

2004-11-16

Enbeten för Europeiska unionen

Rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser
den 22 november 2004

Kommenterad dagordning.

Allmänt

Rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser äger rum den 22 november 2004 i Bryssel.

I anslutning till rådsmötet hålls ett Trojka-möte för att informera de fem icke EU-medlemmar som ingår i Nato (Norge, Island, Bulgarien, Rumänien och Turkiet) samt Kroatien. Vid lunchen är Bosnien-Hercegovinas försvarsminister Nikola Radovanovic inbjuden för att tala.

I anslutning till mötet genomförs även en militär kapacitetskonferens, samt Europeiska försvarsbyråns styrelse sammanträder under ledning av Javier Solana. För berörda genomförs också ett försvarsministermöte inom WEAG (Västeuropeiska försvarsmaterielgruppen).

Dessutom avses Civilkapacitetskonferens, EU-Västra Balkan Forum, samt samarbetsråd med Sydafrika att hållas.

RÅDET FÖR ALLMÄNNA FRÅGOR

1. Godkännande av dagordningen
2. Godkännande av A-punktlistan

Redovisas löpande i telegram från rådssekretariatet. Troliga a-punkter redovisas samlat i separat dokument vilket överlämnas till nämnden vid samrådet den 19 november 2004.

3. Resolutioner och beslut antagna av Europaparlamentet

Dagordningspunkten är en standardpunkt för anmälan av beslut m.m. från Europaparlamentets sessioner. Punkten avser sammanträdesperioden den 25-28 oktober 2004 (perioden 13-14 oktober vilken angivits i dagordning för rådsmötet presenterades vid samrådet den 1:a november). Resolutioner och beslut innefattar Guantanamo, Iran, Splitterbomber, val i Ukraina, samt resultat av valet och folkomröstningen i Vitryssland. Ingen diskussion förväntas äga rum vid rådsmötet.

4. Förberedelser inför Europeiska rådet 17 december 2004

Diskussionspunkt.

Vid rådets möte 22 november kommer en första diskussion att äga rum, med siktet inställt på att rådet den 13-14/12 ska godkänna en preliminär kommenterad dagordning för Europeiska rådets möte den 17 december. Något skriftligt underlag har ännu inte erhållits från ordförandeskapet.

Vad som är känt är att utvidgningsfrågorna – särskilt Turkiet – kommer att stå i fokus vid decembertoppmötet. Europeiska rådet förväntas vid detta möte besluta om huruvida Turkiet får inleda förhandlingar om anslutning till EU. Vidare förväntas Europeiska rådet besluta om inledande av anslutningsförhandlingar med Kroatien samt om den fortsatta hanteringen av Bulgarien och Rumäniens anslutningsförhandlingar. Vad gäller Rumänien och Bulgarien förväntas decembertoppmötet fatta beslut om ett formellt förhandlingsavslut för dessa länder.

Avseende behandlingen av utvidgningsfrågorna anser regeringen att Europeiska rådet bör besluta om att inleda förhandlingar med Turkiet. Vad avser Kroatien anser regeringen att Europeiska rådet bör fatta beslut om att inleda förhandlingar, förutsatt att landet fortsätter att samarbeta fullt ut med den internationella tribunalen för f.d. Jugoslavien, ICTY. Vidare anser regeringen att decembertoppmötet bör fatta beslut om ett förhandlingsavslut med Bulgarien och Rumänien, förutsatt att alla förhandlingskapitel är färdigförhandlade.

Toppmötet kommer även att behandla det finansiella perspektivet. Ordförandeskapets ambition är att toppmötet skall kunna enas om ”principer och riktlinjer” för det fortsatta arbetet. Europeiska rådet förväntas också anta en narkotikastrategi för perioden 2005-2010. Strategin kommer att baseras på en utvärdering av den nuvarande strategin samt den konferens om narkotika som hölls i Dublin i våras.

Vidare kommer på sedvanligt sätt aktuella utrikespolitiska frågor att behandlas.

Mer information om vilka frågor ordförandeskapet avser föra upp på dagordningen för decembertoppmötet kan förväntas då det första utkastet till en annoterad agenda för toppmötet presenteras, vilket kommer att ske inför Corepermötet den 18 november.

5. Finansiella perspektiv 2007-2013

Diskussionspunkt.

