

Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se
karin.larsson.linnerhed@regeringskansliet.se

Remissyttrande

Betänkandet Enklare mervärdesskatteregler vid försäljning av begagnade varor och donation av livsmedel (SOU 2025:30)

Diariennr: Fi2025/00744

Svensk Handel som är en bransch- och arbetsgivarorganisation för små och stora företag inom parti-, detalj- och e-handeln med cirka 260 000 medarbetare får med anledning av remissen anföra följande:

Svensk Handel tackar för möjligheten att svara på remissen om enkla mervärdesskatteregler vid handel med begagnade varor samt donation, *Fi2025/00744*. Nedan följer synpunkter från Svensk Handel, som baseras på det särskilda yttrande som finns bilagt den aktuella utredningen. I övrigt ansluter sig Svensk Handel till Svenskt Näringsliv, Näringslivets Skattenämnd och Naturvårdsverkets remissvar.

Allmänna synpunkter

Svensk Handel välkomnar att initiativ har tagits för att genomföra en utredning kring hur enkla mervärdesskatteregler kan utformas i syfte att stödja såväl handeln med begagnade produkter som donation av produkter som inte har sålt i ordinära kanaler. Det är dock synd att utredningens direktiv inte innefattade att även studera om en generell sänkning av momsen för begagnade produkter är möjlig. Att göra momsberäkningarna lättare för att säkerställa att endast den faktiska vinsten av begagnatförsäljningen beskattas är positivt, men vill regeringen visa att man menar allvar med den gröna omställningen som förordas i EU:s stora flaggskeppsinitiativ, The Green Deal, behövs starkare incitament som exempelvis en sänkt

moms till 6% på den vinst som görs. Det har tidigare gjorts för exempelvis böcker, så bör även kunna fungera här för att uppmuntra beteendeförändringar hos konsumenter samt bidra till att göra en begagnad produkt mer prisvärd. Det skickar en signal till olika aktörer inom begagnathandeln att staten stödjer deras näringsverksamhet.

Det är värt att understryka att många aktörer i handeln är små- och medelstora företag, med begränsade resurser att sätt sig in i alla olika regelverk. Det är därför ytterst viktigt att ett kontinuerligt arbete görs för att förenklas hanteringen av moms på begagnat och undvika varje form av dubbelbeskattning.

Vad gäller utredningens inriktning och slutsatser upplever Svensk Handel att den är defensiv i de förslag som har lagts fram. Svensk Handel välkomnar självfallet utredningens ambition att förbättra regelverket, men anser att ytterligare och mer offensiva åtgärder krävs för att underlätta begagnathandeln och donationer. Det är fullt förståeligt att utredningen anser sig begränsade av ordalydelse i EU:s skattedirektiv, men flera exempel från andra EU-länder visar på att lagstiftningen bör tolkas utifrån dagens utgångsläge och med hänsyn till dagens omfattande sociala och miljömässiga utmaningar. Dessa länder har infört praktiska och förenklade regler för såväl vinstmarginalbeskattning (VMB) som donationer. Reglerna avviker visserligen något från direktivets ordalydelse, men har inte lett till överträdelseförfaranden från EU-kommissionen, vilket tyder på att detta är acceptabelt. Svensk Handel vill därför uppmuntra regeringen att vara mer offensiva i de lagförändringar som kommer att föreslås.

Specifika synpunkter på utredningens förslag - begagnat

Svensk Handel välkomnar en utvidgning av den förenklade förfarandet av vinstmarginalbeskattningen, men menar att förslaget är alltför begränsat, komplicerat och inte beaktar de olika behoven hos olika branscher, vilket leder till en minskad flexibilitet.

