



Justitiedepartementet

Enheten för asyl och migrationspolitik

Rådets mote (RIF) den 13-14 december 2011

Dagordningspunkt 9

Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén – En övergripande strategi för migration = Föredragning av kommissionen och en första diskussion

Dokument: KOM(2011) 743 slutlig

Bakgrund

EU:s övergripande strategi för migration antogs 2005 och har sedan dess utvecklats kontinuerligt. Den fyller en funktion av en sammanhållande politik för EU:s agerande i den externa dimensionen av unionens migrationspolitik och som ett ramverk för EU:s långsiktiga dialog och samarbete med prioriterade partnerländer (särskilt med det södra och östra grannskapet, Afrika, utvidgningsländerna och med andra partner).

Rättslig grund och beslutsförfarande

Inte aktuellt då meddelandet inte innehåller några konkreta förslag med rättslig grund.

Svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar kommissionens meddelande som syftar till att befästa och vidareutveckla EU:s övergripande strategi för migration som ramverk för EU:s migrationspolitik i de yttre förbindelserna. Sverige bidrar aktivt till genomförandet av den övergripande strategin och deltar i flera av de partnerskap som etablerats med länder utanför EU.

Sverige stödjer kommissionens förslag att komplettera de tre ursprungliga huvudområdena i den övergripande strategin – dvs. laglig

migration, olaglig invandring och främjande av migrationens utvecklingseffekter – med ett fjärde område: internationellt skydd och den externa dimensionen av asyl. Därigenom blir strategin heltäckande och omfattar samtliga områden av strategisk betydelse för EU.

Det är positivt att meddelandet syftar till en fastare förankring av EU:s migrationspolitik i EU:s utrikespolitik och utvecklingsamarbete och att ökad överensstämmelse eftersträvas i förhållande till EU:s interna politiska mål, särskilt Europa 2020-strategin och sysselsättnings- och utbildningspolitiken. I det sammanhanget välkomnar Sverige särskilt att kommissionen lyfter fram vikten av att underlätta rörlighet mellan EU och omvärlden.

Europaparlamentets inställning

Ännu okänd.

Förslaget

Genom meddelandet bekräftas den övergripande strategin som det horisontella ramverket för EU:s migrationspolitik i de yttre förbindelserna. Samtidigt understryks vikten av att den övergripande strategin blir en tydligare integrerad del av EU:s utrikespolitik, inklusive utvecklingspolitiken.

Inom de huvudområden som omfattas av den övergripande strategin (underlätta laglig migration och rörlighet, förhindra olaglig migration och människohandel, främja internationellt skydd samt maximering av utvecklingspotentialen av migration och rörlighet) ges en rad rekommendationer som i huvudsak utvecklar det arbetssätt som är gällande idag. Följande kan särskilt uppmärksammas:

- Kommissionen har lyft fram rörlighetsfrågan som särskilt viktig i den övergripande strategin och länken till viseringspolitiken.
- De tre huvudtemana i den globala ansatsen har blivit fyra och inkluderar även internationellt skydd och den externa dimensionen av asyl.
- Vad gäller de geografiska prioriteringarna konstateras att den övergripande strategin är horisontell men bör särskilt prioritera regionala processer med det östra och södra grannskapet i fokus. EU-Afrika partnerskapet och Prag-processen lyfts fram som de huvudsakliga ramverken för arbetet med den övergripande strategin söder-, resp. österut.
- Den övergripande strategin ska stödjas av två typer av ramverk för partnerskap och dialog: Partnerskap för rörlighet ska betraktas som det huvudsakliga och mest sofistikerade ramverket med i första hand EU:s grannskapsländer och som omfattar alla relevanta frågor på migrationsområdet, inkl. viseringsförenklingsdialog och förhandling om återtagandeaftal.

Det andra ramverket; den gemensamma agendan för migration och rörlighet ska användas där någon sida inte är redo för de åtaganden som omfattas av partnerskap för rörlighet.

Som en bilaga till kommissionen meddelande om den övergripande strategin återfinns ett s.k. staff working paper om migration och utveckling.

Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa

Kommissionens meddelande får i sig inga konsekvenser för svenska regler. Om kommissionen vid ett senare tillfälle presenterar konkreta förslag, får de närmare rättsliga konsekvenserna av dessa och deras överensstämmelse med det gällande regelverket analyseras.

Ekonomiska konsekvenser

Meddelandet innehåller inga förslag och får därför i sig inga omedelbara budgetära konsekvenser. Om konkreta förslag presenteras så kan dessa komma att medföra budgetära konsekvenser. Eventuella ökade utgifter finansieras genom omprioriteringar inom berört utgiftsområde eller med motsvarande omprioritering inom berört område på EU-budgeten.

Övrigt