

Finansdepartementet

Uppdrag till Kammarkollegiet att genomföra en förstudie om att inrätta ett dynamiskt inköpssystem för innovativa digitala lösningar

Regeringens beslut

Regeringen ger Kammarkollegiet i uppdrag att genomföra en förstudie om att inrätta ett dynamiskt inköpssystem för innovativa digitala lösningar för den offentliga förvaltningen inom ramen för den statliga inköpssamordningen, och lämna förslag på hur ett sådant system kan utformas. Myndigheten ska vidare lämna förslag på åtgärder som syftar till att göra det attraktivt för små och medelstora företag att delta i systemet. Om Kammarkollegiet bedömer att syftena med inköpssystemet kan uppnås på något annat effektivt och ändamålsenligt sätt får myndigheten lämna förslag på alternativ till att inrätta ett sådant system.

Myndigheten ska vid utförandet av uppdraget inhämta synpunkter från Försäkringskassan, Myndigheten för digital förvaltning, Skatteverket, Upphandlingsmyndigheten, Sveriges Kommuner och Regioner, Karlstads kommun och Nacka kommun.

Kammarkollegiet ska senast den 5 juni 2026 lämna en muntlig delredovisning till Regeringskansliet (Finansdepartementet). Uppdraget ska slutredovisas senast den 17 augusti 2026.

Bakgrund

Det finns många innovativa små och medelstora it-företag i Sverige som är viktiga för svensk ekonomi. Med en köpkraft som uppgår till 1 000 miljarder kronor årligen är den offentliga sektorn en viktig kund för näringslivet. Ett s.k. dynamiskt inköpssystem kan göra det enklare för den offentliga

förvaltningen att få del av nya digitala lösningar, samt sänka trösklarna för små och medelstora företag att få tillgång till marknaden för offentlig upphandling. Ett sådant system är öppet för varje leverantör som uppfyller angivna kvalificeringskrav och nya leverantörer kan ansluta sig löpande under hela giltighetstiden. Under denna tid kan en upphandlande myndighet eller enhet bjuda in alla godkända leverantörer att lämna anbud på ett visst kontrakt. På detta sätt behöver leverantören endast gå igenom kvalificeringen en gång för att kunna lämna anbud på samtliga de förfrågningar som görs genom systemet. När leverantörer deltar i systemet ökar även den offentliga förvaltningens kännedom om leverantörerna och deras lösningar.

Upphandling av digitala lösningar ställer höga krav på beställarkompetens för att kunna ta fram en ändamålsenlig kravställning. Upphandlande myndigheter och enheter behöver t.ex. genomföra behovs- respektive riskanalyser och marknadsdialoger. Med hänsyn till det säkerhetspolitiska läget behöver även relevanta krav på bl.a. motståndskraft och säkerhet ställas. Detta kan vara en utmaning för framför allt små upphandlande myndigheter och enheter. Även om det finns behov av och efterfrågan på nya lösningar kan en avsaknad av tillräcklig beställarkompetens få till följd att dessa avstår från att tillgodose behovet. Upphandlande myndigheter och enheter behöver därför mer stöd när det gäller kravställning och verifiering, t.ex. i frågor om dataskydd, säkerhet och interoperabilitet, dvs. förmågan hos olika system och applikationer att utbyta information på ett effektivt och korrekt sätt. Det behövs även mer stöd när det gäller frågor så som digital produktutveckling samt tillgänglig och användarcentrerad design.

Regeringen har gett Skatteverket och Försäkringskassan i uppdrag att utreda förutsättningarna för en AI-verkstad – en förvaltningsgemensam infrastruktur och tillhörande stödfunktioner för utveckling och användning av artificiell intelligens (AI) i offentlig förvaltning (Fi2025/01523). I redovisningen av uppdraget bedöms att ett dynamiskt inköpssystem för AI-tjänster skulle främja användningen av AI inom offentlig förvaltning. Myndigheterna bedömer att den myndighet som ansvarar för uppgiften att upphandla samordnade ramavtal är bäst lämpad att etablera och förvalta ett sådant inköpssystem i nära samverkan med Skatteverket och Försäkringskassan (Fi2026/00052).

