



REGERINGSKANSLIET

Kommenterad
dagordning

2008-04-07

Jordbruksdepartementet

EU-nämnden
Miljö- och jordbruksutskottet
Kopia: SB EU-kansliet
Riksdagens Kammarkansli

Kommenterad dagordning inför Jordbruks- och fiskerådet den 14 april 2008

3. Förslag till rådets förordning om anpassning av de torskvoter som ska tilldelas Polen i Östersjön (delsektionerna 25-32, gemenskapens vatten) från 2008 till 2011

- Politisk överenskommelse/Antagande

Dokumentbeteckning
7580/08 PECHE 58

Rättslig grund
Artikel 23.2 i rådets förordning (EEG) nr 2847/93. Rådet fattar beslut med kvalificerad majoritet. Genom undantag behöver Europaparlamentet ej höras.

Bakgrund
Ett förslag till förordning för att anpassa Polens torskvoter i Östersjön under 2008-2011 presenterades av kommissionen den 14 mars 2008.

Syftet med förslaget är att fastställa de bestämmelser och villkor som ska gälla för avdraget av den mängd torsk som Polen 2007 fiskade utöver tilldelad torskvot i delsektionerna 25–32 i Östersjön. Enligt de officiella uppgifterna om de polska fartygens torskfångster i delsektionerna 25–32 under 2007 överskreds den nationella kvoten med 8 000 ton. Vid jordbruks- och fiskerådet i oktober 2007 erkände Polen behovet av att utarbeta och genomföra handlingsplaner för att rätta till bristerna i det nationella kontrollsystemet och för att lösa problemet med felrapporterade och odeklarerade torskfångster i Östersjön. Mot bakgrund av detta åtagande och med beaktande av de konsekvenserna för den polska fiskerisektorn i detta särskilda fall, har kommissionen förklarat sig redo att vara flexibel när det gäller avdraget för kvotöverskridandet för 2007. En förutsättning för att kommissionen förklarat sig redo att vara flexibel är att handlingsplanerna och

genomförandet av dessa uppfyller kraven på ett tillfredsställande sätt. Följaktligen föreslår kommissionen att avdraget för kvotöverskridandet 2007 fördelas över en fyraårsperiod.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar att kommissionen prioriterar frågan och kan stödja förslaget. Sverige utgår från att överfisket inte upprepas under 2008 och att kommissionen noggrant följer upp och avrapporterar att förordningen efterlevs samt att Polens handlingsplan för en förbättrad fiskerikontroll uppfylls.

EU-nämnden

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden.

4. Förslag till rådets förordning om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske

- Riktlinjedebatt

Dokumentbeteckning

14236/07 PECHE 305

7645/08 PECHE 61

Rättslig grund

Artikel 37 i EG-fördraget. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet efter att ha hört Europaparlamentet.

Bakgrund

Ett förslag till förordning för att bekämpa illegalt, oreglerat och orapporterat fiske (IUU-fiske) presenterades av kommissionen den 22 oktober 2007.

Inom ramen för detta arbete har ordförandeskapet identifierat tre frågeställningar som behandlas i förordningsförslaget och som nu föreslås diskuteras vid ministerrådet. Frågeställningarna är:

Fråga 1.

Förordningsförslaget omfattar fiskeaktiviteter som utförs både av gemenskapens fartyg och av fartyg som inte tillhör gemenskapen för att på så sätt upprätthålla politisk likformighet och försäkra en överensstämmelse med gemenskapens internationella åtaganden. Vad anser ministrarna om förslagets omfattning och särskilt behovet att gemenskapens fiskefartyg omfattas?

Fråga 2.

För att på ett effektivt sätt bekämpa import av IUU-produkter till EU, så föreslår kommissionen att alla fiskprodukter, utom produkter från inlandsfiske och vattenbruk, som importerats till EU ska omfattas av en procedur med fångstcertifikat. Vad anser ministrarna om detta förfarande i relation till att man även önskar en förenkling av den gemensamma fiskeripolitiken? Kan ministrarna ge exempel på alternativa metoder eller åtgärder som kan hindra en import av IUU-produkter?

