



Världsnaturfonden WWF
Ulriksdals Slott
170 81 Solna

Växel: 08 624 74 00
Direkt: 08 624 74 xx
Allmänt: info@wwf.se
david.mjureke@wwf.se
www.wwf.se

Klimat- och näringslivsdepartementet
Ert diarienummer KN2024/00503

Ulriksdal 24 april 2024

Remissvar från Världsnaturfonden WWF angående EU-kommissionens meddelande om klimatmål för 2040 (COM (2024) 63)

Övergripande ståndpunkt från Världsnaturfonden WWF

Vi befinner oss i det avgörande årtiondet för klimatet. Utsläppsutvecklingen de kommande åren avgör vilken värld vi och framtida generationer kommer att leva i. Det globala utsläppsutrymmet som är förenligt med 1,5-gradersmålet kommer att vara helt förbrukat inom 10 år om utsläppen inte minskar snabbare än vad länderna åtagit sig hittills.

Förra årets klimattoppmöte (COP28) resulterade i en stark uppmaning till alla länder att skärpa sina klimatmål. Alla parter ska lämna in uppdaterade och skärpta klimatåtaganden under Parisavtalet senast 2025. EU:s uppdaterade åtagande kommer att baseras på det 2040-mål som Unionen därmed bör besluta om inom ett år.

Kommissionen rekommenderar att EU minskar nettoutsläppen med 90 procent till 2040. Kommissionens förslag innebär enligt deras egen konsekvensanalys ingen konkret ambitionshöjning jämfört med vad som följer av redan beslutad lagstiftning inom Fit-for-55-paketet. WWF menar att EU:s 2040-mål måste bidra till den globala ambitionshöjning världen desperat behöver.

Kommissionens förslag är långt ifrån tillräckligt ambitiöst. WWF uppmanar regeringen att verka för att EU antar ett 2040-mål som är i linje med 1,5-gradersmålet vid en rättvis global fördelning av kvarvarande utsläppsutrymme, vilket innebär att EU behöver minska nettoutsläppen med 100 procent till 2040. Ett sådant mål skulle också bäst bidra till energisäkerhet, folkhälsa och ett hållbart europeiskt näringsliv som är konkurrenskraftigt även i framtiden.

Huvudsakligt innehåll i kommissionens 2040-meddelande och tillhörande konsekvensanalys

Kommissionen rekommenderar i meddelandet att EU minskar nettoutsläppen med 90 procent till 2040 jämfört med 1990. I kommissionens konsekvensanalys jämförs tre alternativa ambitionsnivåer:

1. Upp till 80 procent nettominskning av utsläppen jämfört med 1990.
2. En nettominskning på 85–90 procent jämfört med 1990.
3. En nettominskning på 90–95 procent jämfört med 1990.

I sin konsekvensanalys visar kommissionen att ett mål om utsläppsminskningar i intervallet 90–95 procent sammantaget är klart fördelaktigare för EU än mål med lägre ambitionsnivå. Den högsta analyserade ambitionsnivån innebär att investeringar tidigareläggs jämfört med vid lägre ambitionsnivåer, vilket innebär ett skifte från driftskostnader för fossila bränslen till kapitalkostnader för investeringar i grön teknik. Detta medför, enligt kommissionen, bl.a. ökad energisäkerhet för EU och

minskad sårbarhet för priscocker på fossila bränslen. Kommissionen menar också att tidigarelagda investeringar i grön teknik skapar bättre förutsättningar för framväxten av ett konkurrenskraftigt europeiskt näringsliv. Dessutom innebär den högsta analyserade ambitionsnivån lägst kumulativa utsläpp och den är därför enligt kommissionen mest förenlig med EU:s åtagande under Parisavtalet.

Kommissionens förslag stöds inte av konsekvensanalysen och ESABCC

EU:s klimatvetenskapliga råd (ESABCC) har konstaterat¹ att 90–95 procent minskning av nettoutsläppen till 2040 är den lägsta minskningsnivån som kan komma i fråga för EU ur global rättvisesynpunkt. ESABCC konstaterar också att ett mål i den mest ambitiösa delen av det intervallet skulle förbättra EU:s åtagande ur rättvisesynpunkt.

Kommissionen menar att den egna rekommendationen om 90 procent minskning av nettoutsläppen till 2040 är i linje med den från ESABCC, vilket starkt kan ifrågasättas. ESABCC rekommenderar en total utsläppsbudget för perioden 2030–2050 för EU på 11–14 Gton koldioxidekvivalenter medan kommissionens förslag beräknas resultera i utsläpp av 16 Gton koldioxidekvivalenter under samma tidsperiod. Kommissionen väljer också att rekommendera nivån 90 procent medan ESABCC indikerar preferens för ett mål närmare 95 procent.