Utredningens förslag innehåller såväl en beloppsgräns (10 000 SEK) som en bedömning av om en aktör "uteslutande säljer varor för vilka inköps- eller försäljningspris är okänt". Vidare är det förenklade förfarandet tvingande för den som uppfyller villkoren. Detta kommer att kräva förtydliganden från Skatteverket och domstolarna samt kan medföra att företag behöver lägga den del av verksamheten som säljer begagnat i separata enheter för att möjliggöra ett förenklat förfarande. Att förfarandet blir tvingande riskerar leda till att aktörer som exempelvis säljer få begagnade varor och vill skulle vilja använda det ordinarie förfarandet inte kan det.

Svensk Handel efterfrågar i stället regler som motsvarar finska¹ eller danska² regler som är frivilliga (inte tvingande) och som tillåter en mycket bredare och enklare tillämpning av det förenklade förfarandet utan ovanstående svagheter. Inget av dessa system har heller ifrågasatts av EU-kommissionen.

Metoden att sälja begagnade varor på kommission har ökat kraftigt de senare åren och flera olika företag som helt är inriktade på det har utvecklats, men det finns även traditionella företag som köper tillbaka sina egna varumärken. I utredningens arbete kunde det konstateras att

¹ Finland [Marginalbeskattningsförfarande för begagnade varor samt konstverk, samlarföremål och antikviteter - vero.fi](#)

² Danmark [Momsloven](#) Kapitel 17 *Særlige bestemmelser for brugte varer, kunstgenstande, samlerobjekter og antikviteter*

kunskapen är låg kring möjligheterna att använda sig av en förenklad beräkning. Det är därför viktigt att regeringen prioriterar informationsinsatser för att öka förståelsen och användandet av vinstmarginalbeskattningen.

Specifika synpunkter på utredningens förslag - donation

Handelns ambition är att varje produkt som produceras ska säljas och helst till ett ordinarie pris. Situationer och händelser uppstår dock, vilket gör att så inte alltid är fallet. Då kan donation vara ett alternativ. Utredningens uppdrag var att komma med förslag för alla typer av produkter, men så blev inte fallet. Det omfattar endast donationer av livsmedel. Detta är visserligen välkommet men medför begränsad förbättring då Skatteverkets tillämpning och uttalande i Rättslig vägledning redan åtgärdar behovet och en väl fungerande donationsverksamhet fungerar redan. På senare tid har även lokala initiativ tagits som syftar till att stödja utsatta befolkningsgrupper med kläder, vilket gör det extra tråkigt att utredningens förslag inte är bredare.

I likhet med för momsens på begagnat, finns det andra EU-länder som gått före. Exempelvis gör Belgien undantag från uttagsbeskattning avseende "tillhandahållanden för välgörande ändamål av väsentliga icke-livsmedel". Det belgiska undantaget är omgärdat av särskilda villkor för att bland annat undvika konkurrenssnedvridningar, men även flera länder förtydligar vad som utgör mindre värde för att på sätt minska risken för uttagsbeskattning när varor skänks. Utredningen anser dock att undantaget för gåvor av mindre värde har ett begränsat tillämpningsområde vid donationer till hjälporganisationer och liknande. Det tycker Svensk Handel är olyckligt och missvisande.

Avslutande kommentarer

I det fortsatta arbetet med att utarbeta förenklingar av momshanteringen vid såväl begagnatförsäljning som donationer, är det viktigt att ha i beaktande att en mängd olika lagstiftningar håller på att implementeras som har bäring på dessa områden. Det gäller först och främst lagstiftningen ekodesign för hållbara produkter (ESPR) där det tydliggörs att en förlängd livslängd på produkter kommer att prioriteras och i samma lagstiftning återfinns också krav på att undvika destruktion av osålda produkter. För att underlätta efterlevnaden av dessa är en förenkling av mervärdesskattereglerna en viktig pusselbit och regeringen uppmuntras därför att göra utformningen så enkel och ändamålsenlig som möjligt i syfte att öka harmoniseringen mellan lagstiftningarna.

SVENSK HANDEL

Magnus Nikkarinen

Hållbarhetsansvarig