

Lagrådsremiss

Förändrad trängselskatt i Stockholm

Regeringen överlämnar denna remiss till Lagrådet.

Stockholm den 12 december 2013

Peter Norman

Christoffer Andersson Calafatis
(Finansdepartementet)

Lagrådsremissens huvudsakliga innehåll

I lagrådsremissen föreslås en höjning av trängselskatten i Stockholms innerstad och att trängselskatt ska införas på Essingeleden.

Syftet med förändringarna är att förbättra framkomligheten och miljön i Stockholm, men även att bidra till en utbyggnad av tunnelbanan.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2016.

Innehållsförteckning

| | | |
|----------|--|----|
| 1 | Beslut | 3 |
| 2 | Förslag till lag om ändring i lagen (2004:629) om trängselskatt | 4 |
| 3 | Ärendet och dess beredning | 8 |
| 4 | Bakgrund..... | 8 |
| 5 | Höjd trängselskatt för Stockholms innerstad och trängselskatt på Essingeleden | 9 |
| 6 | Trängselskatt på Essingeleden efter öppnandet av Förbifart Stockholm | 13 |
| 7 | Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser..... | 14 |
| 8 | Användandet av de ökade intäkterna från trängselskatten | 14 |
| 9 | Konsekvenser | 15 |
| 9.1 | Effekter för den enskilde, företagen och miljön | 15 |
| 9.2 | Offentligfinansiella effekter | 16 |
| 10 | Författningskommentar..... | 17 |
| Bilaga 1 | Lagförslaget i remissen..... | 19 |
| Bilaga 2 | Förteckning över remissinstanserna..... | 24 |

1 Beslut

Regeringen har beslutat att inhämta Lagrådets yttrande över förslag till lag om ändring i lagen (2004:629) om trängselskatt.

2 Förslag till lag om ändring i lagen (2004:629) om trängselskatt

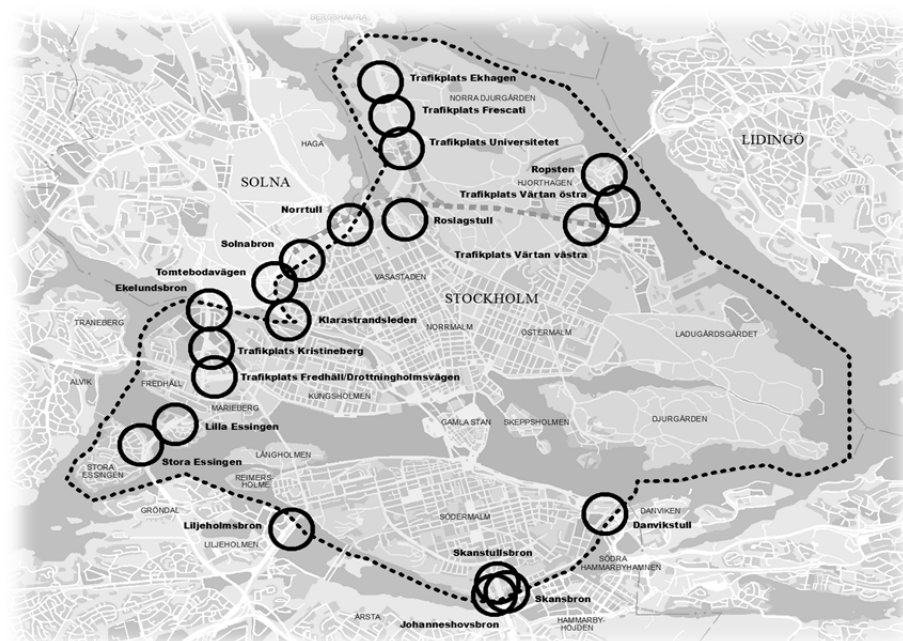
Härigenom föreskrivs att bilaga 1 till lagen (2004:629) om trängselskatt ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt förslag i proposition 2013/14:26 Förändringar av trängselskatten i Stockholm med anledning av trafikleden Norra länken och den nya stadsdelen Hagastaden

Bilaga 1

Stockholms kommun

1. Karta av vilken framgår var de skattebelagda betalstationerna ska placeras.



2. Trängselskatt ska betalas under vardagar utom lördagar under följande tider och med följande belopp vid passage av en sådan betalstation som är markerad på kartan. Dag före helgdag och under juli månad ska dock ingen skatt tas ut. Tidpunkten för passagen ska bestämmas av timmen och den påbörjade minuten.

| Tider klockan | Skattebelopp kronor |
|------------------|------------------------|
| 6.30–6.59 | 10 |
| 7.00–7.29 | 15 |
| 7.30–8.29 | 20 |
| 8.30–8.59 | 15 |
| 9.00–15.29 | 10 |
| 15.30–15.59 | 15 |
| 16.00–17.29 | 20 |
| 17.30–17.59 | 15 |
| 18.00–18.29 | 10 |