Vid rådsmötet avses diskutera dels den framstegsrapport, som ordförandeskapet avser att ta fram, dels kommissionens förslag till politik på utrikesområdet, d.v.s. budgetens kategori 4.

Ordförandeskapet avser att till rådsmötet presentera en rapport vilken ska avspegla diskussionerna om EU:s finansiella perspektiv under hösten i Coreper, och den särskilda Ad-hoc-arbetsgruppen för det finansiella perspektivet. Rapporten ska täcka in diskussionerna kring budgetens alla kategorier och kan innehålla referenser till politik-innehåll och förslag till utgiftsnivåer. Rapporten kommer att vara en produkt från ordförandeskapet, som det ensamt ansvarar för.

Arbetet fortsätter enligt den s.k. byggstensansatsen (*Building Block Approach*), som regeringen stödjer och som tidigare redogjorts för i EU-nämnden av både utrikes- och finansministern. Det senaste steget i ad hoc-gruppen har varit att koppla politikinhållet i varje föreslagen byggsten till ett förslag till utgiftsintervall.

Ambitionen från ordförandeskapet är att medlemsstaterna vid Europeiska rådet i december ska kunna enas om ”principer och riktlinjer” för det fortsatta arbetet.

Sverige förordar fortsatt tillsammans med de övriga G6-länderna (*Group of Six*) d.v.s. Storbritannien, Frankrike, Tyskland Österrike och Nederländerna, en maximal utgiftsnivå på 1,00% av EU:s BNI. I konkreta siffror motsvarar det en nivå på åtagandena på högst 815 miljarder för hela perioden 2007-2013, vilket är en ökning jämfört med dagens nivå på 760 miljarder för perioden 2000-2006. Vidare ska det finnas ett tydligt mervärde på EU-nivå för att motivera finansiering från EU-budgeten.

Regeringen framhåller också vikten av att budgetens intäktssida reformeras så att vi får ett långsiktigt hållbart och rättvist system som skyddar nettobetalande länder mot orimliga nettoavgifter. Dagens rabattsystem, vilken är kopplat till Storbritanniens permanenta rabatt

på EU-avgiften, bör avskaffas och ersättas med en s.k. generell korrigeringsmekanism. Regeringen välkomnar att en sådan finns med i kommissionens förslag. Det återstår dock att förhandla om dess utformning.

Avseende utrikessidan förespråkar regeringen en ökning av resurserna förutsatt att det kan ske inom ramen för ett finansiellt perspektiv på högst 1,00% av EU:s BNI. Detta är fullt möjligt givet att omprioriteringar sker framför allt när det gäller sammanhållningspolitiken.

RÅDET FÖR YTTRE FÖRBINDELSER

1. Godkännande av dagordningen

2. ESFP

2.1. Konferens om civila kapaciteter

Utrikesministrarna kommer i anslutning till rådsmötet att hålla en konferens för utvecklingen av de civila kapaciteterna för krishantering inom ramen för den Europeiska säkerhets- och försvarspolitik (ESFP). Utrikesministrarna förväntas bekräfta åtaganden inom de existerande fyra prioritetsområdena polis, stärkande av rättsstaten, civil administration och räddningstjänst samt välkomna nya åtaganden från de nya medlemsstaterna. Utöver detta förväntas utrikesministrarna enas om att etablera två nya kapacitetsområden: en kapacitet att genomföra civila observatörsinsatser samt upprättandet av en pool av stabsexpertfunktioner till fältkontoren för EU:s särskilda representanter.

En deklaration kommer att antas av ministrarna som A-punkt.

2.2. Den militära kapacitetskonferensen (MCCC)

Beslutspunkt. Beslutet kräver konsensus.

Ett nytt militärt kapacitetsmål, Headline Goal 2010, beslutades av rådet den 17 maj 2004 och antogs av Europeiska Rådet den 17-18 juni 2004. Det nya kapacitetsmålet betonar bl.a. ökad förmåga för att snabbt kunna inleda en krishanteringsinsats. En militär kapacitetskonferens genomförs i marginalen av mötet för att påbörja realiseringen av det nya kapacitetsmålet. Kapacitetsdeklarationen kommer att sammanfatta resultatet från konferensen och omfattar en

sammanställning av bidrag till snabbinsatsstyrkorna, en utvärdering av ECAP (European Capabilities Action Plan) samt en färdplan för det fortsatta arbetet med strategisk transportförmåga. Utvärderingen av ECAP konstaterar att arbetet fyller en viktig funktion även i framtiden. I deklARATIONEN redovisas även en färdplan för att kunna utveckla den transportförmåga som EU behöver.

