

2018-05-17  
Fi2018/02044/S3**Finansdepartementet**Skatteverket  
171 94 Solna

## Uppdrag om fördjupad utredning rörande koppling mellan utländsk e-legitimation och svenskt personnummer eller samordningsnummer

### Regeringens beslut

Regeringen ger Skatteverket i uppdrag att vidareutveckla myndighetens promemoria Koppling mellan europeiska eID-handlingar och svenska personnummer eller styrkta samordningsnummer och lämna förslag som syftar till att möjliggöra ökad gränsöverskridande åtkomst till svenska digitala myndighetstjänster.

Uppdraget ska redovisas till regeringen (Finansdepartementet) senast den 31 januari 2019.

Skatteverket får för uppdraget rekvirera högst 3 000 000 kronor 2018. Kostnaderna ska belasta anslaget 1:18 Digitaliseringsmyndigheten, anslagsposten 7 Nationell digital infrastruktur, under utgiftsområde 2 Samhälls-ekonomi och förvaltning. Medlen utbetalas engångsvis efter rekvisition ställd till Kammarkollegiet senast den 15 september 2018. Medel som inte utnyttjats ska återbetalas till Kammarkollegiet senast den 15 mars 2019. Vid samma tidpunkt ska Skatteverket lämna en ekonomisk redovisning över använda medel till Kammarkollegiet med kopia till Regeringskansliet (Finansdepartementet). Rekvisitionen, eventuell återbetalning och redovisning ska hänvisa till det diarienummer som detta beslut har.

### Bakgrund

I september 2014 publicerades Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 av den 23 juli 2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden och om

upphävande av direktiv 1999/93/EG (eIDAS-förordningen). Förordningen medför bl.a. krav på svenska myndigheter som har e-tjänster där personer kan använda sig av nationell e-legitimation att fr.o.m. den 29 september 2018 även erkänna europeiska e-legitimationer som anmälts enligt eIDAS-förordningen. Detaljerna regleras i genomförandeakter som tagits fram i eIDAS expertgrupp där samtliga EU:s medlemsländer deltar. I skäl 14 till eIDAS-förordningen anges att principen om ömsesidigt erkännande endast bör avse autentisering för en nättjänst. Vidare framgår av samma skäl att åtkomsten till nättjänsten och dess slutliga leverans till användaren bör vara nära kopplad till rätten att ta emot sådana tjänster enligt villkoren i nationell lagstiftning.

I promemorian Koppling mellan europeiska eID-handlingar och svenska personnummer eller styrkta samordningsnummer (Fi2016/03889/DF) har Skatteverket lämnat förslag till en kopplingstjänst i form av ett register för att hantera kopplingar mellan europeiska eID-handlingar och svenska identitetsbeteckningar (nedan kopplingsregister) och till en ny lag och förordning om behandling av koppling mellan europeiska eID-handlingar och svenska identitetsbeteckningar.

I promemorian har Skatteverket även identifierat ett antal frågor som behöver eller kan utredas vidare. Vidare har Myndigheten för samhällsskydd och beredskap lyft fram vissa frågeställningar som kräver en fördjupad utredning. Därtill har det efter att promemorian lämnats skett förändringar av rättsläget i form av att lagen med kompletterande bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning (2018:218) träder i kraft den 25 maj 2018. Det finns därmed behov av en vidareutveckling av den ovan nämnda promemorian.

I slutbetänkandet Reboot – omstart för den digitala förvaltningen (SOU 2017:114) gjordes bedömningen att målsättningen bör vara att erkännande av utländska elektroniska identitetshandlingar i svenska digitala myndighetstjänster innebär att användaren ska ges tillgång till de tjänster hon eller han har behov av. En förutsättning för att erbjuda denna tillgång är dock att avsteg inte görs från säkerhetsmässiga hänsynstaganden. Utredningen framförde med anledning av brister som finns i samordningsnummersystemet att ett kopplingsregister till att börja med endast borde omfatta kopplingar mellan utländska elektroniska identitetshandlingar och svenska personnummer.

## Närmare om uppdraget

Skatteverket ska analysera riskerna för att det föreslagna kopplingsregistret kan angripas och nyttjas i missbrukssyfte och lämna förslag på hur sådana eventuella risker ska hanteras för att förhindra missbruk av identitetshandlingar och därigenom förebygga bedrägerier och brott mot välfärden. Vidare ska Skatteverket analysera och bedöma vilka åtgärder som bör vidtas för att säkerställa en god informationssäkerhet i det föreslagna kopplingsregistret.

Skatteverket ska även överväga om det för närvarande kan anses lämpligt att skapa en koppling mellan en utländsk e-legitimation och en individs styrkta samordningsnummer.

I uppdraget ingår att överväga om det finns behov av sekretessbestämmelser och sekretessbrytande bestämmelser för hantering av uppgifter i kopplingsregistret som är skyddade i andra länder eller som rör personer med skyddade personuppgifter samt utföra en förnyad och fördjupad bedömning av personuppgiftsbehandlingen i det föreslagna kopplingsregistret.

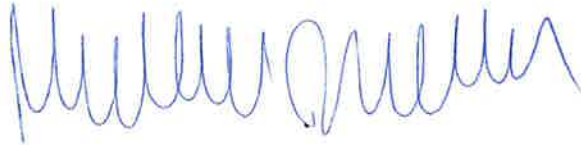
Skatteverket ska också överväga om registrering av koppling mellan en europeisk eID-handling och ett svenskt identitetsbegrepp som sker vid en personlig inställelse bör utföras vid vissa svenska utlandsmyndigheter som även är passmyndigheter. Därutöver ska Skatteverket utföra en fördjupad utredning om de tekniska förutsättningarna för ett kopplingsregister.

I uppdraget ingår även att bedöma kostnader och konsekvenser som förslaget kan komma att medföra. Vidare ska Skatteverket lämna förslag till nödvändiga författningsändringar. Skatteverket ska även redovisa konsekvenserna av eventuella författningsförslag i enlighet med 6–8 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Uppdraget ska utföras i samverkan med E-legitimationsnämnden, till dess myndigheten har avvecklats, och med Myndigheten för digital förvaltning, när myndigheten har inlett sin verksamhet. Rörande frågan om registrering av koppling vid en personlig inställelse ska synpunkter inhämtas från Regeringskansliet (Utrikesdepartementet), 2017 års ID-kortsutredning (Ju 2017:12) och Polismyndigheten. Polismyndigheten ska därutöver ges tillfälle att lämna synpunkter i fråga om riskerna för att kopplingsregistret

nyttjas i missbrukssyfte. De myndigheter och organisationer som medverkade vid framtagandet av den ursprungliga promemorian ska även ges möjlighet att lämna kompletterande synpunkter.

På regeringens vägnar



Magdalena Andersson



Cecilia Eriksson

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM

Justitiedepartementet/DOM, KRIM, L4, L6, PO, SIM, SSK och Å

Utrikesdepartementet/HI, KC och PLAN

Socialdepartementet/FS och SF

Finansdepartementet/BA, K, SFÖ och S3

Utbildningsdepartementet/GV och UH

Näringsdepartementet/D och SUBT

Arbetsmarknadsdepartementet/A

2017 års ID-kortsutredning (Ju 2017:12)

Arbetsförmedlingen

Centrala studiestödsnämnden

Datainspektionen

E-hälsomyndigheten

Försäkringskassan

Migrationsverket

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Pensionsmyndigheten

Polismyndigheten

Transportstyrelsen

Tullverket

Universitets- och högskolerådet

Sveriges Kommuner och Landsting