3. Den sammanlagda skatten per kalenderdygn och bil ska högst uppgå till 60 kronor.

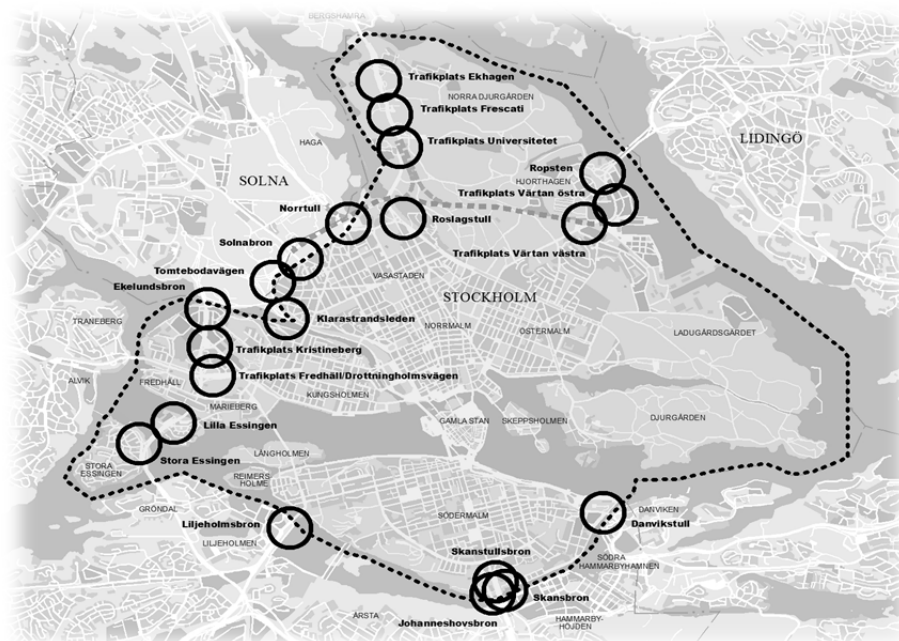
Föreslagen lydelse

Bilaga 1¹

Stockholms kommun

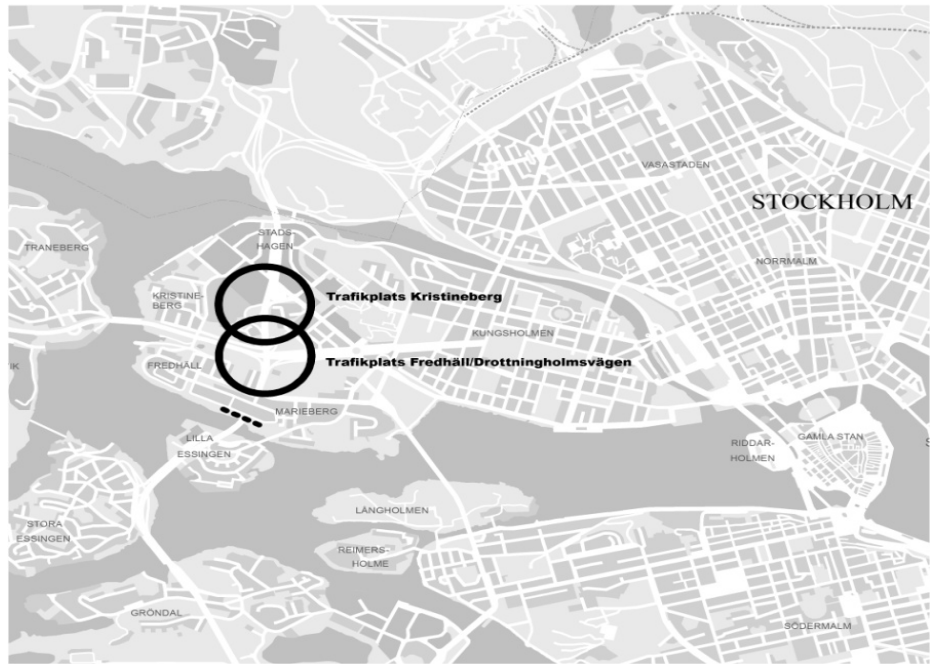
1. Kartor av vilka det framgår var de skattebelagda betalstationerna ska placeras.

Stockholms innerstad



¹ Bilagan fick sin nuvarande beteckning genom 2010:1023.

Essingeleden



2. Trängselskatt ska betalas under vardagar utom lördagar under följande tider och med följande belopp vid passage av en sådan betalstation som är markerad på kartorna. I fråga om kartan som benämns *Essingeleden* gäller detta för passage på *Essingeleden* över den streckade linjen på kartan, dock inte för trafik till och från *Drottningholmsvägen* öster om *Essingeleden* eller till och från *Lindhagensgatan*.

Dag före helgdag och under juli månad ska ingen skatt tas ut. Tidpunkten för passagen ska bestämmas av timmen och den påbörjade minuten.

Stockholms innerstad

| Tider klockan | Skattebelopp kronor |
|------------------|------------------------|
| 6.30–6.59 | 15 |
| 7.00–7.29 | 25 |
| 7.30–8.29 | 35 |
| 8.30–8.59 | 25 |
| 9.00–9.29 | 15 |
| 9.30–14.59 | 11 |
| 15.00–15.29 | 15 |
| 15.30–15.59 | 25 |
| 16.00–17.29 | 35 |
| 17.30–17.59 | 25 |
| 18.00–18.29 | 15 |

Essingeleden

| <i>Tider</i> <i>klockan</i> | <i>Skattebelopp</i> <i>kronor</i> |
|--------------------------------|--------------------------------------|
| 6.30–6.59 | 15 |
| 7.00–7.29 | 22 |
| 7.30–8.29 | 30 |
| 8.30–8.59 | 22 |
| 9.00–9.29 | 15 |
| 9.30–14.59 | 11 |
| 15.00–15.29 | 15 |
| 15.30–15.59 | 22 |
| 16.00–17.29 | 30 |
| 17.30–17.59 | 22 |
| 18.00–18.29 | 15 |

3. Den sammanlagda skatten per kalenderdygn och bil ska högst uppgå till 105 kronor.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2016.
2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för passager av betalstationer som sker före ikraftträdandet.

3 Ärendet och dess beredning

Regeringen tillsatte den 28 februari 2013 en särskild utredare som ska genomföra en förhandling om Stockholms läns infrastruktur med berörda kommuner i Stockholms län och med Stockholms läns landsting (dir. 2013:22). En framställan från regeringens förhandlingspersoner i Stockholmsförhandlingen inkom till regeringen i juli 2013. I framställan lämnas förslag om höjd och breddad trängselskatt i Stockholm. Till framställan har bilagts en underlagsrapport från Trafikverket: Förändrade trängselskatter i Stockholm.

Framställan har remissbehandlats tillsammans med ett förslag till författningstext och tillhörande författningskommentar som tagits fram inom Finansdepartementet. Lagförslaget finns i *bilaga 1*. En förteckning över remissinstanserna finns i *bilaga 2*. Remissvaren finns tillgängliga i Finansdepartementet (dnr 2013/2867). Regeringens förhandlingspersoner har den 22 november 2013 inkommit med en principöverenskommelse mellan staten, Stockholms läns landsting, Stockholms kommun, Nacka kommun, Solna kommun och Järfälla kommun om finansiering och medfinansiering av utbyggnad av tunnelbanan samt ökad bostadsbebyggelse i Stockholms län. Principöverenskommelsen finns tillgänglig i Finansdepartementet (dnr 2013/2867). I principöverenskommelsen anges att den är giltig under förutsättning att parterna fattar beslut om den och kommande avtal i sina beslutande församlingar. Med anledning av principöverenskommelsen har Trafikverket den 26 november 2013 inkommit med ett kompletterande underlag, även det tillgängligt i Finansdepartementet i samma ärende.

4 Bakgrund

Med stöd av lagen (2004:629) om trängselskatt kan tids- och platsrelaterade skatter tas ut i Stockholm samt Göteborg. I bilaga 1 till lagen framgår var de skattebelagda betalstationerna i Stockholm är placerade. Passage vid en sådan betalstation under vissa tidpunkter på vardagar utom lördagar föranleder skattskyldighet med de belopp som anges i bilagan, dock inte dag före helgdag och under juli månad. Huvudsyftet med trängselskatten är att öka framkomligheten för vägtrafiken. Trängselskatten bidrar även till minskat buller och minskade utsläpp av föroreningar från vägtrafiken, samt ger betydande intäkter som ska användas för att finansiera investeringar i infrastrukturen i Stockholms län.

