lägesrapport

Ordförandeskapet har aviserat att de avser att ta fram en rapport som sammanfattar vårens diskussioner i rådsarbetsgruppen och lämna den till det kommande portugisiska ordförandeskapet. Några utkast till rapport har ännu inte presenterats. Förhandlingarna om direktivet är fortfarande i ett initialt skede. Rapporten väntas bli en bra bas för fortsatta förhandlingar.

(d) Bekämpningsmedel

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden

- lägesrapport

Det nuvarande växtskyddsmedelsdirektivet reglerar förfarandet för godkännande av växtskyddsmedel. Kommissionens aktuella förslag till förordning är tänkt att ersätta det nuvarande direktivet. Den första genomgången av samtliga artiklar i förordningen är nu klar och Sverige har lämnat ett positionspapper i frågan.

Sverige välkomnar kommissionens förslag till revidering av regelverket. Sverige ser särskilt positivt på att skyddet för miljö och hälsa har stärkts. Sverige har under flera år verkat för att regelverket skall revideras, särskilt i syfte att det skall införas strikta kriterier för godkännande av verksamma ämnen i växtskyddsmedel samt möjlighet till substitution av farliga växtskyddsmedel.

- Förslag till direktiv om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder för att uppnå en hållbar användning av bekämpningsmedel

- lägesrapport

Ett av målen i EU:s sjätte miljöhandlingsprogram är att minska påverkan av bekämpningsmedel på människors hälsa och miljön. För att uppnå detta mål har en temainriktad strategi för hållbar användning av bekämpningsmedel utarbetats av kommissionen. Strategin ska komplettera lagstiftningen om godkännande av växtskyddsmedel. Strategin innehåller bl.a. förslag till direktiv för hållbar användning av bekämpningsmedel.

Under det finska ordförandeskapet behandlades direktivet under miljørådet medan det tyska ordförandeskapet valt att behandla frågan under jordbruks- och fiskerådet.

Sverige välkomnar kommissionens förslag som ligger i linje med det svenska nationella handlingsprogrammet för minskade risker vid användning av bekämpningsmedel inom jordbruks- och trädgårdsnäring. Sverige anser att det är viktigt att få till stånd systematiskt minskade risker inom gemenskapen, bl.a. nationella handlingsprogram med kvantifierbara mål som följs upp och utvärderas i relation till insatta åtgärder.

Förslagen var senast föremål för samråd med EU-nämnden inför jordbruks- och fiskerådet den 11-12 juni 2007.

(e) Utsläpp från tunga lastbilar (Euro VI)

- Information från kommissionen

Kommissionen förväntas lämna sitt förslag i slutet av 2007 eller senast i mitten av 2008. Kraven på bilarnas avgasutsläpp bestäms på EU-nivå. EU-kraven genomförs i svensk rätt genom det svenska miljöklasssystemet.

(f) Grönbok om fartygsskrotning

- Information från kommissionen

Kommissionen påbörjade arbetet med att utarbeta en europeisk strategi för nedmontering av fartyg i april 2006. Grönboken är ett viktigt steg på vägen i denna process och kommissionen ger nu medlemsstater, organisationer och andra intressenter en möjlighet att lämna synpunkter på grönboken i en öppen konsultationsprocess.

Kommissionen lämnar en rad förslag på hur europeisk hantering vid återvinning av fartyg kan förbättras samt ställer en rad frågor om hur gällande regler kan förbättras samt hur EU bör agera framöver.

Kommissionen har grönboken ute på konsultation till den 30 september. I Sverige kommer grönboken att remitteras tom den 7 september.

(g) Grönbok om klimatanpassningar

-Information från kommissionen

(h) Meddelande från kommissionen om samarbetet inom "Environment for Europe"-processen efter ministerkonferensen i Belgrad 2007

-Information från ordförandskapet/kommissionen

Den 10-12 oktober 2007 äger det sjätte alleuropeiska miljöministermötet Environment for Europe rum i Belgrad. Dessa möten har främst använts för att stödja utvecklingen av miljöpolitiken i Central- och Östeuropa och att skapa konventioner och icke bindande processer för att bidra till detta mål. UNECE har hand om de regionala miljökonventionerna, miljögranskningar av länderna, är sekretariat för särskilda processer om transporter, miljö och hälsa och utbildning för hållbar utveckling och är sekretariat för processen. Andra aktörer är bland annat EAP Task Force som har sitt sekretariat vid OECD och arbetar bland annat med vattensamarbete och tillnärmning av lagstiftningen, särskilda regionala miljöcentra (REC) i vissa av länderna, internationella finansieringsinstitutioner m.m. EU medverkar bland annat med stöd till ovanstående organ och genom att Europeiska miljöbyrån (EEA) till varje möte gör en omfattande studie av miljösituationen.