Det finns exempel på initiativ där offentliga aktörer och leverantörer samverkar kring digitala lösningar i syfte att göra digitaliseringen av den offentliga förvaltningen mer effektiv. Ett sådant exempel är Thingwalla, som kan beskrivas som en marknadsplats med applikationer som har godkänts i förväg och är avsedda för den offentliga förvaltningen. Thingwalla utvecklas av bl.a. Karlstads kommun och Nacka kommun. Produktivitetskommissionen omnämner Thingwalla i sitt slutbetänkande Fler möjligheter till ökat välbefinnande (SOU 2025:96) och föreslår att regeringen bör ta initiativ till en marknadsplats för digitala lösningar riktade till den offentliga sektorn, likt de marknadsplatser för digitala applikationer som för närvarande finns på den privata marknaden.

I Sveriges digitaliseringsstrategi 2025–2030 (Fi2025/01181) anges att regeringen vill förbättra förutsättningarna för myndigheternas digitala verksamhetsutveckling genom att se den offentliga förvaltningen som en plattform, bl.a. genom en större anslutning till Ena – Sveriges digitala infrastruktur (Ena). Ena ska fungera som en gemensam resurs som möjliggör säker och effektiv datadelning mellan statliga myndigheter, kommuner, regioner och privata aktörer.

Mot denna bakgrund bör Kammarkollegiet, som ansvarar för den statliga inköpsamordningen, ges i uppdrag att genomföra en förstudie om att inrätta ett dynamiskt inköpssystem för innovativa digitala lösningar för den offentliga förvaltningen.

Närmare om uppdraget

Det dynamiska inköpssystemet för innovativa digitala lösningar ska göra det enklare för upphandlande myndigheter och enheter att löpande få tillgång till teknisk utveckling som effektiviserar och utvecklar den offentliga förvaltningen. Inköpssystemet ska stärka små och medelstora företags konkurrenskraft och vara utformat med särskilt beaktande av små upphandlande myndigheters och enheters behov och förutsättningar. Inköpssystemet ska vidare främja en ökad anslutning till och användning av Ena och bör utformas med hänsyn till de system, komponenter och standarder som finns i infrastrukturen.

Kammarkollegiet ska säkerställa att systemet ska kunna uppnå de syften och effekter som lyfts fram i Skatteverkets och Försäkringskassans redovisning

av uppdraget att utreda förutsättningarna för en AI-verkstad för den offentliga förvaltningen.

Kammarkollegiet ska analysera vilka produktkategorier som bör omfattas av det dynamiska inköpssystemet och de tekniska och rättsliga förutsättningarna för inrättandet av systemet. Vid urvalet av produktkategorier ska myndigheten prioritera kategorier inom vilka det finns ett stort antal svenska och europeiska leverantörer.

Myndigheten ska vidare analysera hur inköpssystemet bör utformas för att säkerställa att alla tjänster som kan upphandlas i systemet uppfyller krav på säkerhet, dataskydd och interoperabilitet, underlätta för upphandlande myndigheter och enheter att ställa tekniska krav på tjänsterna i anbudsförfrågan samt tillhandahålla stöd för verifiering av att tjänsterna uppfyller tekniska krav.

Kammarkollegiet ska uppskatta kostnaderna för ett inrättande av inköpssystemet. Om myndigheten lämnar förslag på alternativ till att inrätta ett sådant system ska myndigheten även uppskatta kostnaderna för det alternativa förslaget.

På regeringens vägnar

Erik Slottner

Ulrika Sjöholm

Kopia till

Socialdepartementet/IFM

Finansdepartementet/SKA

Klimat- och näringslivsdepartementet/NIM

Försäkringskassan

Myndigheten för digital förvaltning

Skatteverket

Upphandlingsmyndigheten

Karlstads kommun

Nacka kommun

Sveriges Kommuner och Regioner