



Kulturdepartementet

Promemoria med förslag till ändringar i lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampportsmatcher och i förordningar på det aktuella området

Länsstyrelsen i Örebro län har, med anledning av ett uppdrag att analysera regleringen av kampportsmatcher (Ku2013/1046/MFI), redovisat sina förslag och bedömningar i rapporten Kampportslagen från 2006 till idag (Ku2014/44/MFI). Länsstyrelsen har i rapporten lämnat överväganden bl.a. när det gäller behovet av författningsändringar (se s. 49 f. i rapporten) Denna promemoria innehåller förslag till utformning av dessa författningsändringar. I förhållande till förslagen i rapporten har i denna promemoria några mindre tillägg gjorts, huvudsakligen av redaktionell karaktär.

Förslag till lag om ändring i lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampportsmatcher

Nuvarande lydelse

Tillstånd att anordna kampportsmatch får lämnas endast om kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser innebär en godtagbar säkerhet för deltagarna.

Föreslagen lydelse

2 §

Tillstånd att anordna kampportsmatch får lämnas endast om kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser innebär en godtagbar säkerhet för deltagarna.

Om en ändring har gjorts i kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser efter att tillstånd har lämnats, ska det anmälas till tillståndsmyndigheten.

Tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som avviker från de som omfattas av ett tillstånd får endast tillämpas om tillståndsmyndigheten godkänner att de

tillämpas. Om de nya tävlingsreglerna och säkerhetsbestämmelserna kan antas påverka deltagarnas säkerhet, ska en förnyad tillståndsprövning i stället göras.

Sammanfattad motivering till ändringsförslaget

Såsom framgår av analysen i rapporten från Länsstyrelsen är det vanligt förekommande att tillståndshavaren ändrar regelverk efter det att tillstånd sökts och beviljats. Ibland är ändringarna små och påverkar inte deltagarnas säkerhet, exempelvis en ändring på färgen på deltagarnas shorts. Samtliga tillstånd som Kampsportsdelegationen beslutat om är förenade med villkoret att de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som lämnas in med ansökan ska tillämpas. Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet anordnar en tillståndspliktig kampsportsmatch med tillämpning av ett regelverk som inte omfattas av ett tillstånd, kan med stöd av 13 § kampsportslagen dömas till böter eller fängelse i högst sex månader.

I praktiken sker förfarandet på så sätt att förbunden meddelar länsstyrelsen vilken ändring som förbunden vill göra. Länsstyrelsen gör en prövning av om den aktuella ändringen kan anses påverka deltagarnas säkerhet. Om så inte bedöms vara fallet meddelar länsstyrelsen förbundet att det inte behöver ansöka om tillstånd utan kan tillämpa ändringen direkt och ärendet avskrivs. Denna ordning bör formaliseras i lag.

5 §

Ansökan om tillstånd *skall* göras skriftligen hos tillståndsmyndigheten. Om ansökan avser tillstånd för en eller flera matcher, *skall* ansökan göras senast *tre* månader före matchen eller den första av matcherna.

Ansökan om tillstånd *ska* göras skriftligen *och lämnas in* till tillståndsmyndigheten. Om ansökan avser tillstånd för en eller flera matcher, *ska* ansökan göras senast *två* månader före matchen eller den första av matcherna.

Om ansökan avser tillstånd för viss tid eller tills vidare, ska ansökan göras senast tre månader före det första matchtillfället.

De uppgifter som lämnas skriftligen i ett ansökningsärende ska lämnas på heder och samvete.

Sammanfattad motivering till ändringsförslaget

Hälften av de tillfrågade förbunden upplever problem med lagens krav att en ansökan om tillstånd för en eller flera matcher ska lämnas in tre månader i förväg. Den genomsnittliga handläggningstiden i ansökningsärendena var 42 dagar för 2013, 38 dagar för 2012 och 45 dagar för 2011. Länsstyrelsen, som själva anser att den stadgade ansökningsfristen bör förkortas, konstaterar att det är fullt möjligt att handlägga ansökningar inom två månaders tid.

Kampssportslagen saknar idag en tidsfrist för ansökan som avser viss tid eller tills vidare. För att öka förutsebarheten bör en sådan reglering införas.

