



Justitiedepartementet

Enheten för samordning av samhällets krisberedskap (SSK)

Uppdrag om en utvecklad och säker kommunikationslösning för aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar

Bakgrund

För att kommunicera och samverka, såväl i vardag som i kris, använder aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar primärt radiokommunikationssystemet Rakel. Rakel är i första hand anpassat för kommunikation via tal, men även viss kommunikation via data är möjlig. Eftersom kapaciteten för att kunna leverera data i Rakel är begränsad, räcker den inte till för att tillgodose användarnas ökande behov på detta område. Rakel behöver därför ersättas alternativt kompletteras med ett modernare system som medger såväl täckning i hela landet som kapacitet för realtidsöverföring av data, inklusive rörliga bilder.

Radiofrekvenser är en begränsad resurs av stort ekonomiskt värde. Post- och telestyrelsen (PTS) förvaltar radiospektrum och tilldelar tillstånd att använda olika delar av frekvensutrymmet i enlighet med lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation. Enligt tidigare beslut frigörs i april 2017 700 MHz-bandet som idag används till marksänd tv. Efter beslutet har fråga uppkommit om behov för aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar av modernare kommunikationslösning som innefattar mobilitet. Frekvenser är en eftertraktad resurs både för att tillgodose behoven av bättre mobiltäckning och bredbandstillgång samt för att möta efterfrågan på utvecklade kommunikationstjänster för aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar. Detta innebär att flera intressen konkurrerar om frekvensutrymmena.

Den 17 december 2015 beslutade regeringen att ge Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) i uppdrag att, i samråd med Polismyndigheten och Försvarsmakten, beskriva vilka behov aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar har av mobil ip-baserad kommunikation. PTS fick samtidigt i uppdrag att redovisa tänkbara

lösningar för de behov som MSB beskrev. Myndigheterna har till regeringen redovisat olika alternativ för hur en utvecklad och säker kommunikationslösning för aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar kan utformas.

Behovet av en utredning

Aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar har i sin verksamhet ett ökat behov av mobila bredbandslösningar. Den säkerhetspolitiska utvecklingen gör det dessutom allt mer angeläget att aktörerna kan kommunicera och utbyta information effektivt och säkert med varandra. För att aktörerna ska kunna fullgöra sina uppdrag, även inom ramen för återuppbyggnaden av totalförsvaret, är utvecklade och säkra system för talkommunikation kombinerat med mobila bredbandslösningar avgörande. Behovet av en utvecklad och säker mobil ip-baserad kommunikationslösning är därför omfattande och behöver tillgodoses i närtid. Utöver detta är det även angeläget med en bättre mobiltäckning och bredbandstillgång i alla delar av Sverige. Så långt som möjligt bör lösningar på detta område förena de relevanta intressena.

Mot bakgrund av bl.a. myndigheternas redovisningar behövs ytterligare underlag för att klarlägga behoven och hur dessa behov kan tillgodoses och realiseras. Detta innefattar frågor om frekvensutrymme i 700 MHz-bandet, i andra frekvensband eller på andra sätt.

Uppdraget

En utredare ges i uppdrag att föreslå en utvecklad och säker kommunikationslösning för aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar.

Utredaren ska:

- *Identifiera och analysera vilka behov aktörerna har av en utvecklad och säker mobil ip-baserad kommunikationslösning*
- *Identifiera och analysera om det handlar om en eller flera kommunikationslösningar och vilka krav som bör ställas på lösningen*

I detta ingår att göra en rimlighetsbedömning av vilka krav på offentlig kontroll, särskild funktionalitet, prioritet, informationssäkerhet, robusthet, kapacitet, internationell operabilitet och täckning som bör ställas. I uppdraget ingår inte

att ta ställning till vem som ska bygga och ansvara för driften av kommunikationslösningen.

- *Beakta hur andra länder har resonerat och implementerat eller planerar att implementera sådana kommunikationslösningar för aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar*
- *Utifrån de behov och krav som har identifierats och analyserats ta fram ett förslag på en utvecklad och säker mobil ip-baserad kommunikationslösning*
I detta ingår att redogöra för om den föreslagna lösningen har behov av särskild frekvenstilldelning. I den mån utredaren kommer fram till att den föreslagna kommunikationslösningen kräver en särskild frekvenstilldelning och diskuterar olika alternativ för detta, bör utredaren belysa hur aktörerna inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar påverkas av de olika alternativen.
- *Beräkna och redogöra för kostnaderna samt hur det kan finansieras*
I detta ingår att beräkna och redogöra för kostnaderna för förslaget, i förekommande fall fördelat på investering och drift. Det ingår också att, så långt det är möjligt i detta skede, beräkna och redogöra för kostnaderna i förhållande till de kostnader som aktörerna i dag har av kommunikationstjänster i tal och dataöverföring, samt, så långt det är möjligt i detta skede, lämna förslag på en finansieringsmodell.

Utredaren ska under sitt arbete inhämta upplysningar från berörda aktörer, däribland MSB, Polismyndigheten, Säkerhetspolisen, Försvarsmakten och PTS. Utredaren ska beakta de behov och krav inför och vid höjd beredskap som aktualiseras av den planering som genomförs i enlighet med regeringens beslut den 10 december 2015 om gemensamma grunder för en sammanhängande planering för totalförsvaret samt planeringsanvisningar för det civila försvaret. Utredaren ska också samråda med utredningen *Försörjningen av statens behov av it/teletjänster med synnerliga säkerhetskrav (Fö2014:A)*.

Delarna av uppdraget som rör aktörernas behov, vilka krav som bör ställas på en utvecklad och säker kommunikationslösning samt förslag på en utvecklad och säker kommunikationslösning ska delredovisas senast den 15 november 2016. Utredaren ska dock redan den 15 oktober 2016 i lämplig form till Regeringskansliet (Justitiedepartementet och Näringsdepartementet) redovisa de huvudsakliga slutsatserna i dessa delar. Uppdraget ska slutredovisas senast den 28 februari 2017.