WWF delar bilden att det högsta utsläppsminskingsmål som kommissionen analyserat konsekvenserna av är fördelaktigare för EU än lägre mål. WWF är dock starkt kritiskt till att:

- Kommissionen inte analyserat förutsättningarna och konsekvenserna av klimatneutralitet (100 procent minskade nettoutsläpp) till 2040.
- Kommissionen rekommenderar 90 procent nettominskning när den egna konsekvensanalysen och ESABCC:s rapport visar på fördelarna med ett mål i den övre delen av intervallet 90–95 procent.

EU måste bidra till global ambitionshöjning och uppnå klimatneutralitet senast 2040

Förra årets klimattoppmöte (COP28) resulterade i en skarp uppmaning till alla länder att skärpa sina klimatmål. Alla parter ska lämna in uppdaterade och skärpta klimatåtaganden under Parisavtalet senast 2025. EU:s uppdaterade åtagande kommer att baseras på det 2040-mål som Unionen därmed bör besluta om inom ett år. EU har en global nyckelroll att spela för att begränsa klimatförändringarna i linje med Parisavtalet och Sverige måste vara en pådrivande kraft för höga klimatambitioner inom EU.

Kommissionens förslag innebär enligt deras egen konsekvensanalys ingen konkret ambitionshöjning jämfört med vad som följer av redan beslutad lagstiftning inom Fit-for-55-paketet. WWF menar att EU:s 2040-mål måste bidra till den globala ambitionshöjning världen desperat behöver.

WWF anser att kommissionens förslag är långt ifrån tillräckligt ambitiöst. WWF uppmanar regeringen att verka för att EU antar ett 2040-mål som är i linje med 1,5-gradersmålet vid en rättvis global fördelning av kvarvarande utsläppsutrymme, vilket innebär att EU behöver uppnå klimatneutralitet senast 2040.² EU uppnår klimatneutralitet, dvs. 100 procent minskade nettoutsläpp, när utsläppen av växthusgaser inom

¹ <https://climate-advisory-board.europa.eu/reports-and-publications/scientific-advice-for-the-determination-of-an-eu-wide-2040>

² <https://caneurope.org/content/uploads/2023/06/2024.02.02-Updated-Position-Paper-on-EU-climate-targets-and-equitable-GHG-budget.pdf>

Unionen inte längre överstiger upptagen. Ett sådant mål skulle också bäst bidra till energisäkerhet, folkhälsa och ett hållbart europeiskt näringsliv som är konkurrenskraftigt även i framtiden.

EU behöver fasa ut all användning av fossila bränslen till 2040

Vid COP28 beslutades att världen ska ställa om bort från fossila bränslen och att den omställningen måste ta fart under detta kritiska årtionde. Kommissionens meddelande och rekommenderade 2040-mål indikerar enligt WWF en alltför låg takt i utfasningen av fossila bränslen inom EU, och riskerar därmed att bidra till försämrade energisäkerhet och folkhälsa samt lägre framtida konkurrenskraft för europeiskt näringsliv. WWF menar att EU har allt att vinna på att bli den första regionen i världen som fasar ut fossila bränslen.

Strax före jul publicerade WWF en [debattartikel](#)³ i Dagens Industri tillsammans med 20 av Sveriges största företag. I debattartikeln kräver undertecknarna att regeringen verkar för ett klimatneutralt EU senast 2040 och ett EU-beslut om utfasning av alla fossila bränslen till samma år.

Företagen menar att de europeiska företagens globala konkurrenskraft stärks av att EU tar täten i utfasningen av fossila bränslen. Att EU intar en ledarroll i kampen mot klimatförändringarna - genom åtgärder på hemmaplan – är avgörande för att säkra både jobben och välfärden.

I och med händelseutvecklingen efter Rysslands invasion av Ukraina blev det också uppenbart att EU:s beroende av fossilbränsleproducerande stater måste upphöra, liksom vår känslighet för prischocker och flaskhalsar i leveranser av fossila bränslen.

Antagandet av Fit-for-55-paketet innebär att ett mycket viktigt ramverk av EU-lagstiftning finns på plats. Lagstiftningen tar dock huvudsakligen sikte på 2030 vilket inte är tillräckligt långsiktigt för att effektivt vägleda EU:s klimatomställning. Under kommande europeiska mandatperiod behöver därför rättsakterna på klimat- och energiområdet anpassas så att de skapar tydlighet och förutsägbarhet genom att staka ut vägen till både 2030 och 2040 – året då EU senast bör vara klimatneutralt och fritt från användning av fossila bränslen.

För Världsnaturfonden WWF

Gustaf Lind

Generalsekreterare

David Mjureke

Senior rådgivare, klimat & energi

³ <https://www.di.se/debatt/det-finns-ingen-plats-for-fossila-branslen-i-ett-konkurrenskraftigt-europa/>