I Stockholm tas trängselskatt ut vid passage av en betalstation med 10 kronor klockan 6.30–6.59, 9.00–15.29 och 18.00–18.29. Ett skattebelopp om 15 kronor tas ut klockan 7.00–7.29, 8.30–8.59, 15.30–15.59 och 17.30–17.59. Vid passage i högtrafik, klockan 7.30–8.29 och 16.00–17.29, tas trängselskatt ut med 20 kronor. Den sammanlagda skatten per kalenderdygn och bil uppgår till högst 60 kronor. Essingeleden omfattas inte av de skattebelagda passagera. Enligt

Stockholmsöverenskommelsen, som träffades 2007 mellan staten, Stockholms läns kommuner och Stockholms läns landsting, ska trängselskatt på Essingeleden tas ut efter att Förbifart Stockholm öppnar för trafik år 2022.

I regeringens direktiv till Stockholmsförhandlingen anges att regeringen ser ett behov av en översyn av trängselskattens utformning mot bakgrund av en väntad kraftig ökning av trafiken i Stockholm och av att ett antal åtgärder som får stor påverkan på trafiksystemet färdigställs under kommande år. Nivåerna för trängselskatt bör utformas och betalningsportalerna placeras så att de bidrar till så hög effektivitet i vägsystemet som möjligt. Trafikverket har bistått förhandlingspersonerna och har tagit fram en rapport med stöd av experter från Centrum för Transportstudier vid KTH. Rapporten har använts som underlag för förslaget i framställan. Regeringens förhandlingspersoner anför i framställan att de föreslagna förändringarna leder till minskad trängsel, förbättrad lokal miljö och betydande samhällsekonomiska vinster.

I regeringens direktiv anges även att förslag ska lämnas till finansiering av en utbyggnad av tunnelbanan och eventuella anslutande åtgärder i väg- och järnvägsinfrastrukturen. Höjda och bredare intäkter från trängselskatten utöver det som är reserverat för Förbifart Stockholm m.m. kan användas för finansieringen.

5 Höjd trängselskatt för Stockholms innerstad och trängselskatt på Essingeleden

Regeringens förslag: Skattebeloppen höjs och fler nivåer införs för Stockholms innerstad. Skattebeloppen ska för respektive nivå uppgå till 35 kronor, 25 kronor, 15 kronor och 11 kronor. Trängselskatt införs för färd på Essingeleden vid Fredhäll. Skattebeloppen för Essingeleden ska för respektive nivå uppgå till 30 kronor, 22 kronor, 15 kronor och 11 kronor. Det högsta sammanlagda skattebeloppet per kalenderdygn höjs från 60 kronor till 105 kronor.

Förslaget i framställan: Överensstämmer delvis med regeringens. I framställan föreslås att skattebeloppen för Stockholms innerstad för respektive nivå ska uppgå till 30 kronor, 22 kronor, 15 kronor och 10 kronor. Vidare föreslås i framställan att det lägsta skattebeloppet för Essingeleden ska uppgå till 10 kronor. Dessutom föreslås i framställan att det högsta sammanlagda skattebeloppet per kalenderdygn ska vara 90 kronor. I framställan föreslås även trängselskatt för passage över Saltsjö-Mälarsnittet. Vissa språkliga justeringar har gjorts av lagförslaget.

Remissinstanserna: *Stockholms handelskammare, Centrum för transportstudier vid Kungliga Tekniska Högskolan, Naturvårdsverket, Regelrådet, Trafikverket, Transportstyrelsen, Trafikanalys, Botkyrka kommun, Järfälla kommun, Sollentuna kommun, Solna kommun,*

Stockholms kommun, Upplands Väsby kommun, Stockholms läns landsting, Föreningen Gröna Bilister, Svenska Naturskyddsföreningen och Naturskyddsföreningen i Stockholms län tillstyrker eller tillstyrker under vissa förutsättningar en höjning av trängselskatten för Stockholms innerstad i enlighet med förslaget i framställan. *Kammarrätten i Stockholm, Förvaltningsrätten i Stockholm, Domstolsverket, Skatteverket, Konkurrensverket, Danderyds kommun, Haninge kommun, Huddinge kommun, Nacka kommun, Nykvarns kommun, Nynäshamns kommun, Salems kommun, Sigtuna kommun, Täby kommun, Vaxholms kommun, Österåkers kommun, Sveriges Åkeriföretag och Stockholm Nordost* har inget att erinra mot att trängselskatten för Stockholms innerstad höjs i enlighet med förslaget i framställan. *Ekerö kommun, Motormännens Riksförbund och Svenska Bussbranschens Riksförbund* avstyrker en höjning av trängselskatten för Stockholms innerstad.

Stockholms handelskammare, Länsstyrelsen i Stockholms län, Centrum för transportstudier vid Kungliga Tekniska Högskolan, Naturvårdsverket, Regelrådet, Trafikverket, Transportstyrelsen, Trafikanalys, Järfälla kommun, Sollentuna kommun, Solna kommun, Stockholms kommun, Upplands Väsby kommun, Stockholms läns landsting, Föreningen Gröna Bilister, Svenska Naturskyddsföreningen och Naturskyddsföreningen i Stockholms län tillstyrker eller tillstyrker under vissa förutsättningar att trängselskatt införs för färd på Essingeleden. *Kammarrätten i Stockholm, Förvaltningsrätten i Stockholm, Domstolsverket, Konkurrensverket och Nacka kommun* har inget att erinra mot förslaget om trängselskatt på Essingeleden. *Danderyds kommun, Ekerö kommun, Haninge kommun, Nykvarns kommun, Nynäshamns kommun, Salems kommun, Sigtuna kommun, Södertälje kommun, Tyresö kommun, Täby kommun, Upplands-Bro kommun, Vaxholms kommun, Österåkers kommun, Motormännens Riksförbund, Svenska Bussbranschens Riksförbund och Stockholm Nordost* anser att trängselskatt inte bör införas på Essingeleden innan öppnandet av Förbifart Stockholm och påpekar att resenärerna inte kommer ha något alternativ som inte är skattebelagt. Skatteverket anser att personer som någon enstaka gång kör Essingeleden, som t.ex. passerande turister, inte ska behöva beröras av systemet med trängselskatt. Enligt Skatteverket är det angeläget att skattebelopp under viss nivå inte föranleder någon debitering i trängselskattesystemet.

