

2005-03-07

Enbeten för Europeiska unionen

Rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser
den 16 mars 2005

Kommenterad dagordning.

Allmänt

Rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser hålls i Bryssel den 16:e mars 2005. I anslutning till rådsmötet hålls fyrpartsmöte med Europarådet, samt eventuellt anslutningskonferens med Kroatien.

RÅDET FÖR ALLMÄNNA FRÅGOR

1. Godkännande av dagordningen

2. Godkännande av A-punktlistan

Redovisas löpande i telegram från rådssekretariatet. Troliga a-punkter redovisas löpande till EUN fram till samrådet den 11 mars.

3. Resolutioner och beslut antagna av Europaparlamentet

Dagordningspunkten är en standardpunkt för anmälan av beslut m.m. från Europaparlamentets sessioner. Punkten avser sammanträdesperioden den 21-24 februari 2005. Resolutioner och beslut innefattar - Specialdomstolen för Sierra Leone: fallet Charles Taylor, Nepal, Togo, Val i Moldavien, Kommissionens lagstiftnings- och arbetsprogram 2005, Åtgärder mot hungersnöd och fattigdom, Mänskliga rättigheter (Genève den 14 mars - 22 april 2005), Europeiska förbindelser med Medelhavspartnerskapet, samt Miljö och hälsa 2005.

4. Finansiella perspektivet

Diskussionspunkt.

Ordf. avser att informera rådet om förhandlingsupplägget under resterande period av det luxemburgska ordförandeskapet. Ordförandeskapet har nu ambitionen att föra förhandlingarna in i en

skarpare fas med hjälp av en enda s.k. "förhandlingsbox". De olika förslagen skall då förhandlas inom en och samma "box" i stället för som tidigare under det nederländska ordförandeskapet med hjälp av flera olika alternativ - "byggstenar" - inom varje budgetkategori.

Det luxemburgska ordförandeskapet har deklarerat att man arbetar för att försöka hålla tidtabellen i rådets arbetsprogram och därmed avsluta förhandlingarna om det finansiella perspektivet i juni 2005.

5. Utvidgningen - Kroatien

Besluts punkt ev. diskussionspunkt

Vid rådsmötet kommer sannolikt en diskussion att hållas avseende förutsättningar för att inleda anslutningsförhandlingar med Kroatien. Jugoslavientribunalens (ICTY) chefsåklagare Carla del Ponte har senast den 11 februari skriftligen redogjort sin syn på den kroatiska regeringens samarbete med ICTY. På basis av bland annat denna redogörelse förväntas Rådet fatta beslut om huruvida anslutningsförhandlingar ska inledas 17 mars.

Regeringen är positiv till Kroatiens anslutning till unionen och att medlemskapsförhandlingar ska kunna inledas. Detta förutsätter dock att Kroatien uppfyller de krav som EU ställer, inklusive fullt samarbete med ICTY.

6. Förberedelser inför Europeiska rådet 22-23 mars;

Diskussionspunkt.

Avsikten är att rådet vid mötet den 16 mars ska godkänna en preliminär kommenterad dagordning, utformad som utkast till slutsatser, för Europeiska rådets möte den 22-23 mars. Ärendet diskuterades även kort vid rådets möte 21 februari, och har därefter behandlats i Coreper.

Ordf. har i ett första utkast till anoterad dagordning föreslagit följande dagordningspunkter för vårtoppmötet: I. Stabilitets- och tillväxtpakten; II. Halvtidsöversynen av Lissabonstrategin; III. Hållbar utveckling; samt IV Det internationella läget.

Huvudämnet för vårtoppmötet är halvtidsöversynen av Lissabonstrategin. Som tidigare framhållits har viktiga framsteg uppnåtts sedan strategin lanserades 2000, men reformarbetet för att nå de mål som satts upp för 2010 går för långsamt. Kommissionen presenterade den 2 februari sin s k syntesrapport som är ett centralt

bidrag inför halvtidsöversynen. En rad berörda rådsformationer kommer att lämna bidrag till förberedelsearbetet inför vårtoppmötet.

Sedan rådets möte den 21/2 har behandlingen i Coreper huvudsakligen ägnats åt en diskussion som rör frågor om styrning, rapportering och uppföljning i det fortsatta Lissabonarbetet.

Regeringen tillmäter Lissabonstrategin hög prioritet. Den utgör EU:s samlade strategi för att möta de ekonomiska, demografiska och miljömässiga utmaningar Europa står inför. Regeringen ser det som helt nödvändigt att halvtidsöversynen resulterar i konkreta förslag till åtgärder för att förbättra implementeringen i medlemsländerna av överenskomna åtgärder. "Lissabonhandlingsprogram" på EU-nivå och på nationell nivå, som föreslås i kommissionens syntesrapport, och som även drivits från svensk sida är viktiga instrument för detta.

Regeringen betonar vidare starkt vikten av att behålla balansen i strategin och se till att framsteg görs vad gäller samtliga tre "pelare" – den ekonomiska, den sociala och den miljömässiga. Inte minst är det viktigt att framhålla att framsteg på miljöområdet också kan bidra till ökad produktivitet, förbättrad konkurrenskraft och nya jobb. Regeringen anser att halvtidsöversynen bör leda till en ökad fokusering i Lissabonarbetet. En utgångspunkt måste då vara att de prioriterade frågor/områden som väljs ut ska reflektera ansatsen att främja synergier mellan strategins tre dimensioner. Regeringen avser att i det fortsatta förberedelsearbetet inför vårtoppmötet verka för att synsättet att samtliga tre dimensioner kan bidra till tillväxt och sysselsättning får genomslag i slutsatserna från toppmötet.

