



Fredrik Johansson
Tel: 0303-73 83 81
Epost: fredrik.johansson2@stenungsund.se

Regeringskansliet
m.remissvar@regeringskansliet.se

Remissvar över Naturvårdsverkets utredning av åtgärder för att motverka och förebygga spridning av legionellabakterier från kyltorn.

Remissvar

Stenungsunds kommun lämnar följande synpunkter över utredningens förslag om anmälningsplikt eller registreringsplikt för kyltorn:

- Stenungsunds kommun förespråkar en anmälningsplikt för kyltorn enligt förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd för kyltorn enligt huvudförslaget.
- Undantag för verksamheter som redan är anmälnings- eller tillståndspliktiga enligt miljöprövningsförordningen är lämpligt då kyltornet ingår i den ordinarie tillsynen.
- Miljösanktionsavgiftens storlek bör vara 3000 kr.
- Det är en fördel om det finnas en period från det att anmälningsplikt införs till dess att regler för miljösanktionsavgift vid oanmäld anläggning börjar gälla.
- I god tid inför lagändringens införande bör branschorganisationer och tillsynsmyndigheter informeras om vad ändringarna innebär.
- För en mindre kommun är det svårt att frigöra resurser för ett nytt tillsynsområde på kort varsel. Det är osäkert hur många kyltorn som finns inom Stenungsunds kommun. Därför bör tillsynsmyndigheten få god tid på sig innan lagändringen sker för att utreda förväntat resursbehov.

Skäl till yttrandet

Anmälnings eller registreringsplikt

I dagsläget är det okänt hur många kyltorn som finns i Stenungsunds kommun. Det är dock en industrikommun, med flera industriområden i nära anslutning till bostadsområden. Verksamheter i dessa kan vara dels anmälningspliktiga, dels tillståndspliktiga, men majoriteten omfattas idag inte av anmälningsplikt.

Vid Stenungsunds petrokemiska företagskluster finns flera kyltorn, som står under Länsstyrelsens tillsyn. Utöver det finns det också industri med kylningsbehov, flerbostadshus och andra lokaler där anläggningar för komfortkyla finns, som inte är anmälningspliktiga eller tillståndspliktiga. Flera av kyltornen/anläggningarna kan förväntas finnas i dessa anläggningar.

Idag saknas register över kyltorn i flertalet kommuner. Därför sker idag sällan tillsyn av kyltorn, annat än genom smittspårning vid eventuella sjukdomsutbrott.



Eftersom det finns en risk för spridning av en smitta som för personer med nedsatt immunförsvar kan vara dödlig, blir en anmälningsplikt för kyltorn en hjälp i tillsynen. Utan registerföring eller omfattande inventering med jämna mellanrum blir det svårt att utföra tillsyn på dessa verksamheter. Anmälningsplikten för också med sig att verksamheten får ett uttalat krav på egenkontroll, vilket är positivt. Stenungsunds kommun förespråkar därmed ett tillägg i 38 § i förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd i första hand då smittskydd är nära förknippat med tillsynsområdet hälsoskydd.

Registreringsplikt, som också föreslås, innebär att verksamheten inte får ett lika uttalat krav på egenkontroll enligt förordningen om verksamhetsutövarens egenkontroll. Det kan leda till lägre kunskap om risken med kyltorn hos verksamhetsutövaren och svårare tillsyn för myndigheten. Därför torde en anmälningsplikt vara det bättre alternativet, som också enkelt kan föras in i den gällande lagstiftningen.

Utredningen föreslår att anmälningsplikt bör undantas för verksamheter med kyltorn som är anmälnings- eller tillståndspliktiga enligt miljöprövningsförordningen. Detta innebär att myndigheter undviker dubbelregistrering. En anmälnings eller tillståndspliktig verksamhet står redan under tillsyn och har krav på dokumenterad egenkontroll under förordningen om verksamhetsutövarens egenkontroll. Kyltorn ingår och hanteras inom ramen för den planerade tillsynen.

Tid för införandet och information

Anmälningsplikt för kyltorn är en stor förändring för mindre företag. Kunskapen om kyltorn och risker kring dessa samt egenkontroll enligt förordningen om verksamhetsutövarens egenkontroll kan förväntas vara låg. Därför är det lämpligt att information om lagändringens innebörd skickas till tillsynsmyndighet och berörda branschorganisationer i god tid innan införandet av anmälningsplikten. På så vis kan tillsynsmyndigheten också uppfylla serviceskyldigheten och antalet miljöstraffavgifter för oanmälda befintliga anläggningar bör kunna minimeras.

Miljöstraffavgift

I förslaget föreslås miljöstraffavgiftens storlek ligga mellan 3000–5000 kr. Andra verksamheter inom 38 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd är knutna till en miljöstraffavgift om 3000 kr för utebliven anmälan. Summan bör räcka även i fallet kyltorn.

Med fördel finns en period mellan införandet av anmälningsplikten och miljöstraffavgift. Detta har använts vid exempelvis förändring av regler gällande rapportering av farligt avfall till Naturvårdsverket, och har gett tillsynsmyndigheten möjlighet att fånga upp de företag som inte uppfattat de nya reglerna eller inte nåtts av informationen.

Resursbehov

Idag är det osäkert hur många kyltorn som finns i Stenungsunds kommun. Därmed är det svårt att bedöma resursbehovet. I en mindre kommun är marginalerna små. Det behövs tid för att kunna bedöma nytt tillsynsbehov, utöka resurser för tillsyn och planera arbetet.

STENUNGSUNDS KOMMUN
Tekniska Myndighetsnämnden