Centrum för transportstudier vid Kungliga Tekniska Högskolan, Naturvårdsverket, Regelrådet, Trafikverket, Transportstyrelsen, Trafikanalys, Botkyrka kommun, Föreningen Gröna Bilister, Svenska Naturskyddsföreningen och Naturskyddsföreningen i Stockholms län tillstyrker eller tillstyrker under vissa förutsättningar att trängselskatt införs för passage över Saltsjö-Mälarsnittet. *Kammarrätten i Stockholm, Förvaltningsrätten i Stockholm, Domstolsverket, Skatteverket och Konkurrensverket* har inget att erinra mot att trängselskatt införs för passage över Saltsjö-Mälarsnittet. *Ekerö kommun, Haninge kommun, Huddinge kommun, Nacka kommun, Nykvarns kommun, Nynäshamns kommun, Salems kommun, Stockholms kommun, Tyresö kommun, Upplands-Bro kommun, Stockholms läns landsting, Motormännens Riksförbund och Svenska Bussbranschens Riksförbund* avstyrker förslaget i framställan om trängselskatt på Saltsjö-Mälarsnittet.

Skälen för regeringens förslag: Regeringens förhandlingspersoner i Stockholmsförhandlingen har föreslagit att trängselskatt ska införas för färd på Essingeleden vid Fredhäll och för passage över Saltsjö-Mälarsnittet, att skattebeloppen ska höjas för Stockholms innerstad, den högsta nivån till 30 kronor, samt att det högsta sammanlagda skattebeloppet per kalenderdygn ska höjas från 60 kronor till 90 kronor. Förslaget grundar sig på den underlagsrapport som tagits fram av Trafikverket. Efter det att framställan remitterats har en principöverenskommelse nåtts mellan staten, Stockholms läns landsting, Stockholms kommun, Nacka kommun, Solna kommun och Järfälla kommun om en utbyggnad av tunnelbanan i Stockholm och hur denna ska finansieras. Trafikverket har tagit fram ett kompletterande underlag med anledning av principöverenskommelsen. Enligt överenskommelsen är intäkterna från trängselskatten beräknade utifrån att trängselskatt införs på Essingeleden, att trängselskatten för Stockholms innerstad höjs så att det högsta skattebeloppet blir 35 kr, samt att den sammanlagda skatten per kalenderdygn och bil blir 105 kronor. Enligt överenskommelsen ska ändringarna gälla från och med den 1 januari 2016. I principöverenskommelsen ingår således ingen trängselskatt för passage över Saltsjö-Mälarsnittet. I Trafikverkets kompletterande underlag bedöms att skattebeloppen för Essingeleden för respektive nivå ska uppgå till 30 kronor, 22 kronor, 15 kronor och 11 kronor. För Stockholms innerstad bedöms att skattebeloppen ska uppgå till 35 kronor, 25 kronor, 15 kronor och 11 kronor.

Skattebeloppen har legat på samma nivå sedan 2007 i Stockholm. Med anledning av en väntad kraftig ökning av trafiken i Stockholm, och av att ett antal åtgärder som får stor påverkan på trafiksystemet färdigställs under kommande år, finns det ett behov av en översyn av trängselskattens utformning. Det är viktigt att upprätthålla de trafikstyrande effekterna av trängselskatten och att säkerställa den samhällsekonomiska effektiviteten. En trängselskatt för passage över Saltsjö-Mälarsnittet bedöms av Trafikverket ge en hög samhällsekonomisk lönsamhet. Eftersom principöverenskommelsen inte omfattar en trängselskatt för passage över Saltsjö-Mälarsnittet, och bl.a. Stockholms kommun motsätter sig en sådan, väljer regeringen dock att inte gå vidare med den delen av förslaget i framställan. I avsaknad av trängselskatt för Saltsjö-Mälarsnittet bedömer Trafikverket att principöverenskommelsens förslag med 35 kronor som högsta skattebelopp och 105 kronor som maxbelopp per dygn medför en något högre samhällsekonomisk lönsamhet än vid 30 kronor som högsta skattebelopp och 90 kronor som maxbelopp per dygn. De skattebelopp som anges i Trafikverkets kompletterande underlag anser regeringen vara väl avvägda med hänsyn till samhällsekonomisk effektivitet och den prisutveckling som skett sedan trängselskattens införande. De högre beloppen är även en förutsättning för att finansiera de infrastrukturinvesteringar som förhandlas inom ramen för Stockholmsförhandlingen.

Flera remissinstanser har motsatt sig att trängselskatt införs på Essingeleden, mot bakgrund av att Essingeleden, fram tills att Förbifart Stockholm öppnar för trafik, är den genomfartsled som används för att passera Stockholm. Regeringen instämmer i att trängselskatt i normalfallet inte bör tas ut på större genomfartsleder. Det kan dock finnas skäl

att göra undantag från den principen när en genomfartsled utgör en integrerad del av trafikflödet i tätorten, och en stor del av trafiken är lokal trafik. En förutsättning är att det leder till ökad framkomlighet på genomfartsleden. Det måste även finnas en rimlig balans mellan den kostnad som uppstår för genomfartstrafiken till följd av skatteuttaget och den nytta som dessa trafikanter får av bättre framkomlighet och förbättrad infrastruktur.

När trängselskatt infördes på försök i Stockholm anförde dåvarande regeringen i propositionen (prop. 2003/04:145 s. 81) att det då inte var lämpligt att ta ut trängselskatt för färd på Essingeleden, utan att frågan fick beaktas vid en utvärdering av försöket. När trängselskatt sedan infördes efter försöket anförde regeringen att man ville avvakta den av regeringen då utsedde förhandlingsmannens arbete innan en trängselskatt på Essingeleden övervägdes (prop. 2006/07:109 s. 15). Enligt Stockholmsöverenskommelsen från 2007 ska trängselskatt på Essingeleden tas ut efter att Förbifart Stockholm öppnar för trafik år 2022.

Motiven som framkommer av Trafikverkets underlagsrapport för att ha en trängselskatt på Essingeleden, även innan öppnandet av Förbifart Stockholm, är att Essingeleden är hårt belastad med mycket trängsel och köer som följd. Fredhällstunneln bedöms vara den största flaskhalsen på Essingeleden. Köerna på Essingeleden växer ut i trafiksystemet och påverkar en stor del av det centrala vägnätet. Den lokala trafiken, definierad som trafik som har start eller mål inom Stockholm, Solna eller Sundbyberg, utgör en stor majoritet av trafiken på Essingeleden. Dessutom har 24 procent av privatresorna och 15 procent av näringslivets transporter på Essingeleden start eller mål i innerstaden. En trängselskatt på Essingeleden vid Fredhäll, innan Förbifart Stockholm öppnar, skulle tillsammans med en sådan höjning av trängselskatten som nu föreslås innebära en minskning av trafiken på Essingeleden med ca 10 till 15 procent och i Stockholms innerstad med ca 9 procent när trängseln är som störst. De flesta av köerna i trafiksystemet skulle bli kortare. Enligt Trafikverkets underlag skulle effektiviteten i vägnätet öka så mycket att trafikanterna totalt sett får en vinst jämfört med nuvarande regelverk. Regeringen anser därför att det finns skäl att införa trängselskatt för passage över Essingeleden redan från och med 2016, dvs. innan öppnandet av Förbifart Stockholm, även med beaktande av vad remissinstanserna framfört. Även de resenärer som endast passerar Stockholm drabbas av trängseln på Essingeleden och kommer att ha nytta av trafikminskningen.