Fråga 3.

Kapitel 10 i förordningsförslaget innehåller bestämmelser om uppskattade maximala nivåer för administrativa sanktioner vid allvarliga överträdelser med målet att förebygga/motverka att aktörer bedriver IUU-aktiviteter. Anser ministrarna att dessa åtgärder är ett optimalt sätt att hantera sanktioner avseende IUU-aktiviteter?

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar att kommissionen på ett kraftfullt sätt tar tag i frågan om olagligt, orapporterat och oreglerat fiske. Sverige anser i likhet med såväl den europeiska revisionsrätten som kommissionen att IUU-aktiviteter underminerar trovärdigheten hos den gemensamma fiskeripolitiken och tillstyrker ett kraftfullt agerande för att bekämpa det. Sverige anser att ökade utgifter som är en följd av förslaget bör finansieras inom ramen för redan beslutade anslag.

Fråga 1.

Sverige anser att framtida regelverk för kontroll på ett heltäckande sätt bör omfatta alla typer av IUU-aktiviteter både inom och utom gemenskapen. Det har konstaterats att så inte är fallet med dagens befintliga regelverk. Sverige anser att det är av vikt att det klarläggs hur IUU-förordningen förhåller sig till pågående revideringsarbetet med kontrollförordningen som också innefattar gemenskapens fartyg. Sverige anser det angeläget att det inte uppstår dubbelregleringar (regelförenkling) eller oklarheter. Kontrollfrågan är så viktigt att omsorgsfulla förberedelser och väl genomtänkta förslag bör vara utgångspunkten för beslut.

Fråga 2.

Sverige välkomnar förslaget till ett system för fångstcertifikat. Det är dock angeläget att föreslagna certifieringsprocesser och ev. handelssanktioner är WTO-förenliga och inte skapar onödiga handelshinder i syfte att uppnå de miljömässiga målen. Importerad fisk bör inte diskrimineras så att den europeiska fiskeflottan får omotiverade konkurrensfördelar. Den föreslagna certifieringsprocessen framstår som administrativt tungrodd och kan innebära att arbetet med regelförenkling försvåras. Det är angeläget att modern teknik tillämpas, vilket gör att data lättare kan verifieras. Elektronisk rapportering kommer till övervägande del att användas av medlemsstaternas tullmyndigheter från

och med nästa år. Eftersom fisk är en viktig exportprodukt för många u-länder måste konsekvenserna för u-länderna av det föreslagna certifieringssystemet och importförbudet noga beaktas.

Fråga 3.

Sverige ser att det vore positivt med ett gemensamt system för administrativa sanktioner som kunde ge förutsättningar att hantera allvarliga överträdelser lika och rättvist oavsett var i världen de förekommer. Sverige ser dock ett antal problem i ett sådant sanktionsförfarande främst avseende kompetensfördelningen mellan EU och medlemsstaterna i fråga om administrativa och straffrättsliga sanktioner. En svår fråga är var skiljelinjen bör gå mellan administrativa sanktioner och straffrättsliga åtgärder.

IUU-förslaget innebär dessutom än mer omfattande reglering på EU-nivå än de bestämmelser om sanktioner som finns i nu gällande kontrollförordning. Frågan om kompetensfördelning bör vidare analyseras ytterligare om IUU-förordningen ska omfatta även medlemsstaternas fiske. Den nu föreslagna utvidgade EU-reglering på sanktionsområdet är inte samstämmig med Sveriges nuvarande nationella system för sanktioner. (Den svenska rättsordningen bygger på straffrättsliga påföljder och det är först på senare tid som den svenska fiskerilagstiftningen i viss utsträckning har kompletterats med administrativa sanktioner. Dessa begränsas dock till lätt konstaterbara och lättbevisade överträdelser av uppenbar karaktär.)

Se bilaga 1.

