

2006-06-14

Miljödepartementet

Internationella enheten

Rådets möte (miljö) den 28 juni 2007

Dagordningspunkt	10
Rubrik:	New Impetus for EU Environmental Policy, 1) Mid-term review of the 6th Community Environment Action Programme, 2) Economic Instrument, 3) Environment, Innovation, Employment.
Dokument:	10401/07
Tidigare dokument:	Fakta-PM Miljödepartementet 83/2007 (Översynen av det sjätte miljöhandlingsprogrammet) Fakta-PM Finansdepartementet (Grönboken om ekonomiska styrmedel) Rapport från informellt ministermöte i Essen 1-3 juni 2007 (MM/2007/3772/I)

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: -

Bakgrund

Del 1) Översynen av det sjätte miljöhandlingsprogrammet

I gemenskapens sjätte miljöhandlingsprogram fastställs gemenskapens ram för miljöpolitiken för perioden juli 2002–juli 2012. Det utgör miljödimensionen i EU:s strategi för hållbar utveckling och anger prioriteringarna på miljöområdet, med särskild tonvikt på följande fyra frågor:

- Klimatförändringar.
- Natur och biologisk mångfald.
- Hälsa och livskvalitet.

- Naturresurser och avfall.

För vart och ett av dessa prioriterade områden anger det sjätte miljöhandlingsprogrammet särskilda mål och prioriterade åtgärder. I programmet tas också upp ett antal ämnesövergripande frågor, inbegripet utformning och genomförande av miljöpolitik i allmänhet.

Kommissionen har lämnat ett meddelande den 30 april 2007 om halvtidsöversyn av det sjätte miljöhandlingsprogrammet, åtföljt av en konsekvensbedömning samt en sammanfattning av denna

Det tyska ordförandeskapet har föreslagit att rådet (miljö) skall anta rådsslutsatser vid mötet den 28 juni 2007.

Del 2) Ekonomiska styrmedel

Bland de rådsslutsatser som föreslagits inför miljørådsmötet den 28 juni behandlar del II ekonomiska styrmedel. Regeringen är positiv till de rådsslutsatser som föreslås och att man på EU-nivå mer och mer tar upp och uppmuntrar användningen av ekonomiska styrmedel i miljöpolitiken i de olika medlemsstaterna eftersom vi anser att det är ett effektivt verktyg för att nå de miljömål som har satts upp.

Del 3) Miljö, innovation, sysselsättning

Mellan den 1 och 3 juni 2007 genomförde det tyska ordförandeskapet ett informellt miljöministermöte i Essen. Miljö- Innovation och Sysselsättning var det övergripande temat med fokus på element kring en Europeisk Miljömässig Industripolicy (European Ecological Industrial Policy). Ordförandeskapsslutsatser har tagits fram från mötet och rådsslutsatser ska nu tas fram med syfte att anta dem på miljørådet den 28 juni. I behandlingen i rådsarbetsgruppen gjordes endast mindre justeringar gjordes och Sverige fick bl.a. gehör för frågan om andra generationens drivmedel.

Rättslig grund och beslutsförfarande

Rådsslutsatser antas med konsensus.

Svensk ståndpunkt

Översynen av det sjätte miljöhandlingsprogrammet

Kommissionen har lämnat ett meddelande den 30 april 2007 om halvtidsöversyn av det sjätte miljöhandlingsprogrammet, åtföljt av en konsekvensbedömning samt en sammanfattning av denna. Det tyska ordförandeskapet föreslår att ministrarna ska anta rådsslutsatser vid rådsmötet den 28 juni 2007.

Regeringen har verkat för och fått gehör för att rådsslutsatserna ska innehålla en balanserad bedömning av utvecklingen av miljösituationen sedan miljöhandlingsprogrammet tillkom samt för skrivningar

beträffande behov av miljöintegration och globalt ledarskap i EU:s internationella arbete i rådsslutsatserna.

Regeringen stödjer det föreliggande förslaget till rådsslutsatser.

Regeringen har vid tidigare tillfällen framhållit att de tematiska strategierna och därpå byggande direktiv, i synnerhet luft men även avfallsområdet och den marina strategin, inte är tillräckliga för att målsättningarna i det sjätte miljöhandlingsprogrammet ska uppnås. Regeringen hade därför gärna sett att meddelandet diskuteras bredare än vad det tyska ordförandeskapet planerat.

Vad gäller frågan om en subsidiaritetsbedömning kan konstateras att meddelandet inte innehåller några förslag till lagstiftning

Ekonomiska styrmedel

Regeringen stödjer förslaget till rådsslutsatser.

Miljö, innovation, sysselsättning

Regeringen stödjer förslaget till rådsslutsatser.

Europaparlamentets inställning

Ej känd.

Förslaget

Översynen av det sjätte miljöhandlingsprogrammet

I rådsslutsatserna bekräftas det sjätte miljöhandlingsprogrammets fortsatta giltighet, inklusive de fyra prioriterade områdena: klimatförändringar, hejda förlusten av biologisk mångfald, minska negativa effekter på hälsan från föroreningar samt att främja ett hållbart nyttjande av naturresurser och en hållbar hantering av avfall.