Trängselskatten för Essingeleden ska tas ut vid Fredhäll, och betalas utöver den trängselskatt som ska betalas för passage genom Stockholms innerstad. Trafik till och från Drottningholmsvägen öster om Essingeleden och Lindhagensgatan undantas från trängselskatt för Essingeleden. Annars finns en risk för att trafikanterna gör oönskade ruttval över Södermalm, vilket skulle orsaka större trängsel. De väntade trafikökningarna genom centrala Kungsholmen är möjliga att mildra med lokala åtgärder.

Beträffande den föreslagna höjningen av trängselskatten för Stockholms innerstad enligt principöverenskommelsen och Trafikverkets kompletterande underlagsrapport innebär den att skatt tas ut med 11 kronor per passage klockan 9.30–14.59 samt 15 kronor per passage

klockan 6.30–6.59, 9.00–9.29, 15.00–15.29 och 18.00–18.29. Ett skattebelopp om 25 kronor tas ut klockan 7.00–7.29, 8.30–8.59, 15.30–15.59 och 17.30–17.59. Vid färd i högtrafik föreslås trängselskatt tas ut med 35 kronor, dvs. klockan 7.30–8.29 och 16.00–17.29. För Essingeleden föreslås skattebeloppen vara 11 kronor per passage klockan 9.30–14.59 samt 15 kronor per passage klockan 6.30–6.59, 9.00–9.29, 15.00–15.29 och 18.00–18.29. Klockan 7.00–7.29, 8.30–8.59, 15.30–15.59 och 17.30–17.59 föreslås skattebeloppet för Essingeleden vara 22 kronor, samt 30 kronor vid färd i högtrafik klockan 7.30–8.29 och 16.00–17.29. Enligt Trafikverkets underlagsrapport har trafiken på Essingeleden visserligen en något annorlunda högtrafikperiod, med trängsel något tidigare på morgonen. Systemet blir dock tydligare om skattebeloppen ändras vid samma tidpunkter för Essingeleden som för Stockholms innerstad. Den sammanlagda skatten per kalenderdygn och bil föreslås vara högst 105 kronor. Förslaget innebär att fyra nya betalstationer kommer placeras ut. *Skatteverket* anför att personer som någon enstaka gång passerar Essingeleden inte bör beröras av trängselskattesystemet. Regeringen anser dock att det trots viss ökad administration för Skatteverket inte är motiverat att införa ett särskilt undantag för de som mera sällan passerar en betalstation.

Förslaget föranleder ändring i bilaga 1 till lagen om trängselskatt.

6 Trängselskatt på Essingeleden efter öppnandet av Förbifart Stockholm

| |
|--|
| Regeringens bedömning: Vid öppnandet av Förbifart Stockholm bör trängselskatten på Essingeleden sänkas. |
|--|

Bedömningen i framställan: Överensstämmer med regeringens.

Remissinstanserna: *Svenska Naturskyddsföreningen* anser att trängselskatten på Essingeleden inte bör sänkas efter öppnandet av Förbifart Stockholm.

Skälen för regeringens bedömning: I framställan bedöms att trängselskatten på Essingeleden ska sänkas när Förbifart Stockholm öppnas för trafik år 2022. Enligt underlaget från Trafikverket riskerar Essingeleden annars att underutnyttjas samtidigt som Förbifart Stockholm riskerar att överutnyttjas. Regeringen instämmer i bedömningen att trängselskatten på Essingeleden bör sänkas vid öppnandet av Förbifart Stockholm.

7 Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Regeringens förslag: Ändringarna i lagen om trängselskatt ska träda i kraft den 1 januari 2016. Äldre bestämmelser ska fortfarande gälla i fråga om passager av betalstationer som sker före ikraftträdandet.

Förslaget i framställan: Överensstämmer med regeringens.

Remissinstanserna: *Trafikverket* förordar en större tidsmässig flexibilitet, t.ex. genom att riksdagen delegerar till regeringen att fastställa tidpunkten för ikraftträdandet. Medan ett införande av trängselskatt för Essingeleden bedöms vara möjligt från och med den 1 januari 2016, är detta svårare att uppnå för Saltsjö-Mälarsnittet.

Skälen för regeringens förslag: I principöverenskommelsen mellan staten, Stockholms läns landsting, Stockholms kommun, Nacka kommun, Solna kommun och Järfälla kommun anges att intäkterna från trängselskatten är beräknade utifrån att förändringarna gäller från och med 2016. *Trafikverket* framhåller att trängselskatt för passage över Saltsjö-Mälarsnittet kan bli svårt att införa redan den 1 januari 2016. Eftersom att regeringen har valt att inte låta förslaget omfatta trängselskatt för Saltsjö-Mälarsnittet bedöms ett ikraftträdande den 1 januari 2016 vara möjligt.

Äldre bestämmelser bör fortfarande gälla i fråga om passager av betalstationer som sker före ikraftträdandet.

8 Användandet av de ökade intäkterna från trängselskatten

Regeringens bedömning: De ökade intäkterna från trängselskatten, efter avdrag för system- och administrationskostnader, bör delfinansiera utbyggnaden av tunnelbanan i Stockholms län.

Bedömningen i framställan: Överensstämmer med regeringens.

Remissinstanserna: *Stockholms handelskammare, Länsstyrelsen i Stockholms län, Danderyds kommun, Haninge kommun, Huddinge kommun, Järfälla kommun, Nacka kommun, Nykvarns kommun, Nynäshamns kommun, Salems kommun, Sigtuna kommun, Solna kommun, Stockholms kommun, Sundbybergs kommun, Tyresö kommun, Täby kommun, Vaxholms kommun, Österåkers kommun, Stockholms läns landsting, Sveriges Kommuner och Landsting* samt *Stockholm Nordost* vill att intäkterna från trängselskatten ska gå till infrastrukturinvesteringar i Stockholms län. *Naturvårdsverket* och *Svenska Naturskyddsföreningen* anser att intäkterna bör användas till satsningar som leder till en övergång från vägtrafik till trafik som är bättre ur miljösynpunkt. *Botkyrka kommun, Sollentuna kommun, Upplands-Bro kommun, Upplands Väsby kommun, Värmdö kommun* och *BIL Sweden*

anser att de ökade intäkterna från trängselskatten även bör kunna användas till andra investeringar än utbyggnaden av tunnelbanan. *Svenska Taxiförbundet* tycker att trängselskatten ska frikopplas från finansiering av infrastruktur.