EU-nämnden

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden.

5. Förslag till rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 423/2004 om åtgärder för återhämtning av torskbestånd i Nordsjön

- Diskussion

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

Artikel 37 i EG-fördraget. Rådet fattar beslut med kvalificerad majoritet efter att ha hört Europaparlamentet.

Bakgrund

Torskåterhämtningsplanen för Nordsjön från 2004 hade som målsättning att säkra en återhämtning av torskbestånden till säkra nivåer enligt biologisk rådgivning inom fem till tio år. STECF (kommissionens vetenskapliga, tekniska och ekonomiska kommitté) har dock konstaterat

att resultatet från minskningar av TAC:er, tekniska åtgärder och kompletterande fiskeansträngningsförvaltning har varit långt ifrån tillräckligt för att minska fiskedödligheten till nivåer som tillåter en återhämtning av torskbestånden inom angivna tidsramar. Den långsamma återhämtningen har gjort det nödvändigt att se över villkoren i nuvarande återhämtningsplan och kommissionen har i samråd med intressenter identifierat ett antal förslag till åtgärder för att effektivisera nuvarande återhämtningsplan.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige stödjer kommissionens ambitioner att förbättra nuvarande torskåterhämtningsplan och kommer bidra aktivt och konstruktivt i de fortsatta förhandlingarna.

EU-nämnden

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden.

6 a) Handlingsplan 2006 – 2008 för förenkling och förbättring av den gemensamma fiskeripolitiken

- Information från kommissionen

Dokumentbeteckning

7637/08 PECHE 59

7893/08 PECHE 67

Rättslig grund

-

Bakgrund

Kommissionen presenterade 2002 en generell handlingsplan för förenkling och förbättring av Europeiska gemenskapens lagstiftning. Syftet är att utforma lagstiftningen så att den är mer effektiv och transparent såväl för medlemsstaterna som för allmänheten. Genom detta ska konkurrens, tillväxt och hållbar utveckling främjas och bidra till målen enligt Lissabonstrategin.

Avseende den gemensamma fiskeripolitiken (GFP) antogs vid jordbruks- och fiskerådet i april 2005 rådsslutsatser om förenklingsarbetet av GFP och kommissionen uppmanades att presentera en handlingsplan för detta arbete. En handlingsplan presenterades vid jordbruks- och fiskerådet i december 2005 och innehåller de åtgärder kommissionen planerar att genomföra under 2006-2008.

Hur arbetet med handlingsplanen fortskrider ska avrapporteras under varje ordförandeskap. Kommissionen avser under denna punkt att redogöra för nuläget i arbetet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige anser att det är positivt att kommissionen fortsätter förenklingsarbetet och kontinuerligt avrapporterar till rådet. Sverige har tidigare ställt sig positivt till kommissionens handlingsplan med utpekade åtgärder för hur förenklingsarbetet ska fortgå. Särskilt åtgärder för ökad framförhållning i lagstiftningsprocessen kan underlätta förenklingsarbetet. I detta ligger även en förankring av förslag hos berörda aktörer, främst via regionala rådgivande nämnder, vilket ska skapa en ökad förståelse och legitimitet för regelverket.

EU-nämnden

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden den 23 november 2007. Då i samband med att kommissionen avrapporterade utvecklingen i handlingsprogrammet.

b) Partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska Gemenskapen och den Islamiska republiken Mauretanien

*- Information från kommissionen**Dokumentbeteckning*

-

Rättslig grund

Artikel 37 jämfört med artikel 300.2 och 300.3 i EG-fördraget. Rådet fattar beslut med kvalificerad majoritet efter att ha hört Europaparlamentet.

