

Promemorian Ny förordning om invasiva främmande arter

Tullverket har granskat promemorian och de materiella skillnaderna i förslaget till ny svensk förordning om invasiva främmande arter (den nya svenska förordningen) i förhållande till det förslag om ändring i förordningen (2018:1939) om invasiva främmande arter (nuvarande svensk förordning) som tidigare remitterats. Tullverket har granskat förslagen mot bakgrund av myndighetens uppdrag och hur förslagen kan komma att påverka myndighetens verksamhet.

Tullverkets ställningstagande

Tullverket anser att det är av stor vikt för EU och Sverige att bevara den biologiska mångfalden samt att övervaka och bekämpa invasiva främmande arter. Tullverket är en del i arbetet som syftar till att uppfylla Sveriges skyldigheter enligt EU-förordningen¹ genom att minska negativa effekter av invasiva främmande arter i Sverige och EU. Införandet av en nationell förteckning bidrar till det arbetet.

Tullverket ställer sig positivt till förslaget om en ny svensk förordning om invasiva främmande arter. Den nya förordningens struktur med kapitelindelning och fler rubriker i förhållande till den nuvarande svenska förordningen och det tidigare remitterade förslaget om ändringar i förordningen, innebär en bättre överskådlighet och är därför att föredra.

Tullverket anser att skrivningen "oförtullade arter som omfattas av införselbud" i 5 kap. 5 § i den nya svenska förordningen om Tullverkets kontroller behöver ändras. Detta eftersom begreppet "oförtullad" är ett begrepp som sällan används numera inom vare sig den svenska tullagstiftningen eller den unionsrättsliga tullagstiftningen. Tullverket noterar att skrivningen även användes i det tidigare remitterade förslaget och i nu gällande svensk förordning. Därtill finns liknande skrivning i andra bestämmelser i förslaget till ny svensk förordning (5 kap. 6 och 7 §§). Oavsett detta, anser Tullverket att skrivningen bör omformuleras. Förslagsvis kan man enbart stryka begreppet "oförtullad" i nämnda bestämmelser då innebörden borde bli densamma även utan begreppet.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1143/2014 av den 22 oktober 2014 om förebyggande och hantering av introduktion och spridning av invasiva främmande arter.

Till skillnad från det tidigare remitterade förslaget, föreslås i det nu aktuella förslaget att det endast ska vara det allmänna som ska omfattas av skyldigheten att åtgärda befintliga bestånd och förekomster av arter som är upptagna på den nationella förteckningen. Ändringen bedöms som rimlig. Vidare bedöms förslaget om länsstyrelsens ansvar för utrotningsåtgärder respektive hanteringsåtgärder vara väl avvägt och Tullverket delar uppfattningen att förslaget om ansvarsfördelningen mellan länsstyrelsen och de ansvariga myndigheterna (Havs- och vattenmyndigheten och Naturvårdsverket) i fråga om hanteringsåtgärder blir mer tydligt.

I det tidigare remitterade förslaget föreslogs en ändring av straffbestämmelsen i miljöbalken avseende otillåten hantering av en invasiv främmande art (29 kap. 2 c §) på så vis att även den nya förbudsbestämmelsen om arter på den nationella förteckningen skulle omfattas av det straffbara området. I det nu aktuella förslaget om en ny svensk förordning finns en bestämmelse om straff och förverkande (6 kap. 18 §) som hänvisar till 29 kap. miljöbalken. Det finns däremot inget förslag till ändring i nämnda straffbestämmelse i 29 kap. (29 kap. 2 c §). Tullverket uppfattar mot den bakgrunden att det är oklart huruvida förbudsbestämmelsen om arter på den nationella förteckningen i det nya förslaget (3 kap. 1 §) omfattas av straffbestämmelsen. Detta behöver förtydligas i det fortsatta arbetet.

Ärendets handläggning

I detta ärende har generaldirektör Johan Norrman beslutat. Föredragande har varit verksjuristen Charlotte Ljung. I den slutliga handläggningen har även rättschefen Kerstin Bynander deltagit.

TULLVERKET

Johan Norrman

Kopia till:

Finansdepartementet, S3

Tullverket

Verksledningsstaben

Kommunikationsavdelningen

Kontrollavdelningen