I betänkandet Vad bör straffas? (SOU 2013:38, s. 592 f.) anføres, vilket uppmärksammas i rapporten, att om det i kampssportslagen införs en uttrycklig föreskrift om att uppgifter som lämnas skriftligen i ett ansökningsärende ska lämnas på heder och samvete blir brottsbalkens bestämmelser om sann eller vårdslös försäkran tillämpliga. Den särskilda straffbestämmelsen om oriktigt uppgiftslämnande i 13 § 2 kan då också upphävas (se nedan). Skillnaden mellan straffbestämmelsen i kampssportslagen och brottsbalkens straffsanktionering är att det enligt den senare gäller en strängare straffskala – fängelse i högst två år – för uppsåtligt brott (osann försäkran) som är grovt. Enligt utredningens mening är nämnda repressionsökning rimlig, bl.a. mot bakgrund av att en övergång till brottsbalkens straffbestämmelser också innebär att det lägsta subjektiva kravet för straffbarhet skärps från enbart oaktsamhet till grov oaktsamhet.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Återkallelse av tillstånd

Sanktioner

11 §

Tillståndsmyndigheten får återkalla ett tillstånd om tillståndshavaren i väsentlig grad bryter mot villkor som har meddelats enligt 3 §.

Tillståndsmyndigheten får även återkalla ett tillstånd om tillståndshavaren allvarligt åsidosätter sin skyldighet att lämna sådana upplysningar och handlingar som avses i 10 § eller vägrar tillståndsmyndigheten tillträde till kamp-

Om tillståndshavaren bryter mot villkor som har meddelats enligt 3 § får tillståndsmyndigheten besluta att

1. tilldela anmärkning,
2. meddela varning,
3. återkalla tillståndet i vissa delar, eller
4. om tillståndshavaren i väsentlig grad bryter mot villkoren återkalla tillståndet i dess helhet.

sportsmatch.

Ett beslut om återkallelse gäller omedelbart om inte annat anges i beslutet.

En anmärkning ska vara skriftlig. En varning får förenas med krav på rättelse inom viss tid. Ett beslut om återkallelse av ett tillstånd i vissa delar får begränsas till att gälla under viss tid.

Ett beslut om åtgärd enligt första stycket gäller omedelbart om inte annat anges i beslutet.

11 a §

Om tillståndshavaren åsidosätter sin skyldighet att lämna sådana upplysningar och handlingar som avses i 10 § eller vägrar tillståndsmyndigheten tillträde till en kampsportsmatch, får tillståndsmyndigheten vidta åtgärder enligt 11 § första stycket 1–3.

Är åsidosättandet allvarligt, får tillståndsmyndigheten återkalla tillståndet i dess helhet.

Sammanfattad motivering till ändringsförslaget

I nuvarande reglering är den enda sanktionsmöjlighet som tillståndsmyndigheten har att återkalla tillståndet. Att återkalla ett tillstånd är en långtgående åtgärd som kan få stora konsekvenser för den ideella föreningsverksamheten eftersom förbundet då inte kan anordna varken tränings- eller tävlingsmatcher i sin idrott. Kampsportsdelegationen har fram till idag inte återkallat något tillstånd men har haft frågan uppe till prövning i 15 ärenden. Några tillsynsärenden har avslutats med att kritik riktats mot tillståndshavaren, en ordning för vilken det inte finns något uttryckligt lagstöd. Flera av de tillfrågade förbunden har efterfrågat ett bredare sanktionssystem som omfattar fler åtgärder än möjligheten att återkalla tillstånd.

Länsstyrelsen och Kampsportsdelegationen menar också att det i dag saknas sanktionsmöjligheter som är lämpliga och anpassade till kampsportsverksamheten. Den eftersträlvade effekten är att garantera godtagbar säkerhet för deltagarna.

En anmärkning ska vara skriftlig och syftar till att klarlägga vad som gäller enligt tillståndet. Om en varning, beroende av karaktären och om-

fattningen av regelbrotten, kan anses vara en tillräcklig åtgärd kan en sådan meddelas. Varningen bör kunna kombineras med krav på rättelse. En återkallelse av ett tillstånd i en viss del kan aktualiseras t.ex. då tillståndshavaren brutit mot en specifik del av tillståndet och det bedöms som lämpligt att tillståndet i denna del återkallas. Vid en enskild mycket allvarlig händelse eller en serie av upprepade händelser kan en återkallelse av hela tillståndet aktualiseras. En sådan återkallelse kan, till skillnad från en återkallelse i vissa delar, inte begränsas i tid. Den före detta tillståndshavaren har dock möjlighet att ansöka om ett nytt tillstånd.