Regeringen anser att utvecklingen av snabbinsatsförmåga är viktig, bl.a. ökar förutsättningarna för EU att stödja FN som under de senaste åren efterlyst en större kapacitet för snabba insatser, inte minst för att öka möjligheterna att förhindra folkmord och att konflikter sprids. Ett svenskt bidrag till EU:s snabbinsatsförmåga är av stor vikt, vilket framgår av försvarsbesluts-propositionen. I kapacitetsdeklARATIONEN framgår att Sverige tillsammans med Finland skall organisera en gemensam styrka under svensk ledning. Inriktningen är att styrkan inledningsvis skall stå i beredskap under första halvåret 2008. Det framgår tydligt att det slutliga svenska ställningstagandet kräver riksdagens godkännande.

Regeringen stödjer utvärderingen av ECAP samt att roller, ansvar och tider för det fortsatta arbetet med strategiska transporter klarläggs.

2.3. Periodisk rapport om militär kapacitetsutveckling

Besluts punkt. Beslutet kräver konsensus. Dokument:14361/04.

I slutet av varje termin rapporteras utvecklingsläget avseende militära kapaciteter i en sexmånadersrapport (Single Progress Report). Sedan föregående rapport har inga kvantitativa kapacitetsförändringar noterats och rapportens övergripande värdering avseende Unionens samlade militära krishanteringsförmåga är oförändrad. I dokumentet redovisas en sammanställning av utvecklingsläget inom ECAP samt en färdplan för dess fortsatta arbete. Dessutom presenteras en överskådlig sammanställning, *Capability Improvement Chart*, av utvecklingsläget för att bidra till en mer initierad diskussion och till ökad effektivitet. I slutsatserna betonas vikten av att medlemsstaterna åtgärdar kvarstående brister samt att försvarsbyrån bör beakta ECAP-arbetets resultat.

Regeringen stödjer den bedömning och de slutsatser som redovisas i rapporten. Det är angeläget att försvarsbyrån involveras i det fortsatta kapacitetsarbetet.

2.4 Europeiska försvarsbyrån (EDA)

Besluts punkt. Beslut kräver konsensus.

Rådet beslutade den 12 juli 2004 att inrätta en europeisk försvarsbyrå (EDA) med syfte att stärka den europeiska krishanteringsförmågan genom att utveckla kapaciteter inom forskning, anskaffning och industriell utveckling. I det organ som inrättats för att förbereda byråns styrelsemöten (Preparatory Committee) har under hösten förslag till nästa års budget och handlingsplan förhandlats fram. Rådet skall besluta om budget och övergripande riktlinjer för ett arbetsprogram. Styrelsen antar senare samma dag en mer detaljerad handlingsplan. Riktlinjerna tar sikte på att byrån under 2005 skall bli fullt etablerad, skapa fungerande relationer med andra fora och initiera projekt inom sina fyra områden (förmågor, forskning, industri och materiel) med inriktning på viktiga bristtäckningsområden samt etablera nära samverkan med Kommissionen.

Regeringen ser positivt på tillskapandet av EDA och dess förmåga att bidra till en bättre krishanteringsförmåga och ställer sig bakom budgetförslaget. Det är lägre än de ursprungliga kalkylerna utan att ambitionsnivån reducerats. Sverige ställer sig bakom de föreslagna riktlinjerna. Att riktlinjerna så tydligt inriktar sig mot att byrån skall vara kapacitetsdriven och fokusera på viktiga brister ligger väl i linje med regeringens uppfattning.

3. Fredsprocessen i Mellanöstern

Diskussionspunkt. Ev. beslutspunkt

Fokus för diskussionen kommer sannolikt att vara vad Arafats bortgång betyder för möjligheterna att återstarta fredsprocessen och hur EU lämpligast kan bidra. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt förberedelserna för val på de palestinska områdena. Det tillfälliga palestinska ledarskapet har aviserat att presidentval skall hållas den 9 januari, i enlighet med den palestinska 'grundlagen' (*Basic Law*). Vid Europeiska rådets möte den 4-5 november framhölls vikten av att val anordnades i enlighet med internationella normer, under överinseende av en oberoende valkommission. Dessutom uppmanades Israel att vidta nödvändiga åtgärder för att möjliggöra valen. EU:s aktiva stöd är avgörande för att såväl lokal- som presidentval skall kunna äga rum. Vid EU-toppmötet fick HR Solana stöd för sin handlingsplan om stödjande insatser för palestinierna, i synnerhet avseende valförberedelser. Utöver kortsiktiga åtgärder gavs Solana i uppdrag att konsultera israeler, palestinier och övriga delar av det internationella samfundet avseende det bredare politiska perspektivet för en lösning av konflikten. Uppföljningen av Solanas handlingsplan samt hans mer långsiktiga uppdrag kommer sannolikt att diskuteras vid rådsmötet.

