



Till Näringsdepartementet

Yttrande över betänkandet Förenklingar för mikroföretag och modernisering av bokföringslagen (SOU 2021:60) N2021/02580

Kungliga Tekniska Högskolan har av Regeringskansliet (näringsdepartementet) anmodats att inkomma med yttrande över betänkandet Förenklingar för mikroföretag och modernisering av bokföringslagen (SOU 2021:60).

Inledning

Betänkandet utgörs av tre delar där den första behandlar regelförenklingar för mikroföretag, den andra en modernisering av bokföringslagen och den tredje revisors oberoende i samband med s.k. kombiuppdrag. Dessa tre delar utmynnar i nio författningsförslag. Fyra av dessa härrör från den första delen och utredningens uppdrag att identifiera vilka regelverk som är särskilt betungande för mikroföretag, samt analysera möjligheterna att förenkla sådana betungande regelverk och lämna nödvändiga författningsförslag. Då yttrande över del två och tre bör utarbetas av personer med juridisk kompetens fokuserar detta yttrande på utredningens första del.

Regelförenklingar för mikroföretag

De författningsförändringar som föreslås är av relativt begränsad omfattning. Stora delar av regelverken med potentiellt störst inverkan på företagen ingår inte i utredningsuppdraget. Det gäller förenklingar inom den centrala arbetsrätten, skatteområdet, miljötillståndsprövning vad avser handläggningstider och socialförsäkringar inom sådana områden som rör trygghetssystem.

Generellt sett ger utredningen intryck av att bedrivits under stor tidspress. Detta tycks ha resulterat i ett begränsat antal förslag till konkreta regelförenklingar. De fyra förslagen till författningsförändringar rör t.ex. förenkling i tillstånd för att bedriva hotellverksamhet, plan- och bygglagen, miljöbalken samt förordningen om kör- och vilotider samt färdskrivare. Vi ser inga hinder för att de fyra föreslagna författningsändringarna inte skulle kunna genomföras.

Höjda gränsvärden när det gäller avskaffad revisionsplikt

Utredningen diskuterar såväl positiva som negativa effekter av att höja gränsvärdena för avskaffad revisionsplikt. Argumentationen resulterar i slutsatsen att revisionskostnaderna utgör en relevant kostnad för företagen med negativa effekter på konkurrenskraft. I argumentationen hänvisar man vid ett flertal tillfällen till Riksrevisionens (2017) utvärdering av avskaffande av revisionsplikt för små aktiebolag 2010. I samband med denna diskussion (och fortsatta utredning av frågan) är det dock viktigt att komma ihåg att även aktiekapitalkravet halverades (från 100 000 till 50 000) samma år. Det är därför rimligt att anta att vissa av de konsekvenser som nämns i diskussionen också/alternativt härrör från denna reform. Detta gäller till exempel lägre tillväxt hos bolagen. Som tidigare nämnts ger utredningen intryck av att bedrivits under stor tidspress. Det är därför olyckligt att tidsbrist resulterar i att utredningen väljer att inte lämna över något konkret förslag i denna fråga utan föreslår fortsatt beredning/utredning.

En process för att hantera förenklingsbehov

Denna del ger förslag på en process för att hantera förenklingsbehov och har utarbetats utifrån lärdomar från andra länder. Den föreslagna systematiska processen skall innehålla ex-ante

utvärderingar i samband med utformningen av regler, påkallade analyser vid behov, samt ex-post utvärderingar. Denna del ger ett flertal konkreta förslag på hur detta arbete skulle kunna organiseras. Utredningens arbete och förslag utgör en god grund för att fortsatt utforma systematiska processer för förenklingsbehov. Det är dock viktigt att säkerställa att även den föreslagna processen för att hantera förenklingsbehov utvärderas regelbundet.

Referenser

Riksrevisionen (2017) Avskaffandet av revisionsplikten för små aktiebolag – en reform som kostar mer än den smakar (RiR 2017:35) Stockholm.

KTH:s yttrande har utarbetats av Kristina Nyström, Professor i nationalekonomi vid institutionen för industriell ekonomi och organisation.

Stockholm 2012-12-07

Sigbritt Karlsson
Rektor