Skälen för regeringens bedömning: Regeringens uppdrag till förhandlingspersonerna i Stockholmsförhandlingen är att de ska genomföra en förhandling om Stockholms läns infrastruktur i syfte att åstadkomma en utbyggnad av tunnelbanans blå linje i Stockholm och eventuellt nära anslutande åtgärder. Förhandlingen om Stockholms läns infrastruktur ska ske med berörda kommuner i Stockholms län och med Stockholms läns landsting. I uppdraget ingår även att lämna förslag till finansiering av de infrastruktursatsningar som man kommer överens om genom bland annat höjda och bredare intäkter från trängselskatt. De ökade intäkterna från trängselskatten, som förslaget i avsnitt 5 medför, är således en förutsättning för de infrastrukturinvesteringar som förhandlas inom ramen för Stockholmsförhandlingen. Principöverenskommelsen mellan staten, Stockholms läns landsting, Stockholms kommun, Nacka kommun, Solna kommun och Järfälla kommun omfattar en utbyggnad av tunnelbanan. Mot denna bakgrund bedömer regeringen att de ökade intäkterna från trängselskatten, efter avdrag för system- och administrationskostnader, bör delfinansiera utbyggnaden av tunnelbanan Stockholms län.

9 Konsekvenser

9.1 Effekter för den enskilde, företagen och miljön

Förslagen innebär en högre beskattning för en arbetspendlare i Stockholmsområdet. För en privatbilist med två beskattade passager till och från arbetet under vardagar beräknas uttaget av trängselskatt med nuvarande lagstiftning till mellan 6 750 kronor och 9 000 kronor per år. Beräkningen grundas på att trängselskatt betalas i intervallet 15 till 20 kronor per passage under 225 arbetsdagar. En höjning av skattebeloppen i detta intervall, från 15 till 25 kronor respektive 20 till 35 kronor per passage, innebär att kostnaderna beräknas till mellan 11 250 kronor och 15 750 kronor per år för en privatbilist med två beskattade passager under vardagar. Den årliga ökade kostnaden för trängselskatt beräknas således till mellan 4 500 kronor och 6 750 kronor per år. Vid beskattning av Essingeleden kan i vissa fall tre eller ännu fler beskattade passager uppkomma vid resor till och från arbetet. I sådana fall kan uttaget av trängselskatt beräknas till maximalt 23 625 kronor per år vid ett maxbelopp om 105 kronor per dygn. De ökade kostnaderna begränsas för de privatbilister som har avdragsrätt för resor mellan bostad och arbetsplats.

För företag utgör trängselskatt oftast en begränsad del av företagets totala kostnader. De ekonomiska effekterna varierar också mellan olika typer av verksamheter. Det kan konstateras att förslagen innebär en viss ökning av företagets totala kostnader för trängselskatt. För företag vars

fordon redan kommer upp i den maximala nivån på 60 kronor per dygn som skatten tas ut, beräknas uttaget av trängselskatt med nuvarande lagstiftning till 13 500 kronor per år. Om i stället företag kommer upp i maxbeloppet 105 kronor per dygn som skatten tas ut, beräknas skatteuttaget till 23 625 kronor per år. Den årliga ökade kostnaden för trängselskatt beräknas således till ca 10 000 kronor per år. Det kan emellertid konstateras att de ökade kostnaderna begränsas i och med att företagen har avdragsrätt för trängselskatt.

Den sammanlagda trafikminskningen förväntas uppgå till ca 3 procent i Stockholm innerstad och ca 1 procent i regionen. Trafiken över trängselskattesnittet för Stockholms innerstad minskar med 9 procent under högtrafikperiod och med 4 procent i genomsnitt under ett dygn när förändringarna av trängselskatten införs. Trafiken på Essingeleden förväntas minska med 10 till 15 procent under högtrafikperioden och med 7 procent i genomsnitt under ett dygn när trängselskatt tas ut. En viss andel av bilisterna kommer välja att ändra målpunkt, att ändra tidpunkt för sin resa, eller att ta sig fram med kollektivtrafik eller till fots eller med cykel i stället. En del kommer också att avstå från sina resor. Enligt Trafikverket ökar kollektivtrafikresandet mot innerstaden under högtrafikperioden med 1,7 procent jämfört med nuvarande regler. I Stockholms län blir förändringen av kollektivtrafikresandet liten sett över hela dygnet.

Åtgärderna medför att koldioxidutsläppen förväntas minska i samma utsträckning som trafiken i regionen minskar. Från trafiken i regionen minskar därmed koldioxidutsläppen med ca 1 procent. Effekterna av förändringar av utsläppen i form av partiklar och kväveoxider i innerstaden är lokala och går till viss del åt olika håll. Det totala antalet exponerade bedöms dock minska något, vilket är positivt för miljö-kvalitetsmålen Frisk luft och God bebyggd miljö.

9.2 Offentligfinansiella effekter

Förslagen beräknas sammantaget öka skatteintäkterna med ca 640 miljoner kronor per år från och med den 1 januari 2016, varav höjningen av trängselskattebeloppen i det befintliga systemet ökar intäkterna med 313 miljoner kronor och införandet av skatt på Essingeleden ökar intäkterna med 326 miljoner kronor. Intäktsförändringarna har beräknats utifrån underlag från Trafikverket. Därtill beräknas ökade intäkter från tilläggsavgiften till 16 miljoner kronor från och med 2016. Skattebeslut vad avser Essingeleden beräknas leda till ett ökat antal tilläggsavgifter.

Förslaget om att införa trängselskatt på Essingeleden innebär att 4 betalstationer behöver sättas upp. Investeringskostnaderna för ytterligare uppsättande av betalstationerna bedöms av Trafikverket uppgå till 11 miljoner kronor. Dessa utgifter får finansieras med anvisade anslag eller lån i Riksgäldskontoret och ryms inom ramen för vissa infrastrukturprojekt. De årliga kapitalkostnaderna till följd av investeringarna beräknas till ca 1 miljoner kronor per år. System- och administrationskostnaderna bedöms utifrån underlag från *Trafikverket*, *Transportstyrelsen* och *Skatteverket* öka med sammanlagt 10 miljoner kronor per år till följd av förslaget i avsnitt 5. Förslaget bedöms inte

medföra några merkostnader eller något merarbete för de allmänna förvaltningsdomstolarna. Eventuellt andra tillkommande kostnader för Trafikverket, Transportstyrelsen och Skatteverket får finansieras inom den befintliga anslagsramen.