Bakgrund

Den 13 mars 2008 undertecknade gemenskapen och Mauretanien genom skriftväxling ett nytt fiskeprotokoll som ska gälla från den 1 augusti 2008 till den 31 juli 2012. Protokollet ersätter nuvarande protokoll som löper ut den 31 juli i år. Fiskemöjligheterna har i det nya protokollet minskats med 25 % för bläckfisk, 10-50 % för andra demersala arter med undantag av skaldjur samt med 43 % för små pelagiska arter. Det fyraåriga protokollet kommer att kosta gemenskapen 305 miljoner €. Därtill kommer licensavgifterna som bekostas av fartygsredarna som uppskattas vara ca 60 miljoner € för protokollets löptid. Den del av betalningen som ska gå till hållbar utveckling har ökat med 6 miljoner € per år jämfört med nuvarande protokoll. Dessutom ska 65 miljoner € gå till stöd åt en ny strategi för hållbar utveckling av fiskesektorn och vattenbruket i Mauretanien.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige har inga invändningar mot det nya protokollet.

EU-nämnden

Frågan var senast föremål för samråd i EU-nämnden den 18 januari 2008.

c) Blåfenad tonfisk

- Information från kommissionen

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

Kommissionen förväntas informera om implementeringen i gemenskapen för 2008 av återhämtningsplanen för blåfenad tonfisk som överenskommits med den internationella kommissionen för bevarandet av atlantisk tonfisk (ICCAT) 2006. Kommissionen önskar bl.a. att göra en uppstramning av kontrollen för att förhindra att vissa medlemsländers överfiske av blåfenad tonfisk som ägde rum förra året i Medelhavet upprepas. En särskild kontrollplan har utarbetats inom ramen för gemenskapens kontrollmyndighet och kommer att tillföra 50 inspektionsfartyg och 16 övervakningsflygplan förutom de ordinarie kontrollinsatserna. Kommissionen har också för avsikt att påminna om gemenskapens och medlemsländernas ansvar när det gäller implementeringen av återhämtningsplanen för blåfenad tonfisk samt den översyn av planen som kommer att äga rum vid ICCATS möte i november 2008.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige bedriver inget fiske på denna art, men välkomnar kommissionens initiativ till förbättrad kontroll och implementering av återhämtningsplanen.

EU-nämnden

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden.

d) (ev.) WTO/DDA-förhandlingarna

- Lägesrapport

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

Artikel 133, kvalificerad majoritet. Dock gäller enighet vad gäller tjänsteförhandlingarna (delad kompetens mellan EU och medlemsstaterna) och därmed också för WTO-förhandlingarna som helhet.

Bakgrund

WTO-förhandlingarna har nu pågått i mer än sju år. Förhandlingarna har karakteriserats av ett antal sammanbrott och missade deadlines. Den djupaste krisen inträffade sommaren 2006, då förhandlingarna helt suspenderades p.g.a. bristen på framsteg. De kunde dock återupptas i november 2006 och sedan dess har förhandlingar förts vilket bl.a. resulterat i två konkreta utkast till avtalstext på jordbruksområdet, den senaste kom i februari 2008.

Den reviderade texten är mer komplett¹ än den första. Papperet innehåller inga stora överraskningar utan speglar förhandlingsläget. För EU är en av de viktigaste frågorna att villkoren för minimalt handelsstörande stöd inom ramen för den s.k. gröna boxen inte hindrar fortsatta reformer av den gemensamma jordbrukspolitiken. Andra viktiga frågor rör marknadstillträde. För EU är det betydelsefullt att undantag för känsliga produkter² ger ett fortsatt importskydd för ett begränsat antal produkter samt att ett ökat skydd av geografiska ursprungsbeteckningar³ omfattas av en slutuppgörelse.

Sedan den reviderade texten presenterades har förhandlingar ägt rum i Genève. Vissa mindre framsteg ska ha gjorts, men inga större genombrott. Den senaste tiden har fokuserats på förhandlingar kring nationella konsumtionsuppgifter bland ett antal medlemmar. Osäkerheten kring hur länge denna del av jordbruksförhandlingarna kommer att ta, tillsammans med oklarheter kring de andra förhandlingarna, såsom NAMA, gör att en reviderad text kan förväntas dröja. Förhoppningen är att det ska ske under första delen av april. Därav osäkerheten om WTO-punkten kommer att vara aktuell vid jordbruks- och fiskerådet.