Kommissionen har tagit fram ett meddelande om processen.

Kommissionens meddelande tar främst upp vad Kommissionen finner skäl att engagera sig i när det gäller processen. Det har också framkommit att kommissionen inte avser att fortsätta att finansiera EAP Task Force. De hittillsvarande inlagorna från EU betonar framför allt att fokus nu skall ligga på genomförande av det som tidigare beslutats, men att nya frågor också skall uppmärksammas.

Sverige har inför årets möte främst engagerat sig när det gäller hållbara konsumtions- och produktionsmönster. Inför mötet pågår diskussioner om slutsatserna från mötet. Dessa kommer att behandlas på förberedande möten i juli och augusti.

(i) Resultatet från möte (COP 3) inom Stockholms konventionen (Dakar (Senegal), 30 April - 4 maj 2007)

- Information från ordförandeskapet

Ordförandeskapet kommer vid rådsmötet att rapportera från det tredje partsmötet. Syftet med Stockholmskonventionen är att förhindra skadlig påverkan av långlivade organiska föroreningar på människors hälsa och miljön genom att förbjuda, avveckla eller begränsa användning och produktion samt att minimera eller där så är möjligt eliminera utsläpp av oavsiktligt bildade biprodukter. Konventionen reglerar import och export samt omhändertagande av lager och avfall av långlivade organiska föroreningar. Initialt omfattar konventionen tolv ämnen eller ämnesgrupper, vilka samtliga är förbjudna eller strängt reglerade i Sverige. Det tredje partsmötet hade ett huvudsakligt fokus på tekniska frågor. Från svensk sida var det tre frågor som ansågs vara särskilt prioriterade. Dessa var frågan om utvärdering av fortsatt behov av användning av DDT för bekämpning av malaria, utvärdering av konventionens effektivitet och antagandet av en efterlevnadsmekanism. Mötet resulterade i positiva beslut på de två första punkterna. Tyvärr var det inte möjligt att komma till ett beslut om en efterlevnadsmekanism men resultatet får ändå ses som ett steg i rätt riktning.

(j) Andra rapporten från kommissionen om medlemsstaternas erfarenheter av direktiv 2001/18 (avsiktlig utsättning av GMO i miljön)

- Information från kommissionen

Kommissionen kommer vid rådsmötet att informera kring dess andra rapport om medlemsstaters erfarenheter kring direktiv 2001/18.

(k) Riskutvärderingar av GMO, i synnerhet GM-majsen MON 863

- På begäran av den österrikiska delegationen

Frågan rör riskutvärderingar av GMO i allmänhet och GM-majsen MON863 i synnerhet. Österrike hänvisar i sitt bakgrundsdokument till den diskussion som fördes om hanteringen av GMO-godkännanden i miljørådet under våren 2006 och de åtgärder som kommissionen har aviserat efter de diskussioner som fördes i rådet. Österrike anser att det finns två frågor som är särskilt viktiga:

1. Kriterier för hur toxikologiska utfordringsförsök ska utföras för att kunna säkerställa säkerheten för GMO, samt
2. hur riskutvärderingar av s.k. stacked events (olika GMO som korsas med varandra) ska utföras.

Österrike anser att kommissionen borde ta ett initiativ till vägledningsdokument kring dessa frågor.

(l) International Commission for the Protection of the Danube River (ICPDR) – Prioriteringar under det rumänska ordförandeskapet 2007

- På begäran av den rumänska delegationen

(m) Rapport från "The Midnight Sun Dialogue on Climate Change" (Riksgränsen, 11-14 juni 2007)

- På begäran av den svenska delegationen

Sverige kommer att rapportera från mötet.

(n) Rapport från högnivåmötet med representanter från Jordbruks- och miljödepartementen i Östersjöstaternasråd: "Land and Sea: More cooperation, less eutrophication" (Stockholm, 19-20 April 2007)

- På begäran av den svenska delegationen

Sverige vill informera övriga medlemsländer om mötet och dess resultat samt uppmana till fortsatt dialog mellan sektorerna för att nå resultat i arbetet med att bekämpa övergödningen i Östersjön..

(o) Tredje mötet (MOP3) under UNECE konventionen om tillgång till information, rätten att delta i beslutsprocesser och rätten att få tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor (Riga, 8-13 juni 2008)

- På begäran av den lettiska delegationen

(p) Natura 2000 nätverket

- På begäran av den polska delegationen

(q) Workshop om den tematiska strategin om markskydd – aspekter för biologisk mångfald (Tuczno, 9-11 maj 2007)

- Information från den polska delegationen

(r) Det kommande ordförandeskapets arbetsprogram

- Information från den portugisiska delegationen