Regeringen anser att det är av övergripande betydelse för fredssträngningarna och för stabiliteten på områdena att ett ledarskap med folklig legitimitet kommer på plats genom att val hålls.

4. Ukraina

Diskussionspunkt. Ev. beslutspunkt.

Dagen före rådsmötet (den 21 november) äger andra omgången av ukrainska presidentvalet rum. Valet står mellan den nuvarande premiärministern Janukovitj och oppositionens kandidat, Jusjtjenko. Presidentvalet tillskrivs stor betydelse för Ukrainas framtid och har betecknats som ett val mellan gammalt och nytt. Den tidigare premiärministern Jusjtjenko betraktas som reformvänlig och förespråkare av en orientering åt väst/EU. Premiärminister Janukovitj har såväl den sittande presidenten Kutjmas som Rysslands stöd. Europeiska rådet beklagade att den första omgången av ukrainska presidentvalet inte ägt rum enligt internationella normer. Ukrainska myndigheterna uppmanades att ta itu med noterade brister samt skapa rättvisa förutsättningar, inte minst avseende tillgång till statliga medier, inför den andra valomgången. Rådet kommer i första hand att diskutera hur valen genomförts och kan förväntas anta ett uttalande med anledning av valet. Rådet förväntas föra en mer övergripande diskussion i början av 2005 om vilken betydelse valresultatet och utvecklingen i Ukraina får för EU:s förbindelser till landet.

5. ev. förberedelser inför EU-Kina toppmötet

Diskussionspunkt.

Syftet med dagordningspunkten är att förbereda toppmötet mellan EU och Kina som äger rum i Haag den 8 december. En viktig fråga är om EU skall inleda förhandlingar om ett nytt ramavtal för relationerna med Kina. Anledningen är att en rad olika samarbetsområden tillkommit sedan det tidigare avtalet ingicks 1985. Den politiska dialogen med Kina har breddats, och en separat dialog om mänskliga rättighetsfrågor äger rum sedan 10 år. Övriga frågor som kan tas upp vid toppmötet är ett avtal om tullsamarbete och ett avtal om samarbete Kina-Euratom samt dialog om makroekonomi och sysselsättning. I anslutning till toppmötet kommer även ett s.k. EU-China Business Summit att äga rum den 7 december.

6. EUROMED:s ministermöte

Beslutspunkt. Rättslig grund: Unionsfördraget artikel 11.

Ordförandeskapet arrangerar i Haag den 29-30 november ett utrikesministermöte inom ramen för Barcelonaprocessen. Inför dessa möten utarbetar ordförandeskapet, i samråd med övriga medlemsstater, riktlinjer för EU:s agerande vid och målsättning för mötet. Dessa riktlinjer och konsultationer med partnerländerna brukar utgöra grunden för ordförandeskapets slutsatser från mötet.

Vid rådsmötet kan ordförandeskapet även komma att lämna information om ett nytt upplägg för mötet med en tematisk plenarsession med inbjudna inledningstalare och ett tema för vart och ett av de tre kapitlen i Barcelonadeklarationen (politik, ekonomi och sociala/kulturella frågor). Det är ännu inte känt vilka ministrar som har inbjudits/kommer att inbjudas att inledningstala eller vilka teman som ordförandeskapet har för avsikt att föreslå.

Av särskilt svenskt intresse är olika åtgärder för att Anna Lindh-stiftelsen för dialog mellan kulturer snarast skall kunna inleda sin verksamhet. Bl.a. har nu stadgar utarbetats. Ett egyptiskt presidentdekret väntas inom kort och är en förutsättning för att stiftelsen skall kunna vara en juridisk person i Egypten.

7. Västra Balkan

Diskussionspunkt.