Utöver behandlingen av Lissabonfrågorna är ordförandeskapets målsättning att även nå en uppgörelse om reformeringen av stabilitets- och tillväxtpakten vid vårtoppmötet. Ordf. har även indikerat att man avser ta upp frågan om det fortsatta arbetet med en översyn av strategin för hållbar utveckling. Vidare väntas på sedvanligt sätt aktuella utrikespolitiska frågor behandlas.

RÅDET FÖR YTTRE FÖRBINDELSER

- 1. Godkännande av dagordningen**
- 2. Fredsprocessen i Mellanöstern**

Beslutspunkt.

Fredsprocessen i Mellanöstern diskuterades och utmynnade i rådsslutsatser vid rådsmötet den 21 februari. Vid rådsmötet i mars

kommer rådet sannolikt att diskutera uppföljningen av Londonkonferensen och Kvartettmötet den 1 mars. En återrapportering från ordförandeskapet, Solana och kommissionen kan troligen väntas. Diskussion kan även komma att föras om den senaste utvecklingen i ljuset av terroristattentatet i Tel Aviv den 26 februari. Diskussionen väntas sannolikt utmynna i korta rådsslutsatser där resultatet från ovannämnda möten välkomnas.

I anslutning till dagordningspunkten kan även Libanon komma att diskuteras. Genomförandet av resolution 1559 bl.a. efter signalerna från Syrien om ett trupptillbakdragande från Libanon, samt Terje Rød Larsens resa till Damaskus och Beirut väntas vara föremål för diskussionen. Utredningen kring mordet på Hariri kommer möjligen även att beröras.

Förhoppningen från regeringens sida är att kommissionen vid rådsmötet utvecklar tankarna kring hur EU kan stödja parlamentsvalen i Libanon i maj 2005, något som kommissionär Ferrero-Waldner vid rådsmötet i februari sade sig beredd att göra.

2. Mänskliga rättigheter - förberedelser inför MR-kommissionen

Besluts punkt

Rådet kommer att anta slutsatser inför årets session av FN:s Kommission för Mänskliga Rättigheter (MRK), vilken hålls i Genève under perioden 14 mars – 22 april.

Slutsatserna, kommer endorsera EU:s ståndpunkter i MRK. EU ska fortsätta att vara aktiv aktör i kommissionen i samarbete med andra stater. MRK:s ställning som det främsta forumet för MR i världen betonas.

EU kommer vid årets möte att lägga fram ett antal egna resolutioner, såväl tematiska som landrelaterade. EU kommer även att hålla tal under ett antal av MRK:s dagordningspunkter. Samarbete med andra stater kommer att vara avgörande för en framgångsrik session av MRK.

Sverige är i år inte medlem i MRK.

4. Ryssland

Informationspunkt.

Ordf. avser att informera om läget i de förhandlingar som pågår inför toppmötet EU-Ryssland i maj 2005. Informationen förväntas fokusera på förhandlingsläget i de handlingsplaner som utarbetas inom ramen för de fyra samarbetsområdena mellan EU och Ryssland, dvs. ekonomiskt samarbete; rätts- och inrikesfrågor; extern säkerhet; samt vetenskap, utbildning och forskning. Ärendet förväntas återkomma på dagordningen vid rådsmöte senare under våren.

5. Allmänna preferenssystemet

Beslutspunkt.

Vid rådsmötet den 31 januari i år beslutades att söka understödja de länder i Sydostasien vilka drabbades av Tsunamin. Ett led i detta utgörs av att tidigarelägga ikraftträdandet av rådsförordningen för Allmänna preferenssystemet, förordning avseende tullnedsättningar/tullfrihet för utvecklingsländer i syfte att öka utvecklingsländernas tillträde till EU:s handelsmarknad.

Regeringen ser detta preferenssystem som ett betydelsefullt instrument för stöd till utvecklingsländerna genom handelsåtgärder och verkar för att det kommande systemet ska medföra ytterligare möjligheter till marknadstillträde.

Riksdagen har tidigare erhållit information i ärendet 14 september (FaktaPM. Allmänna tullförmåner för utvecklingsländer).

6. EU: s grannskapspolitik

Diskussionspunkt.

Kommissionen har presenterat ett meddelande till rådet med bakgrund och rekommendationer för fem länder som omfattas av den Europeiska grannskapspolitiken (ENP), nämligen Georgien, Armenien, Azerbajdzjan, Egypten och Libanon. Detta meddelande baserar sig på de landrapporter som kommissionen tagit fram för respektive land. I meddelandet gör kommissionen bedömningen att förhandlingar om handlingsplaner bör inledas med samtliga fem länder. Regeringen välkomnar att arbetet med utarbetandet av handlingsplanerna för dessa länder inleds.

7. EU-GCC (ev. a-punkt)

Informationspunkt.

Vid rådet förväntas Ordf. informera om förberedelserna inför möte mellan EU och Gulfstaterna (EU-GCC) i Bahrain den 5 april.

8. Sudan

Diskussionspunkt.

I ljuset av pågående diskussion i säkerhetsrådet om Sudan kommer rådet eventuellt att diskutera uppföljningen av den internationella undersökningskommissionens rapport samt andra aktuella frågor såsom sanktioner och ökat stöd till Afrikanska Unionen."

9. Övrig dagordningspunkt: Stora sjöregionen

Informationspunkt.

Belgiske utrikesministern har aviserat att man önskar informera rådet om Demokratiska Republiken Kongo och möjligheterna för EU-finansieringen av säkerhetsreformer (som uppföljning av den belgiska utrikesministerns uppmaning vid rådsmötet den 21 februari).