



Länsstyrelsen
Västra Götaland

Yttrande

1 (4)

Datum
2022-01-19

Ärendebeteckning
200-45873-2021

Regeringskansliet
Näringsdepartementet
n.remissvar@regeringskansliet.se
Kopia:
catherine.versini.bovin@regeringskansliet.se

Enklare regelverk för mikroföretagande och en modernare bokföringslag

Er beteckning: N2021/02580

Länsstyrelsen yttrar sig härmed över betänkandet *Enklare regelverk för mikroföretagande och en modernare bokföringslag* (SOU 2021:60).

Sammanfattning

Länsstyrelsen ställer sig i huvudsak positiv till utredningens förslag då de bör ge goda förutsättningar för att förenkla för mikroföretag.

Del 1 - Förenklingar för mikroföretag

Länsstyrelsen konstaterar att förslaget att avskaffa hotelltillstånd i avsnitt 4.2.1 gör det enklare att driva småskalig turistverksamhet på landsbygden.

Länsstyrelsen avstyrker utredningens förslag om ändringar i miljöbalken i avsnitt 4.2.2 samt anser att vissa delar bör utredas vidare.

Vad gäller de förslag på tillkommande uppgifter för myndigheter som presenteras i avsnitten 5.8.1 och 5.8.2. anser Länsstyrelsen att de endast bör gälla de myndigheter som pekas ut särskilt i konsekvensutredningens avsnitt 12.5.

Del 2 och 3 – En modernisering av bokföringslagen och tydligare regler för kombiuppdrag

Länsstyrelsen har inget att erinra mot de förslag som presenteras i utredningens andra och tredje delar.

4.2.1 Avskaffande av bestämmelserna om hotelltillstånd

Länsstyrelsen stöder förslaget att avskaffa hotelltillstånd, då vi bedömer att det gör det enklare att driva småskalig turistverksamhet på landsbygden.

4.2.2 Avgränsade förenklingar av regler rörande befintliga små byggnader i strandskyddade områden

Förslag till ändring i miljöbalken

Länsstyren avstyrker förslaget, då det inte bör genomföras utan att strandskyddsbestämmelserna utreds närmare utifrån ett helhetsperspektiv. Även om en regeländring skulle underlätta för mikroföretag, är det en alltför snäv ingångsvinkel. Om reglerna ska ses över, bör det göras utifrån ett vidare perspektiv. En sådan utredning bör se närmare på vilka befintliga små byggnader som kan bli aktuella i landet och vad konsekvensen kan bli av en regeländring. Risker är att regeländringen inte enbart träffar små företag, utan får genomslag även på andra områden. Vi påminner om att 7 kap. 15 § p. 2 miljöbalken redan i dagsläget ger möjlighet att ändra användningen av en byggnad inom ett strandskyddsområde, om det inte hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt.

Förslaget öppnar för bostadsbebyggelse i befintliga sjöbodar och förråd. De användningsområden som dessa byggnader tidigare har använts för har inte skapat någon hemfridszon. I praktiken kommer en hemfridszon därmed att tillskapas vid varje sådant hus där denna möjlighet nyttjas. Även användningsområden som bastu, spa och liknande kan få en liknande effekt. Därför påverkas det allemansrättsliga nyttjandet av det strandnära området påtagligt. Den fria passagen, i den bemärkelse begreppet har i strandskyddet, kommer att upphöra i många fall.

Förslaget kan även i förlängningen komma att innebära en ökad börda för tillsynsmyndigheterna, eftersom dessa ombyggnationer eller ersättningsbyggnader kommer att bli tillsynsmyndighetens tillsynsobjekt. Förslaget riskerar även att medföra ett ökat antal frågor till myndigheterna om hur reglerna ska tolkas.

Länsstyrelsen bedömer att förslaget med en förprovning av frågan genom dispens, med de väl avvägda förslag till regeländringar som görs i betänkandet *Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd* (SOU 2020:78) är ett bättre och för företagandet mer förutsägbart hanteringssätt.