Överskottet från trängselskatten i Stockholm ska finansiera vissa infrastrukturprojekt i Stockholmsregionen som ingår i Nationell plan för transportsystemet 2010–2021 och Länsplan för regional transportinfrastruktur i Stockholms län 2010–2021. Överskottet beräknas som intäkterna som erhålls från trängselskatt minus system- och administrationskostnaderna. Det ytterligare överskott från trängselskatten, som förslaget i avsnitt 5 medför, bör delfinansiera utbyggnaden av tunnelbanan i Stockholms län. Enligt underlag från Trafikverket beräknas detta överskott till ett nuvärde på mellan 4 700 och 6 400 miljoner kronor i 2012 års priser (beroende på trafiktillväxt, kalkylperiod och andel som når maxbeloppet per dygn). En utgångspunkt för överskottsberäkningen är att trängselskatt på Essingeleden tas ut från och med 2022 enligt Stockholmsöverenskommelsen från 2007, och därmed ingår i finansieringen av infrastrukturprojekt i infrastrukturplanerna för åren 2010–2021. Enligt avsnitt 6 bör trängselskatten på Essingeleden sänkas vid öppnandet av Förbifart Stockholm. Något intäktsstillskott avseende Essingeleden från och med 2022 ingår därför inte i beräkningen.

Regeringen avser att i framtida budgethantering göra en samlad bedömning av förslagen i denna lagrådsremiss, tillsammans med förslagen i propositionen Förändringar av trängselskatten i Stockholm med anledning av trafikleden Norra länken och den nya stadsdelen Hagastaden (prop. 2013/14:26) och eventuella förslag som har samband med Vägtullsutredningen (SOU 2013:3).

Möjlighet att göra avdrag för de skattekostnader som förslagen i denna lagrådsremiss medför beräknas ge ett årligt skattebortfall med 64 miljoner kronor, varav 56 miljoner kronor avser näringsidkare och 8 miljoner kronor avser privatpersoner.

10 Författningskommentar

Förslaget till lag om ändring i lagen (2004:629) om trängselskatt

Bilaga 1

En karta med placering av betalstationer läggs till och en rubrik läggs till den befintliga kartan i *punkt 1*. En tabell med tider och belopp för trängselskatt läggs till och den befintliga tabellen ändras i *punkt 2*. Andra och tredje meningen i *punkt 2* flyttas till ett nytt stycke, och ett tillägg görs i första stycket. Förändringarna innebär att trängselskatten höjs för det befintliga tillämpningsområdet, det vill säga för passage till och från Stockholms innerstad. Därutöver tillkommer trängselskatt för färd på Essingeleden vid Fredhäll. Trängselskatt för Essingeleden ska alltså

betalas utöver den trängselskatt som ska betalas för passage genom Stockholms innerstad.

Trafik till och från Drottningholmsvägen öster om Essingeleden och Lindhagensgatan undantas från trängselskatt för Essingeleden. Annars finns en risk för att trafikanterna gör oönskade ruttval över Södermalm, vilket skulle orsaka större trängsel.

Maximibeloppet per kalenderdygn höjs från 60 kronor till 105 kronor i *punkt 3*. Maximibeloppet avser det sammanlagda skatteuttaget i Stockholms kommun, det vill säga för Stockholms innerstad och Essingeleden sammantaget.

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Förslaget träder i kraft den 1 januari 2016.

Äldre bestämmelser gäller fortfarande för passager av betalstationer som sker före ikraftträdandet.

Lagförslaget i remissen

Härigenom föreskrivs att bilaga 1 till lagen (2004:629) om trängselskatt ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt förslag i promemoria om förändringar av trängselskatten i Stockholm med anledning av trafikleden Norra länken och den nya stadsdelen Hagastaden (Fi 2012/3828)

Bilaga 1

Stockholms kommun

1. Karta av vilken framgår var de skattebelagda betalstationerna ska placeras.



2. Trängselskatt ska betalas under vardagar utom lördagar under följande tider och med följande belopp vid passage av en sådan betalstation som är markerad på kartan. Dag före helgdag och under juli månad ska dock ingen skatt tas ut. Tidpunkten för passagen ska bestämmas av timmen och den påbörjade minuten.

| Tider klockan | Skattebelopp kronor |
|------------------|------------------------|
| 6.30–6.59 | 10 |
| 7.00–7.59 | 15 |
| 7.30–8.29 | 20 |
| 8.30–8.59 | 15 |
| 9.00–15.29 | 10 |
| 15.30–15.59 | 15 |
| 16.00–17.29 | 20 |
| 17.30–17.59 | 15 |
| 18.00–18.29 | 10 |