Förslag till svensk ståndpunkt

¹ Det är främst vissa u-landsfrågor som skiljer det första utkastet från det andra: Särskilda produkter (villkor för mindre långtgående tullsänkning för ett visst antal u-landsprodukter) och särskild skyddsmekanism för u-länder (möjlighet för u-länder att tillämpa en tilläggstull om importkvantiteten ökar kraftigt eller om importpriset är väldigt lågt).

² Lägre tullsänkningar för ett begränsat antal produkter. Tullkvoter måste ökas/öppnas som kompensation

³ Exempel på geografiska ursprungsbeteckningar är parmesanost, parmaskinka och fetaost.

Sverige stödjer kommissionens ansträngningar att nå konkreta framsteg för att föra förhandlingarna mot ett avslut så snart som möjligt. Sverige framhåller också vikten av att Norge, där Sverige har stora exportintressen, också bidrar med marknadsöppningar.

EU-nämnden

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden den 14 mars 2008.

e) Information om FAO:s högnivåkonferens om global livsmedelsförsörjning och de utmaningar som klimatförändring och bioenergi medför, den 3-5 juni 2008 i Rom, Italien ("Klimatkonferensen")

- Information från ordförandeskapet

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

FAO (FN:s Livsmedels- och jordbruksorganisation) anordnar en så kallad högnivåkonferens den 3-5 juni 2008 i Rom om klimatförändringar, bioenergi och den globala livsmedelsförsörjningen (*High-Level Conference on World Food Security and the Challenges of Climate Change and Bioenergy*). Enligt FAO kan en av de största utmaningarna den närmaste tiden vara hur man mot bakgrund av klimatförändringarna ska kunna trygga den globala livsmedelsförsörjningen.

Syftet med konferensen är att bedöma de utmaningar som livsmedels- och jordbrukssektorn står inför. Förhoppningen är att konferensen ska bidra till FN-systemets ansträngningar när det gäller att möta klimatförändringarna.

Konferensen har rönt stort intresse såväl inom regeringskansliet som i det civila samhället och inom näringen.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige är positiv till FAO:s Klimatkonferens och anser att den ligger rätt i tiden. Konferensen innebär ett värdefullt tillfälle att lyfta de areella näringarnas roll i klimatfrågan – inte enbart som en orsak till problemen utan också som en lösning.

EU-nämnden

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden

f) Information om FAO:s - 26:e regionala konferensen för Europa*- Begäran från den österrikiska delegationen**Dokumentbeteckning*

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

Inom ramen för FAO (FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation) anordnas vartannat år regionala konferenser. Den europeiska regionala konferensen kommer i år att hållas i Innsbruck den 26-27 juni. Vid konferensen ska man främst diskutera hur man inom den europeiska regionen uppnått målen från Världslivsmedelstoppmötet 1996 och FN:s millenniemål.

Vid konferensen företräds EU av det innevarande ordförandeskapet, men varje EU-land deltar också med egna representanter. Under konferensen ordnas ett rundabordssamtal på ministernivå om klimatförändringarnas påverkan på jordbruket, skogen och fisket inom regionen. Inför mötet hålls det förberedande möten i Bryssel (FAO-Agri) där anföranden koordineras och koordineringsmöten hålls också på plats under konferensen.

Sverige brukar delta med en delegation med representanter från Jordbruksdepartementet, Jordbruksverket och ambassaden i Rom. Vid mötet brukar dessutom representanter från ca femtio länder och regionala FAO/NGO:s och det civila samhället delta.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige är positiv till den regionala konferensen och anser att det är ett viktigt tillfälle till utbyte av erfarenheter om vad som uppnåtts när det gäller de areella näringarna inom den europeiska regionen. Det ger också möjlighet att påverka inriktningen på det framtida arbetet inom regionen.

EU-nämnden

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden.