

2007-06-11

Miljödepartementet

Enheten för miljö kvalitet

Rådets möte miljö den 28 juni 2007

Dagordningspunkt 10

Rubrik: Översyn av gemenskapens strategi för att minska CO₂-utsläppen från personbilar

Dokument: 10419/07 LIMITE, ENV 315, ENT 67, COMPET 190, TRANS 208, ENER 167

Tidigare dokument: Fakta-PM Miljödepartementet 2006/07:FPM 60

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: den 16 februari 2007

Bakgrund

Dagens frivilliga överenskommelse med bilindustrin inom EU, Japan och Korea har målet 140 g CO₂/km i snitt från nya personbilar år 2008/09. Som ett andra steg är målet att år 2012 nå 120 g CO₂/km, vilket motsvarar ungefär 5 liter/100 km för en bensinbil och 4,5 liter/100 km för en dieselmil. En genomgång av dagsläget av Miljöinstitutet IEEP visar att få biltillverkare kommer att klara åtagandet. 1995 låg utsläppen på 186 g/km och 2004 163 g/km.

För att stärka EU:s strategi för att minska CO₂-utsläppen från lätta bilar föreslår kommissionen i ett meddelande att den frivilliga överenskommelsen ersätts med bindande krav på 120 g CO₂/km i snitt för nya personbilar år 2012. Målet ska uppnås dels genom förbättrad fordonsteknik, dels genom kompletterande åtgärder. Kommissionen kommer att föreslå lagstiftning, om möjligt i slutet av 2007 och senast i mitten av 2008.

Rättslig grund och beslutsförfarande

Rådsslutsatser antas med enhällighet.

Svensk ståndpunkt

Regeringen stödjer och godkänner det utkast till rådsslutsatser som har presenterats.

Från svensk sida har vi tidigare gett stöd till kommissionens ambition att införa bindande koldioxidkrav för personbilar, ifall den frivilliga överenskommelsen med bilindustrin inte leder till önskat resultat.

Således välkomnar regeringen kommissionens meddelande om bindande CO₂-krav från personbilar och lätta lastbilar och ser positivt på förslagen till mål för 2012. Dessa åtgärder har stor betydelse för möjligheterna att uppnå målen enligt Kyotoprotokollet.

Ur miljösynpunkt är det viktigt att de bindande kraven är ambitiösa och att de skapar incitament för alla biltillverkare att minska koldioxidutsläppen. Därför stödjer regeringen att det bindande målet på 130 g CO₂/km ska beräknas som ett snittvärde av hela fordonsparken i EU och inte som ett takvärde som aldrig får överskridas. Ett takvärde skulle i praktiken utestänga familjebilar från den europeiska marknaden och motverka en fortsatt utveckling av energieffektiva småbilar med CO₂-utsläpp på 130 g/km eller lägre.

Regeringen stödjer också modellen med ett integrerat tillvägagångssätt för att uppnå målet för 2012. Den integrerade modellen innebär att biltillverkarna ska minska till 130 g CO₂/km i snitt för nya personbilar och kompletterande åtgärder, såsom tekniska förbättringar av däck och ökad biodrivmedelsanvändning, ska minska med ytterligare 10 g CO₂/km. Enligt förslag från regeringen har rådsslutsatserna utökats med bestämmelser om kontroll och uppföljning för att säkerställa att de kompletterande åtgärderna genomförs i praktiken.

Regeringen delar dessutom uppfattningen att konsumentinformation och koldioxidmärkning är viktiga styrmedel för att minska CO₂-utsläppen från personbilar samt att medlemsstaterna bör undersöka huruvida en koldioxidrelaterad fordonsskatt och andra ekonomiska styrmedel kan ges en ökad tyngd.

Därtill stödjer regeringen ambitionen att på sikt även inkludera tunga lastbilar i CO₂-strategin. Enligt förslag från regeringen har rådsslutsatserna kompletterats med en uppmaning till kommissionen att ta fram mätmetoder för bränsleförbrukning per kilometer för tunga fordon.

Slutligen delar regeringen meningen att det är nödvändigt med en långsiktig strategi för att minska utsläppen av växthusgaser från vägfordon och ett mål för 2020 för genomsnittliga växthusgasutsläpp från vägfordon. Denna strategi bör ingå som en del i EU:s strategi för att minska utsläppen av klimatpåverkande gaser.

Europaparlamentets inställning

Europaparlamentet ståndpunkt angående kommissionens förslag är i nuläget inte känd.

Förslaget

Meddelandet är en del i EU:s kamp mot klimatförändringar och för att minska utsläppen av växthusgaser. Europeiska rådet i juni 2006 bekräftade att koldioxidutsläppen från nya bilar, i linje med EU:s strategi om koldioxidutsläpp från lätta fordon, i genomsnitt bör uppgå till 140 g koldioxid/km 2008/2009 och 120 g koldioxid/km 2012.

De viktigaste förslagen till åtgärder i kommissionens meddelande är följande:

- Ett mål på 120 g CO₂/km i snitt för nya personbilar år 2012. Målet ska uppnås dels genom förbättrad fordonsteknik, dels genom kompletterande åtgärder såsom t.ex. tekniska förbättringar av däck och ökad biodrivmedelsanvändning. För tillverkare av personbilar blir målet 130 g CO₂/km i snitt år 2012. De kompletterande åtgärderna genomförs framför allt av andra tillverkare och leverantörer och ska tillsammans minska utsläppen med ytterligare 10 g CO₂/km.
- Ett mål på 175 g CO₂/km i snitt för nya lätta lastbilar år 2012 och 160 g CO₂/km år 2015.
- Ett långsiktigt mål på 95 g CO₂/km i snitt för lätta bilar år 2020.
- En uppmaning till medlemsstaterna att stimulera efterfrågan på bränsleeffektiva bilar genom bland annat märkning av fordonens bränsleförbrukning och koldioxidbaserade fordonsskatter.

Kommissionens förslag till kompletterande åtgärder består av följande:

- Effektivitetskrav för luftkonditioneringssystem
- Övervakning av däcktryck och maximalt rullningsmotstånd för däck
- Användning av växlingsindikator
- Ökad användning av biodrivmedel

Gällande svenska regler och förslagens effekter på dessa

Meddelandet i sig har inga effekter på svenska regler. Resultatet av strategin för att minska koldioxidutsläppen från lätta bilar i form av bland annat ny EG-lagstiftning kan på sikt påverka gällande svenska regler.

Ekonomiska konsekvenser

Meddelandet i sig, som endast beskriver kommissionens kommande arbete, har inga budgetära konsekvenser. Däremot kan de aviserande förslagen få stora ekonomiska konsekvenser för biltillverkarna, vilket dock är en kostnad som ska vägas mot den samhällskostnad som uppstår av sämre hälsa och försämrad miljö om åtgärderna inte genomförs.

Övrigt

-