



2021-01-11
A2021/00045

Arbetsmarknadsdepartementet

Uppdragsbeskrivning om genomförande av
principöverenskommelsen om grundläggande omställnings- och
kompetensstöd

Chefen för Arbetsmarknadsdepartementet, statsrådet Eva Nordmark,
beslutar den uppdagsbeskrivning som framgår av *bilagan*.

Utdrag till

Fi/BA

Fi/SKA

N/MK

U/UH



2021-01-11
A2021/00045

Arbetsmarknadsdepartementet

Uppdragsbeskrivning om genomförande av principöverenskommelse om grundläggande omställnings- och kompetensstöd

Bakgrund

Förhandlings- och samverkansrådet PTK (PTK), IF Metall, Kommunalarbetareförbundet och Svenskt Näringsliv har förhandlat om anställningsskydd och omställning. Parternas förhandlingar har spänt över frågor som rör anställningsskyddsregler, omställningssystem samt arbetslöshetsförsäkringen. Avsikten har från parternas sida varit att ta ett helhetsgrepp om faktorer som i kombination kan skapa flexibilitet, omställningsförmåga och trygghet.

Parternas förhandlingar har resulterat i en principöverenskommelse om trygghet, omställning och anställningsskydd. Den 4 december 2020 har parterna gemensamt hemställt om att regeringen ska modernisera arbetsrätten i enlighet med principöverenskommelsen (A2020/02524).

Uppdraget

Uppdraget innebär att biträda Arbetsmarknadsdepartementet med att lämna förslag till hur principöverenskommelsen ska genomföras i linje med parternas förslag i de delar som rör en ny offentlig omställningsorganisation som ska erbjuda och finansiera grundläggande omställnings- och kompetensstöd. I uppdraget ingår att lämna ändamålsenliga förslag till författningsändringar samt nödvändiga följdändringar.

Uppdraget omfattar att:

1. lämna förslag på hur sådant stöd på ett samhällsekonomiskt- och kostnadseffektivt sätt kan organiseras, utformas och finansieras för arbetstagare som inte omfattas av kollektivavtal, samt
2. hur motsvarande likvärdig finansiering kan genomföras för de arbetsgivare som tillhandahåller detta stöd enligt kollektivavtal genom den verksamhet som bedrivs av omställningsorganisationerna.

I framtagandet av dessa förslag ska utredaren sträva efter att uppnå kostnads- och konkurrensneutralitet för arbetsgivare med och utan kollektivavtal samt att det statliga åtagandet ska vara likvärdigt oavsett om arbetstagaren omfattas av kollektivavtal eller inte. Om utredningen lämnar förslag som medför differentierade arbetsgivaravgifter mellan arbetsgivare med och utan kollektivavtal ska utredningen också lämna ett alternativt förslag på hur motsvarande finansiering kan ske på ett sätt som inte medför differentierade arbetsgivaravgifter.

Utredningen ska särskilt analysera hur ett grundläggande omställnings- och kompetensstöd tillhandahålls och finansieras på ett sätt

- som är ändamålsenligt i förhållande till de arbetsmarknads- och utbildningspolitiska områdena inklusive målgrupp och volymer. Det bör innefatta en analys av fördelningseffekter.
- som är kostnadseffektivt och som skapar förutsättningar för att säkerställa en övergripande kostnadskontroll.
- som beaktar den omställningsverksamhet som bedrivs av omställningsorganisationer.
- som är i enlighet med EU:s regler för statligt stöd med särskilt beaktande av att förhandsgodkännande av EU-kommissionen kan komma att behövas innan åtgärden kan genomföras.

Utredningen ska lämna förslag som inbegriper bl.a. hur det grundläggande stödet för de som inte omfattas av parternas kollektivavtal om omställning kan tillhandahållas inom ramen för en ny eller befintlig statlig förvaltningsmyndighet, eller genom utökad verksamhet hos de befintliga omställningsorganisationerna eller genom en ny av staten eller av parterna för ändamålet inrättad omställningsorganisation. I det fall utredningen bedömer att sådana lösningar inte är genomförbara bör förslag till annan utformning lämnas. Utredningen ska beakta om och i så fall hur förslagen påverkar administrationen av det nya offentliga studiestödet.

I uppdraget ingår att lämna fullständiga författningsförslag. Uppdraget ska i denna del begränsas till författningsförslag som avser nationell rätt, som är förenlig med de EU-rättsligt grundade konkurrens-, upphandlings- och statsstödsregelverken. Förslagen som lämnas ska vara förenliga med EU-rätten och Sveriges internationella åtaganden i övrigt. Förslagen ska kunna beslutas och träda i kraft före halvårsskiftet 2022.

Förslagens offentligfinansiella och samhällsekonomiska konsekvenser ska redovisas. Förslagens konsekvenser ska även redovisas i förhållande till relevanta delar av Sveriges internationella åtaganden. Konsekvensutredningen ska följa 6 och 7 §§ i förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Utredningen ska även analysera om reformen kan genomföras stegvis och i så fall föreslå hur detta kan ske samt föreslå hur reformen kan utvärderas.

De parter som gemensamt hemställt om att regeringen ska modernisera arbetsrätten i enlighet med principöverenskommelsen ska bidra med företrädare med expertkunskap till en särskild arbetsgrupp som nära knyts till utredningen. Arbetsgruppen ska delta aktivt i utredningens arbete och inte endast vara en samrådsgrupp.

Utredningen ska föra dialog med arbetsmarknadens parter och företrädare för små och medelstora företag samt andra relevanta aktörer på arbetsmarknaden. Vid behov ska synpunkter inhämtas från relevanta myndigheter. I uppdraget ingår även att beakta och följa relevantt arbete inom Regeringskansliet och pågående utredningar. Av särskild vikt är att nära följa och samverka med utredningarna A2021/00044 och U2021/00138 som har uppdrag gällande övriga delar av parternas principöverenskommelse.

Uppdraget ska redovisas genom att publiceras i Departementsserien (Ds) senast den 15 maj 2021. Därefter fortgår ett arbete för att förslagen ska kunna beslutas och träda i kraft före halvårsskiftet 2022.