

Yttrande över remiss om *Enklare mervärdesskatteregler vid försäljning av begagnade varor och donation av livsmedel*

Återvinningsindustrierna är en branschförening som företräder de privata återvinningsföretagen med en omsättning på 36 miljarder kronor och drygt 10 000 anställda i anläggningar över hela landet. Våra medlemmar står för återvinning av både kommunalt och icke-kommunalt avfall.

Sammanfattning

Återvinningsindustrierna välkomnar att regeringen, genom Finansdepartementet, har utrett möjligheterna till att göra mervärdesskattereglerna för gåvor och försäljning av begagnade varor enklare och mer förutsebara. Vi anser att det är viktiga steg i rätt riktning mot mer lönsamma cirkulära affärsmodeller och som kan stärka den svenska konkurrenskraften och underlätta för industrins omställning.

Vi ställer oss positiva till förslagen om att utvidga det förenklade förfarandet till att också gälla för varor med ett inköpspris som inte överstiger 10 000 kronor samt att vissa donationer av livsmedel och drycker inte längre behöver uttagsbeskattas. Vi tror att båda dessa förslag kan leda till ökad resurseffektivitet genom minskad konsumtion av nyproducerade varor och ett mer konkurrenskraftigt återbruk.

Utöver förslaget om livsmedelsdonationer så önskar vi att fler material och produkter utreds för att undantas från uttagsbeskattning, som t.ex. sminkprodukter eller beståndsdelar från byggnader till andra ändamål. För att göra detta behöver Sverige verka för att EU:s mervärdesskattedirektiv revideras.

Vi ser även att förslagen i detta betänkande kan behöva mer tydlighet kring tillsyn och marknadskontroll.

Sett till helheten så tillstyrker Återvinningsindustrierna detta betänkande, och hoppas att fler utredningar likt denna kan leda till ytterligare förslag mot en mer cirkulär ekonomi.

Generella synpunkter

Återvinningsindustrierna ansluter sig till yttrandet från Näringslivets Skattedelegation, där flera viktiga punkter belyses. Som remissinstans vill vi dock ta tillfället i akt att även meddela vår egen inställning till remissen.

Återvinningsindustrierna välkomnar förslag som riktar sig mot att stärka den cirkulära ekonomin i Sverige. Vi håller med de grundläggande antaganden som utredningen gör om att ekonomin i dagsläget är uppbyggd kring snabb förbrukning av råvaror, och att incitamenten för att hushålla med resurser försvagas när kostnaden för primära fossila material inte speglar dess miljöpåverkan.

Vi ser att en välfungerande handel med återbrukade varor är viktigt för att nå ökad resurseffektivitet, vilket i sin tur kan minska belastningen på biologisk mångfald och minska koldioxidutsläppen. Samtidigt är nya cirkulära lösningar inte alltid lönsamma eftersom återvunna råvaror och återbrukade produkter tyvärr konkurrerar med primära fossila material och produkter som ofta har ett lägre marknadspris.

Genom utredningens förslag så anser vi att det tas några steg i rätt riktning mot mer lönsamma cirkulära affärsmodeller, vilket stärker svensk konkurrenskraft och underlättar för industrins omställning.

Detaljerade synpunkter

Försäljning av begagnade varor

Återvinningsindustrierna välkomnar utredningens förslag om att utvidga det förenklade förfarandet till att också gälla för varor med ett inköpspris som inte överstiger 10 000 kronor.

Förslaget är särskilt positivt eftersom det förväntas leda till att jämna ut konkurrensförhållanden mellan begagnade och nyproducerade varor, och därmed göra återbruk billigare både för företagen och för konsumenterna. Konsekvensen blir både ökad resurseffektivitet och minskade koldioxidutsläpp, vilket Återvinningsindustrierna välkomnar och ser som prioriterade frågor.

Vi välkomnar även att förslaget förväntas leda till minskade administrativa kostnader för företag som hanterar begagnade varor med ett lågt inköpspris.

Beskattning vid donation av livsmedel

Återvinningsindustrierna välkomnar utredningens förslag om donationer av livsmedel och drycker till allmännyttiga stiftelser och ideella föreningar samt registrerade trossamfund som främjar eller bedriver social hjälpverksamhet inte längre behöver uttagsbeskattas.

Vi är särskilt positiva till att förslaget förväntas öka resurseffektiviteten för livsmedel, eftersom resurser som annars hade blivit till avfall istället kan användas. Vi är även mycket positiva till att förslaget förväntas leda till en minskad konsumtion av nyproducerade varor och därigenom leda till minskade koldioxidutsläpp. Vi välkomnar även att förslaget förväntas leda till minskade administrativa kostnader för företag som donerar livsmedel.

Vad som inte framgår i utredningen är hur de nya reglerna ska kontrolleras och vilken tillsyn som ska ske. Företagen som är tänkta att kunna donera livsmedel har redan idag krav på sig att deras varor ska uppfylla regler om livsmedelssäkerhet m.m. Vad vi anser saknas är att mottagarna av donerade livsmedel också bör ges liknande krav om att säkerställa varors säkerhet till konsumenterna.

Återvinningsindustrierna vill därutöver poängtera att vi är positivt inställda till det faktum att förslaget förväntas leda till minskad avfallshantering. Återvinningsbranschen är också i omställning och behöver hela tiden anpassa oss efter förändrade beteendemönster och nya regelverk. Vi välkomnar därför detta förslag eftersom det stärker den cirkulära ekonomin i stort.

Övrigt

Återvinningsindustrierna anser att det är olyckligt att det i dagsläget inte finns utrymme för fler undantag för uttagsbeskattning än det som föreslås av utredningen, i EU:s mervärdesskattedirektiv.

Utöver det förslag som föreslås för livsmedelsdonationer så önskar vi att fler material och produkter utreds för att undantas från uttagsbeskattning. Vi anser att det skulle vara viktigt för ökad resurseffektivitet om företag även skulle kunna donera varor, som t.ex. sminkprodukter eller liknande, om dessa har kort bäst-före-datum men ändå har bibehållen funktion. På så sätt skulle produkter som annars hade blivit till avfall kunna komma till användning.

Vi vill även lyfta kopplingen till att nya energikrav på byggnader leder till att vissa material/beståndsdelar inte längre uppfyller kraven och därför inte kan användas. Vi tror att sådana material/beståndsdelar t.ex. skulle kunna doneras till andra ändamål eller till länder som inte har samma energikrav, för att på så sätt ändå nyttja resurserna fullt ut. Ukraina är ett sådant land som skulle kunna motta donationer för att senare kunna bygga upp landet igen.

Återvinningsindustrierna vill därför att regeringen verkar för att revidera EU:s mervärdesskattedirektiv så att dess regelverk bättre syftar till att främja en cirkulär ekonomi.

Stockholm den 1 september 2025

Linnea Steen

Miljöpolicychef, Återvinningsindustrierna