



**Justitiedepartementet**

*Polisenheten*

**Rådets möte (rättsliga och inrikes frågor) den 13-14 december**

---

Dagordningspunkt 10

Rubrik:

Rådsbeslut om Bulgariens och Rumäniens anslutning till Schengensamarbetet.

Dokument: det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare dokument: -

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden:  
Inför RIF-rådet den 22-23 september

Tidigare behandlad vid överläggning med eller information till riksdagsutskott:  
Inför RIF-rådet den 22-23 september.

**Bakgrund**

I och med Amsterdamfördraget (1997/1999) inkorporerades Schengenregelverket i EU-rätten och blev således en del av den gemensamma EU-acquin. Alla länder som därefter ansluts till EU förväntas även ansluta sig till Schengensamarbetet. Schengenregelverket är bindande för medlemsstaterna från dagen då de ansluts till EU. En del av reglerna – i synnerhet de som innebär att gränskontrollen vid inre gräns tas bort – ska emellertid tillämpas först från en tidpunkt som ska fastställas av rådet i ett särskilt beslut.

Rådet antog i juni 2011 rådsslutsatser som konstaterade att Bulgarien och Rumänien formellt avslutat utvärderingsprocessen och visat sig redo att tillämpa Schengenregelverket på ett korrekt sätt. Därmed finns

förutsättningar att genom ett *rådsbeslut* formellt ange från vilket datum Schengenregelverket ska tillämpas i sin helhet i landet.

Ett motstånd mot anslutning från två medlemsstater (med stöd från ytterligare två medlemsstater) har emellertid stoppat upp processen. Motståndet från dessa länder bygger på de allvarliga brister som Bulgarien och Rumänien uppvisat i kampen mot korruption och organiserad brottslighet samt bristande reformarbete inom rättsväsendet. Bristerna på dessa områden har uppdagats genom granskningen i den Samarbets- och verifikationsmekanism” (CVM) som både Bulgarien och Rumänien har deltagit i sedan sitt EU-inträde.

Ordförandeskapet presenterade inför rådet i september 2011 ett kompromissförslag i vilket föreslås en stegvis anslutning av länderna till Schengen. I ett första steg öppnas gränserna för luftgräns och sjögräns medan datum för när gränskontrollen vid landgränserna ska upphöra ska beslutas senare. Två medlemsstater kunde dock inte acceptera kompromissen. De föreföll inte kunna acceptera att det av besluten framgick att ett beslut om datum för lyftande av gränskontrollen vid landgränsen skulle fattas före en viss tidpunkt. Efter bilaterala förhandlingar med de blockerande länderna planeras nu frågan om anslutning ånyo föreläggas rådet för beslut.

### **Rättslig grund och beslutsförfarande**

Artikel 4(2) i 2005 års anslutningsakt, vilken stadgar att rådet ska fatta beslut med enhällighet, efter att Europaparlamentet har konsulterats.

### ***Svensk ståndpunkt***

Sverige stödjer en anslutning av Bulgarien och Rumänien till Schengenområdet så snart som möjligt. Eftersom ordförandeskapets kompromissförslag om en gradvis anslutning bedöms kunna föra frågan framåt kan Sverige även stödja denna.

Ländernas förmåga att tillämpa Schengenregelverket har utvärderats och man uppfyller de formella kraven. Förhållanden utöver själva Schengenuvärderingen bör inte beaktas, det skulle innebära att Bulgarien och Rumänien särbehandlades.

Sverige ser allvarligt på de problem som länderna har med korruption och organiserad brottslighet. De problemen bör åtgärdas. Stöd och utvärdering i dessa delar bör emellertid ske inom ramen för samarbets- och verifikationsmekanismen (CVM) och inte Schengensamarbetet.

### **Europaparlamentets inställning**

Europaparlamentet har uttalat tydligt stöd för ländernas anslutning.

***Förslaget***

Det har ännu inte presenterats någon slutlig version av utkast till rådsbeslut om Bulgariens och Rumäniens anslutning till Schengensamarbetet.

***Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa***

Inga svenska regler behöver justeras.

**Ekonomiska konsekvenser**

Förslaget bedöms inte få några ekonomiska konsekvenser.

**Övrigt**