Ministrarna kommer i första hand att förbereda det Västra Balkanforum som äger rum i anslutning till GAERC. Vid forumet deltar representanter från EU, Västra Balkan och kandidatländerna samt SRSG Solana, EUSR i Makedonien och Bosnien och Hercegovina, representanter för Unmik, EU-kommissionen och Stabilitetspakten för sydöstra Europa.

Vid forumet kommer man att diskutera utvecklingen i EU och Västra Balkan samt uppföljningen av toppmötet i Thessaloniki juni 2003 och regionens fortsatta EU-närmande. Forumet kommer bl a att resultera i ett gemensamt pressuttalande som förväntas bekräfta Västra Balkans medlemskapsperspektiv under förutsättning att nödvändiga kriterier uppfylls. Vidare förväntas vikten av fullt samarbete med ICTY och regionalt samarbete betonas.

8. Iran

Informationspunkt.

Utrikesministrarna från Tyskland, Storbritannien och Frankrike samt HR Solana förväntas återrapportera från kontakter med Iran om landets kärntekniska program. Ett förslag till överenskommelse som

innebär att visshet kan skapas om att programmet enbart har civil karaktär har tidigare presenterats för Iran. Den iranska sidan rapporteras ha accepterat detta, inkl fullständig och kontrollerbar suspending av anrikningen av uran. Europeiska rådet angav vid sitt möte den 4-5 november att EU är berett att återuppta förhandlingarna om ett handels- och samarbetsavtal förutsatt att diskussionen om Irans kärntekniska program slutförs framgångsrikt.

9. Stora sjöområdet

Diskussionspunkt. Ev. beslutspunkt.

Enligt ordförandeskapet kommer diskussionen att fokusera på utvecklingen i Demokratiska Republiken Kongo. En central fråga är hur EU och övriga delar av internationella samfundet kan bidra till att stärka de demokratiska institutionerna så att val kan hållas under 2005. Ministrarna kommer även att diskutera möjliga EU-insatser för att reformera säkerhetssektorn, inklusive ökad integration inom armén och poliskåren.

Dessutom kommer rådet att diskutera utfallet av det första toppmötet inom ramen för den Internationella konferensen om fred och säkerhet i Stora Sjöregionen. Toppmötet äger rum i Dar es Salaam den 19-20 november.

10. Sudan

Diskussionspunkt. Ev. beslutspunkt.

Rådet kommer bl.a. att diskutera fredssamtalen i Abuja. Vissa framsteg har skett i fredsförhandlingarna, och parterna har undertecknat ett humanitärt protokoll och ett om säkerhetsfrågorna. Förhandlingarna, till vilka EU bland annat bidrar med ambassadör Sten Rylander i Afrikanska unionens medlingsteam, förväntas återupptas i december. Samtidigt presenterar Kofi Annans sändebud Pronk, en dyster bild av läget i Darfur i sin senaste rapport och konstaterar att säkerheten i området har försämrats under den senaste månaden. Rådet kommer att diskutera hur EU, utöver de 80 miljoner euro som man bidragit med genom den afrikanska fredsfaciliteten, fortsatt kan stödja AU:s utökade mission. Ministrarna förväntas även följa upp FN:s säkerhetsråds möte i Nairobi den 18-19 november, då bl.a. en resolution om Sudan väntas antas.

11. Vitryssland

Beslutspunkt. Unionsfördraget art. 11 och 12.

Rådet avser att diskutera EU:s politik gentemot Vitryssland efter parlamentsvalet samt folkomröstningen som ägde rum den 17 oktober. Enligt OSSE genomfördes valen inte enligt internationella normer och kan därför inte betraktas som rättvisa. Ministrarna kommer dels att diskutera åtgärder mot den vitryska regimen, dels ta upp frågan om hur EU lämpligast på längre sikt kan stödja en demokratisk utveckling i landet. Förslag på långsiktiga insatser omfattar bl.a. ökat stöd till demokratisering samt regionala och humanitära projekt. Sverige har aktivt drivit frågan i rådsarbetsgrupperna om behovet av ett långsiktigt perspektiv och stöd till demokratiseringen i Vitryssland.

12. Somalia

Diskussionspunkt. Ev. beslutspunkt.