Förslag till ändring i plan- och bygglagen

Länsstyrelsen anser att ändringen bör avvakta resultatet av arbetet med anledning av bygglovsutredningens förslag i betänkandet *Ett nytt regelverk för bygglov* (SOU 2021:47). Länsstyrelsen har dock inget i sak att erinra mot den föreslagna ändringen i 9 kap. plan- och bygglagen.

5.8.1 Myndigheter ska ha en plan för hur man arbetar med regelförenkling och regeltillämning

och

5.8.2 Myndigheter ska ha en handläggnings- och kvalitetsgaranti för sin verksamhet

Länsstyrelsen tillstyrker förslagen i huvudsak. Vi har redan i dag i uppdrag att verka för att underlätta för länets företagare, både i företagarnas kontakt med vår verksamhet och i syfte att förbättra företagarnas egen verksamhetsutövning. Det framgår av både 5§ p. 7 förordningen (2017:868) med länsstyrelseinstruktion och 2021 års regleringsbrevsuppdrag 1C3.

Länsstyrelsen anser dock att det inte är tydligt vilka av de föreslagna uppgifterna som beskrivs under avsnitt 5.8.1 och 5.8.2 som ska gälla för de myndigheter som i dag omfattas av förordningen (2018:1264) om digitalt inhämtande av uppgifter och vilka som särskilt riktar sig mot de särskilt utpekade myndigheterna som räknas upp i kapitel 12.5. Otydligheten får till följd att det är svårt att läsa ut vilka av dessa uppgifter som föreslås för länsstyrelsens del.

Av konsekvensutredningen framgår att de myndigheter som räknas upp i särskild ordning i kapitel 12.5 är de myndigheter som bedöms orsaka särskilt omfattande problem för mikroföretag vad gäller kontakter med myndigheter i relation till regelverk med mera. Länsstyrelsen anser därför att de tillkommande uppgifter som räknas upp i avsnitt 5.8.1 och 5.8.2 endast bör gälla för dessa särskilt omnämnda myndigheter.

Av förslagen i avsnitt 5.8.1 och 5.8.2 framgår uttryckligen att insatserna ska gå *utöver* vad som framgår av till exempel förvaltningslagen och att regeringen behöver besluta om tillkommande åtgärder för att styra förvaltningsmyndigheterna. Av konsekvensutredningen framgår av avsnitt 12.5 att de uppgifter som föreslås åläggas myndigheterna inte är nya, utan i stället redan befintliga uppgifter. Det föreslås därför att de uppgifter som åläggs myndigheterna ska finansieras inom ram för respektive myndighets befintliga anslag.

Om förslaget emellertid innebär att nya arbetsuppgifter åläggs länsstyrelsen, behöver resursfrågan utredas närmare innan förslaget genomförs. Om myndigheterna får nya arbetsuppgifter, utan tillräcklig finansiering, riskerar det att leda till längre handläggningstider för företagen. En sådan konsekvens kan inte ha varit avsikten med förslaget.

5.8.4 Gör en behovsanalys inom de gröna näringarna och konkretisera vilka förenklingsbehov som finns

Länsstyrelsen är positiv till förslaget. En slutsats i utredningen är att det är mängden regler som ger upphov till alltför mycket administrationsarbete hos företagen, särskilt inom de gröna näringarna. Länsstyrelsen anser därför att det är bra att det föreslås att behovet av fler förenklingar utreds vidare.

7.11.3 Utredningens förslag i fråga om kravet på bevarande av ursprungligt material

Länsstyrelsen är positiv till förslaget. Om förslaget i genomförs tror vi att det kommer få en avsevärd effekt i form av tidsbesparing och lägre administrativ kostnad för företagen.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av tillförordnade länsöverdirektören Magnus Peterson med länsjuristen Emma Wirf som föredragande. I den slutliga handläggningen har även rättschefen Claire Melin medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.