



**Justitiedepartementet**

*Polisenheten*

**Rådets möte (rättsliga och inrikes frågor) den 13-14 december 2011**

Dagordningspunkt 12

Rubrik: EU:s strategi mot terrorism - diskussionspapper

Dokument: 17595/11 JAI 870 ECOFIN 828 etc. (bifogas)

Tidigare dokument: -

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: 8 juni 2011.

Tidigare behandlad vid överläggning med eller information till riksdagsutskott: JuU den 7 juni 2011.

**Bakgrund**

EU:s handlingsplan mot terrorism antogs av Europeiska rådet i juni 2004. Den har därefter fortlöpande uppdaterats. Till planen hör en särskild EU-strategi för bekämpning av terrorism. EU:s särskilde samordnare mot terrorism (CTC), Gilles de Kerchove, har med regelbundna intervall presenterat för rådet ett s.k. diskussionspapper där några av de mest prioriterade kontraterrorismfrågorna tas upp och förslag till konkreta åtgärder framförs. Diskussionspappret har EU:s handlingsplan som utgångspunkt men följer inte nödvändigtvis den uppställningen. Det är inte heller uttömmande utan endast ett uttryck för CTC:s åsikter i ämnet. Ett nytt diskussionspapper, dokumentet ovan, kommer att presenteras vid rådets möte den 13-14 december 2011.

Diskussionspappret är alltså inte rättsligt bindande för medlemsstaterna men historiskt har det påverkat kommissionen och rådet att fokusera på de punkter som tas upp.

## **Rättslig grund och beslutsförfarande**

Rättslig grund saknas. Förslaget utgör icke-bindande politiska diskussionspunkter.

### ***Svensk ståndpunkt***

Sverige välkomnar diskussionspapperet om bekämpning av terrorism och kan ställa sig bakom den uppräknade av prioriterade kontraterrorismfrågor som görs.

### **Europaparlamentets inställning**

Europaparlamentet har tidigare generellt ställt sig bakom EU:s handlingsplan och strategin, men har samtidigt allmänt uttryckt att det för alla åtgärder som vidtas för att bekämpa terrorism måste råda en balans mellan behovet av en effektiv brottsbekämpning och den enskildes rätt till integritet och dataskydd.

### ***Förslaget***

Diskussionspapperet om bekämpning av terrorism är denna gång indelat i fem huvudpunkter enligt nedan. Under varje punkt sammanfattas valda delar av innehållet. Det understryks att innehållet är CTC:s åsikter.

#### 1) Förståelse av hotbilden.

Även om det största säkerhetshotet mot europeiska intressen fortfarande är den islamistiska extremismen så bör man inte tappa fokus på högerextrema grupper. Det viktiga är dock att inte glömma att terrorism är extremistiskt våld som inte kan skyllas på någon viss etnisk eller religiös grupp.

#### 2) Behov av ökad internationell samordning

USA är EU:s främsta samarbetspartner mot terrorism. Samtidigt anges att USA:s syn på balansen mellan rättssäkerhet och effektivitet är ett problem som i slutändan riskerar att bli kontraproduktivt och t.o.m. äventyra EU-USA-avtal såsom PNR<sup>1</sup> och TFTP<sup>2</sup>. EU bör därför involvera kongressen på samma sätt som USA har approcherat Europaparlamentet. I detta arbete bör också kommissionen bli mer aktiv.

Den arabiska våren har skapat ett stort och akut behov av stöd för institutionsuppbyggnad i en rad länder i regionen. Alternativet är en risk för radikaliserings eller brott mot mänskliga rättigheter.

#### 3) Säkerhetsrelaterad forskning

Det 8:e ramprogrammet (Horizon 2020) om säkerhetsrelaterad forskning lyfts fram som en viktig förutsättning för en oberoende och

---

<sup>1</sup> Passenger Name Record (flygpassageraruppgifter)

<sup>2</sup> Terrorist Finance Tracking Programme

konstant finansiering av säkerhetsforskningen som inte bör styras av kortsiktiga politiska eller ekonomiska händelser. Vikten av standardisering och kompatibilitet understryks.

#### 4) Transportsäkerhet

Frågan om transportsäkerhet var redan år 2010 en av CTC:s prioriteringar. Ett år senare understryks återigen behovet av att skynda på förstärkningen av bagage- och godssäkerhet, att införa gemensamma standarder och att förbättra tekniken för att upptäcka sprängämnen.

#### 5) Finansiering av terrorism

CTC pekar bland annat på en rad områden där medlemsstaterna bör göra mer för att uppnå en effektiv bekämpning av terrorismfinansiering, t.ex. att överväga ratificering av Europarådskonventionen 198 om penningtvätt och att genomföra rådsbeslutet om inrättande av ARO:s (dvs. nationella kontor för återvinning av tillgångar), inrättande av nationella bankkontoregister samt bättre intern och extern samordning osv.

#### ***Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa***

Eftersom diskussionspapperet inte innehåller några förslag till bindande regler för den inte någon direkt påverkan på svenska regler.

#### **Ekonomiska konsekvenser**

Diskussionspapperet får inte några direkta ekonomiska konsekvenser vare sig för Sverige eller för EU.

#### **Övrigt**