Vid rådsmötet förväntas diskussion om hur EU bäst kan stödja etablerandet av en somalisk övergångsregering. Framsteg i fredsprocessen har under sommaren, bl.a. tack vare en positiv förändring av länder i regionens förhållningssätt och en viss marginalisering av ”warlords”, lett till att ett övergångsparlament har nominerats som i sin tur valt en president och en premiärminister.

Ministrarna kommer även att behandla uppföljningen av mötet i Stockholm den 29 oktober, vid vilket ett stort antal givarländer och internationella organisationer deltog. Mötet syftade till att klarlägga olika givares och organisationers roll i den internationella strukturen för stödet till de nya Somaliska institutionerna.

Vid rådsmötet förväntas rådsslutsatser antas som bedömer läget i Somalia och sammanfattar slutsatserna från mötet i Stockholm.

13. Athena (mekanism för ESFP-finansiering)

Beslutspunkt. Rättslig grund: TEU, artikel 13(3) och 28 (3).

Rådet kommer att diskutera en utvärderingsrapport om vad som kan förbättras avseende mekanismen för förvaltning av de finansiella aspekterna av militära ESFP-insatser (Athena). Denna utvärdering baserar sig på hittills gjorda erfarenheter av EU-ledda krisanteringsinsatser. Rapporten berör bl a frågeställningar om huruvida kostnader för transporter i en snabbinsats skall bekostas gemensamt samt möjligheten att MS i förväg deponerar medel för att Athena skall kunna ta på sig utgifter från första dagen i en snabbinsats.

Rådet kommer sannolikt att fatta beslut om vissa tekniska förbättringar mot bakgrund av ovannämnda rapport.

14. Orienteringsdebatten om effektiviteten i EU:s yttre förbindelser.

Beslutspunkt. Rättslig grund: Art 177-181a), 251.

Detta är den femte av Allmänna rådets sk orienteringsdebatter om effektiviteten i EU:s samlade externa åtgärder. Senast ägde debatten rum i januari 2004. Den årliga debatten kommer hädanefter att hållas i slutet av året för att anpassa den till den årliga planerings- och rapporteringscykeln. Ordförandeskapets diskussionsunderlag berör frågor som millenietvecklingsmålen (MDGs), effektiv multilateralism, samt reformeringen av det yttre biståndet.

I fråga om MDGs uttalas ett starkt stöd för dessa och att EU skall aktivt bidra till att dessa uppnås. Stöd för ett nytt finansieringsmål vad gäller EU:s bistånd uttrycks. Vad avser effektiv multilateralism betonas EU:s ansvar att verka för säkerhet och stabilitet; att bemöta internationella hot; reformera FN och bidra till förverkligandet av utvecklingsdimensionen i Doha-rundan. I fråga om reformer välkomnar man kommissionens ansträngningar samtidigt som kvalitativa uppskattningar behövs. Slutligen uttalas stöd för att effektivisera budgetarbetet och strukturen i nästa finansiella perspektiv.

Regeringen välkomnar och stödjer i huvudsak Ordförandeskapets underlag och förslag till rådsslutsatser vilka är välskrivna, balanserade och har ett brett angreppssätt på de yttre förbindelserna. De frågor som man fokuserar på kommer att vara avgörande betydelse under 2005.

15. Millenietvecklingsmålen (MDG:s)

15.1 Lägesrapport om EU:s bidrag till FN:s MDG-översyn 2005

Beslutspunkt- och diskussionspunkt. Rättslig grund: Art. 177-181a. Frågan behandlades i EU-nämnden den 23 april 2004, inför rådsmötet den 27 april 2004.

I april 2004 antog biståndsministrarna rådsslutsatser om framtagande av en gemensam EU-rapport som ett bidrag till FN:s lägesbedömning av genomförandet av millenietvecklingsmålen (MDG:s) 2005. Slutsatserna inbjöd kommissionen att ta fram en sammanfattande MDG-rapport i syfte att påvisa vad som görs inom EU för att uppnå målen, baserat på att respektive medlemsstat först skriver en nationell

MDG-rapport, och att kommissionen rapporterar om EG-biståndet. Kommissionen inbjöds att rapportera till rådet vid dess möte i november 2004, i form av en lägesrapport. Baserat på rapporten, vilken ännu inte distribuerats, förväntas rådet diskutera och anta kortare slutsatser beträffande process och generell inriktning av det fortsatta arbetet. Stor enighet finns bland medlemsländerna om rådsslutsatserna.

15.2 Uppföljning av Befolkningskonferensen.

Besluts- och diskussionspunkt. Rättslig grund: Art. 177-181a.