3. Den sammanlagda skatten per kalenderdygn och bil ska högst uppgå till 60 kronor.

Föreslagen lydelse

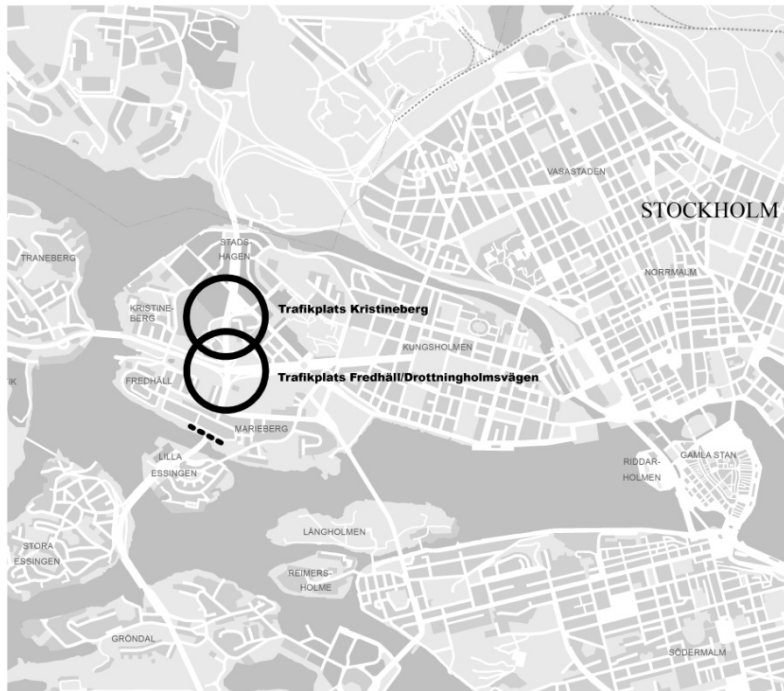
Bilaga 1

Stockholms kommun

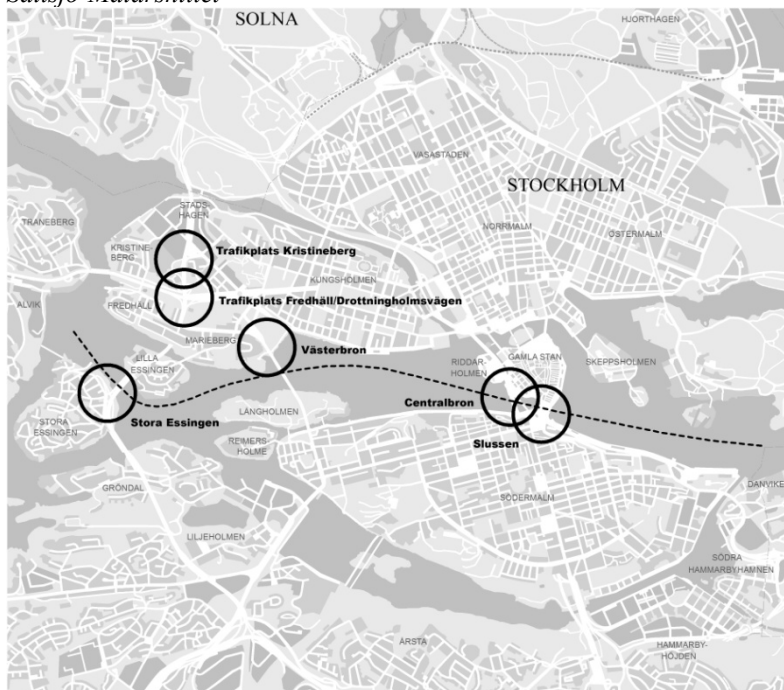
1. *Kartor av vilka framgår var de skattebelagda betalstationerna ska placeras.*

Stockholms innerstad





Saltsjö-Mälarsnittet



2. Trängselskatt ska betalas under vardagar utom lördagar under följande tider och med följande belopp vid passage av en sådan betalstation som är markerad på kartorna. Kartan som benämns *Essingeleden* avser passage på *Essingeleden* över den streckade linjen på kartan, dock inte trafik till och från *Drottningholmsvägen* öster om *Essingeleden* samt till och från *Lindhagensgatan*. Kartan som benämns *Saltsjö-Mälarsnittet* avser passage på annan bro än *Essingeleden* över den streckade linjen på kartan, samt trafik genom *Fredhällstunneln* till och från *Drottningholmsvägen* öster om *Essingeleden* och till och från *Lindhagensgatan*.

Dag före helgdag och under juli månad ska ingen skatt tas ut. Tidpunkten för passagen ska bestämmas av timmen och den påbörjade minuten.

Stockholms innerstad

| Tider klockan | Skattebelopp kronor |
|------------------|------------------------|
| 6.30–6.59 | 15 |
| 7.00–7.29 | 22 |
| 7.30–8.29 | 30 |
| 8.30–8.59 | 22 |
| 9.00–9.29 | 15 |
| 9.30–14.59 | 10 |
| 15.00–15.29 | 15 |
| 15.30–15.59 | 22 |
| 16.00–17.29 | 30 |
| 17.30–17.59 | 22 |
| 18.00–18.29 | 15 |

Essingeleden

| Tider klockan | Skattebelopp kronor |
|------------------|------------------------|
| 6.30–6.59 | 15 |
| 7.00–7.29 | 22 |
| 7.30–8.29 | 30 |
| 8.30–8.59 | 22 |
| 9.00–9.29 | 15 |
| 9.30–14.59 | 10 |
| 15.00–15.29 | 15 |
| 15.30–15.59 | 22 |
| 16.00–17.29 | 30 |
| 17.30–17.59 | 22 |
| 18.00–18.29 | 15 |

| <i>Tider klockan</i> | <i>Skattebelopp kronor</i> |
|--------------------------|--------------------------------|
| 6.30–6.59 | 5 |
| 7.00–7.29 | 10 |
| 7.30–8.29 | 15 |
| 8.30–8.59 | 10 |
| 9.00–9.29 | 5 |
| 9.30–14.59 | 0 |
| 15.00–15.29 | 5 |
| 15.30–15.59 | 10 |
| 16.00–17.29 | 15 |
| 17.30–17.59 | 10 |
| 18.00–18.29 | 5 |

3. Den sammanlagda skatten per kalenderdygn och bil ska högst uppgå till 90 kronor.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2016.
2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för passager av betalstationer som sker före ikraftträdandet.

Förteckning över remissinstanserna

Kammarrätten i Stockholm, Förvaltningsrätten i Stockholm, Domstolsverket, Stockholms handelskammare, Länsstyrelsen i Stockholms län, Skatteverket, Centrum för transportstudier vid Kungliga Tekniska Högskolan, Naturvårdsverket, Regelrådet, Trafikverket, Transportstyrelsen, Trafikanalys, Konkurrensverket, Botkyrka kommun, Danderyds kommun, Ekerö kommun, Haninge kommun, Huddinge kommun, Järfälla kommun, Lidingö kommun, Nacka kommun, Nykvarns kommun, Nynäshamns kommun, Salems kommun, Sigtuna kommun, Sollentuna kommun, Solna kommun, Stockholms kommun, Sundbybergs kommun, Södertälje kommun, Tyresö kommun, Täby kommun, Upplands-Bro kommun, Upplands Väsby kommun, Vaxholms kommun, Värmdö kommun, Österåkers kommun, Stockholms läns landsting, BIL Sweden, Föreningen Gröna Bilister, Motormännens Riksförbund, Svenska Bussbranschens Riksförbund, Svenska Naturskyddsföreningen, Svenska Taxiförbundet, Sveriges Kommuner och Landsting och Sveriges Åkeriföretag.

Dessutom har Stockholm Nordost och Naturskyddsföreningen i Stockholms län inkommit med yttrande.

Norrtälje kommun, Vallentuna kommun, Biltrafikens Arbetsgivareförbund, Motorbranschens Riksförbund, AB Storstockholms Lokaltrafik (SL), Svensk Handel, Svensk Kollektivtrafik, Svenska Transportarbetarförbundet, Svenskt Näringsliv, Sveriges Köpmannaförbund och Sveriges Transportindustriförbund har beretts tillfälle att yttra sig, men har inte avhört.