Det framhålles att de tematiska strategierna aktionsplanen om biologisk mångfald skall kompletteras med tillämpliga genomförandeåtgärder på nationell nivå och EU-nivå för att de ska tillförsäkra att de mål som överenskoms i det sjätte miljöhandlingsprogrammet och därefter, uppnås.

De framsteg som gjorts på det miljöpolitiska området sedan programmet antogs, noteras men det framhålls att ytterligare åtgärder är nödvändiga för att motverka de negativa trender som påverkar miljötillståndet och naturresurser, såsom ökade globala utsläpp av växthusgaser, fortsatt förlust av biologisk mångfald, ihållande hög påverkan av föroreningar på

hälsan och miljön, ökad mängd avfall samt det konstant ökande ”ekologiska fotavtrycket”. Av dess skäl bör EU stärka sitt globala ledarskap.

Vidare uttalas stöd till kommissionens målsättning med bättre lagstiftning på miljöområdet och förbättrat genomförande, såsom kommissionen angivit i sin rapport om halvtidsöversynen.

I rådsslutsatserna framhålls också att integration av miljöhänsyn i alla relevanta politikområden är en av grunderna för både EU:s miljöpolitik och medlemsstaternas och att balanserade konsekvensanalyser, vilka innefattar miljöeffekter av andra politikområden, är ett viktigt instrument att förbättra miljöintegrationen.

Ekonomiska styrmedel

Bland rådsslutsatserna finns sju punkter som behandlar ekonomiska styrmedel. Till att börja med välkomnas kommissionens grönbok om ekonomiska styrmedel för miljöpolitiken och alla berörda uppmanas att delta i debatten kring denna. Syftet med grönboken är att stimulera till en debatt om hur användningen av marknadsbaserade styrmedel kan utvecklas för att bidra till att uppnå olika mål på miljö- och energiområdet. I grönboken går kommissionen igenom ett antal områden där marknadsbaserade styrmedel, då främst skatter, subventioner och handelssystem, skulle kunna spela en större roll. Kommissionen ställer också ett antal frågor i grönboken. Regeringen har i en faktapromemoria till Riksdagen välkomnat grönboken och har för avsikt att svara på de frågor kommissionen ställer i grönboken. I rådsslutsatserna inbjuds kommissionen att återkomma efter konsultationen för att redogöra för sina slutsatser och visa hur man tänker gå vidare med resultatet.

Vidare tar rådsslutsatserna upp att det är viktigt att vi får bättre kunskap, och att kunskapsutbytet ökar, om kostnaderna för miljöskador som olika mänskliga aktiviteter orsakar, att är viktigt att dessa kostnader internaliseras och att takten i detta arbete ökar. Man konstaterar uppskattande att de i EU redan existerande ekonomiska styrmedlen (energibeskattningen, Euro vignette och EU ETS) har lett till förbättringar för miljön. Slutligen uppmuntras medlemsstaterna att utforska möjligheterna till skatteväxling.

Miljö, innovation, sysselsättning

Förslaget ligger väl i linje med våra nationella ambitioner i stort. Miljöutmaningarna måste lösas samtidigt som de kan nyttjas som en ekonomisk hävstång. Miljöpolitik kan bidra till en stark konkurrenskraft för EU:s näringsliv. Det är viktigt att potentialen för miljöteknik uppmärksammas inom alla politikområden och särskilt de som omfattas

av Lissabonstrategin. Det är viktigt att skapa goda förutsättningar för EU:s näringsliv på framtida marknader med höga miljökrav.

Rådsslutsatserna framhåller att skyddet av miljön, bland klimatet och den biologiska mångfalden, erbjuder möjligheter för innovation samt ekonomisk och social utveckling. För att möta de globala miljöutmaningarna är teknologier som är energi- och resurseffektiva av central betydelse. Men globala framsteg på miljöområdet kommer endast att vara framgångsrika genom samarbete med utvecklingsländerna. Man lyfter även fram vikten av att främja forskning inom bland annat områdena energieffektivitet, förnyelsebar energi inklusive andra generationens biodrivmedel.

Miljöteknikområdet sysselsätter många i Europa och det är en viktig sektor i den europeiska ekonomin. Europa har en ledande position inom flera områden och det är viktigt att se de möjligheter som finns på den växande globala marknaden. Det är viktigt att åtgärder vidtas på såväl nationell som på gemenskapsnivå så att Europa behåller sin position. Man framhåller även vikten av att, på såväl EU-nivå som nationell nivå, sätta höga men realistiska mål, med beaktande av de små och medelstora företagen, och som främjar innovation samtidigt som man använder olika instrument för att stimulera marknaden (push and pull) som stödjer energi- och resurseffektiv utveckling i ett brett perspektiv. Att använda den offentliga upphandlingen som instrument för att köpa bästa möjliga teknik är ett annat verktyg som man lyfter fram.

Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa

Rådsslutsatserna innehåller inga konkreta förslag.

Ekonomiska konsekvenser

-

Övrigt