Med anledning av att det är tio år sedan FN:s konferens om befolkning och utveckling (International Conference on Population and Development, ICPD) hölls i Kairo, har det nederländska ordförandeskapet valt att prioritera bl.a. frågor om sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter (SRHR).

Rådet förväntas diskutera och anta rådsslutsatser till stöd för ICPD+10. Syftet är att ge stöd till det fortsatta arbetet med att implementera konferensens handlingsprogram, vilka anses fundamentalt för uppfyllandet av millennieutvecklingsmålen.

Det finns ett starkt stöd för ICPD bland medlemsstaterna, inte minst hos regeringen, vilken starkt prioriterar SRHR.

15.3 HIV/aids och andra fattigdomsrelaterade sjukdomar

Besluts- och diskussionspunkt. Rättslig grund art. 177-181a.

Rådet antog 2001 mål och ett handlingsprogram för insatser mot hiv/aids, malaria och tbc inom ramen för kampen mot fattigdomen. Kommissionen lade i oktober 2004 fram ett meddelande (KOM 2004/726) om genomförandet av handlingsprogrammet, där bl.a. ett samstämt ramverk inom de externa åtgärderna för att bekämpa de s.k. fattigdomssjukdomarna (HIV/aids, malaria och tbc) diskuteras. Rapporten kan ses som ett steg i en process, och förväntas således åtföljas av ett förslag till ny handlingsplan.

Rådet förväntas diskutera och anta rådsslutsatser med anledning av kommissionens rapport. Enighet har uppnåtts bland medlemsstaterna om utkastet till rådsslutsatser, varför rådet förväntas bekräfta sina ståndpunkter rörande arbetet med de tre sjukdomarna, med starkt fokus på bekämpningen av fattigdomen.

Regeringen välkomnar koherensansatsen.

16. Uppföljning av Monterrey-åtaganden

Besluts- och diskussionspunkt. Rättslig grund: Art. 177-181a.

Vid rådsmötet i april 2004 antog biståndsministrarna slutsatser om uppföljning av åtagandena från den Internationella Finansieringskonferensen i Monterrey 2002, och de därtill relaterade Barcelona-åtaganden som EU antog inför finansieringskonferensen. *Rådet tillsatte en expertgrupp för att i mer detalj studera hur harmonisering och samordning av biståndet kan förbättras och rekommendera konkreta förslag.* Expertgruppen inbjöds rapportera till rådet i november 2004.

Rapporten, som utgår från ett antal grundläggande principer, däribland att harmonisering ska ledas av samarbetslandet och baseras på landnivån, fokuserar på diskussion kring nio konkreta rekommendationer i syfte att förbättra samordning och harmonisering. Rådet väntas diskutera expertgruppens rapport och troligen anta rådsslutsatser.

Regeringen är för en ökad harmonisering och samordning av biståndet och stödjer rapportens rekommendationer.

17. Årsrapport om EG-biståndet

Besluts- och diskussionspunkt. Rättslig grund Art 177-181a.

Årsrapporten 2003 (avs. insatser 2002) diskuterades i EU-nämnden inför rådets beslut den 17 november 2003.

Biståndsministrarna skall den 23 november 2004 diskutera och ta ställning till Årsrapporten 2004 (som avser insatser under 2003), vilken kommissionen lagt fram (dok. 11855/04, 11855/04 ADD 1). Rapporten redovisar gemenskapens samlade biståndsinsatser, reformarbetet och effektiviteten i arbetet. Rapporten söker också visa på hur EG:s insatser kan bidra till att uppnå milleniumutvecklingsmålen. I ett särskilt avsnitt lyfter man fram de ömsesidiga sambanden mellan gott samhällsstyre, fred, säkerhet och utveckling och hur EU kan bidra för att verka för dessa mål.

Enighet kring årsrapporten har uppnåtts bland medlemsstaterna, varför rådet väntas välkomna rapporten, men även peka på hur den ytterligare kan förbättras i framtiden, bl.a. vad gäller uppföljning och redovisning av insatser avseende jämställdhet, barn och hållbar utveckling.

18. Övriga frågor – Guinea Bissau

Informationspunkt.

Enligt önskemål från Portugal kommer situationen i Guinea-Bissau att tas upp under övriga frågor. Samråd i ärendet skedde senast den 1:a november 2004.