13 §

Till böter eller fängelse i högst sex månader döms, om gärningen inte är ringa, den som uppsåtligen eller av oaktsamhet *Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet anordnar en kampsportsmatch utan tillstånd enligt 1 § eller i strid mot ett villkor enligt 3 § döms till böter eller fängelse i högst sex månader, om gärningen inte är ringa.*

1. *anordnar en kampsportsmatch utan tillstånd enligt 1 § eller i strid mot ett villkor enligt 3 §, eller*
2. *skriftligen lämnar oriktig uppgift i ett ansökningsärende.*

Sammanfattad motivering till ändringsförslaget:

Om det i 5 § tredje stycket införs en uttrycklig föreskrift om att uppgifter som lämnas skriftligen i ett ansökningsärende ska lämnas på heder och samvete blir brottsbalkens bestämmelser om sann eller vårdslös försäkran tillämpliga. Den särskilda straffbestämmelsen om oriktigt uppgiftslämnande i 13 § 2 kan då upphävas.

Förslag till ändring i förordningen (2006:1068) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 §

Länsstyrelsen i Örebro län prövar frågor om tillstånd att anordna kampsportsmatch *samt* utövar tillsyn enligt lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher. Bestämmelserna om *kampsportsdelegationen inom länsstyrelsen* finns i

Länsstyrelsen i Örebro län prövar frågor om tillstånd att anordna kampsportsmatch *och* utövar tillsyn enligt lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher. Bestämmelserna om *Kampsportsdelegationen inom länsstyrelsen* finns i

förordningen (2002:864) med
länsstyrelseinstruktion.

förordningen (2007:825) med
länsstyrelseinstruktion.

Sammanfattad motivering till ändringsförslaget

Förordningen (2002:864) med länsstyrelseinstruktion är upphävd genom förordningen (2007:825). Detta behöver justeras i denna förordning.

2 a §

I ett ärende om tillstånd ska beslut meddelas av Länsstyrelsen i Örebro län inom *tre* månader efter det att en fullständig ansökan kom in till myndigheten. Om det är nödvändigt på grund av utredningen av ärendet får handläggningstiden vid högst ett tillfälle förlängas med högst tre månader. *Sökanden* ska informeras om skälen för att handläggnings-tiden förlängs innan den ursprungliga tidsfristen har gått ut.
[...]

I ett ärende om tillstånd *för en eller flera matcher* ska beslut meddelas av Länsstyrelsen i Örebro län inom *två* månader efter det att en fullständig ansökan kom in till myndigheten. *I ett ärende om tillstånd för viss tid eller tills vidare ska beslut i stället meddelas inom tre månader.* Om det är nödvändigt på grund av utredningen av ärendet får handläggningstiden vid högst ett tillfälle förlängas med högst tre månader. *Den sökande* ska informeras om skälen för att handläggnings-tiden förlängs innan den ursprungliga tidsfristen har gått ut.
[...]

Sammanfattad motivering till ändringsförslaget

Om ansökningsfristen regleras i enlighet med förslaget i 5 § bör även länsstyrelsens handläggningstid justeras.

Förslag till ändring i förordningen (2007:825) med länsstyrelseinstruktion

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

38 §

Att Länsstyrelsen i Örebro län prövar frågor om tillstånd att anordna kampsportsmatch *samt* utövar tillsyn enligt lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för

Att Länsstyrelsen i Örebro län prövar frågor om tillstånd att anordna kampsportsmatch *och* utövar tillsyn enligt lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för

vissa kampsportsmatcher framgår av förordningen (2006:1068) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher. För prövning av frågor om tillstånd att anordna kampsportsmatch och återkallelse av tillstånd ska en delegation för kampsport, kampsportsdelegationen, finnas inom länsstyrelsen.

Protokoll ska föras över sammanträden där kampsportsdelegationen fattar beslut enligt första stycket.

vissa kampsportsmatcher framgår av förordningen (2006:1068) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher. En delegation för kampsport, Kampsportsdelegationen, ska finnas inom länsstyrelsen för att pröva frågor om tillstånd att anordna kampsportsmatch och besluta om sanktioner vid brott mot villkor i sådana tillstånd.

Protokoll ska föras över sammanträden där Kampsportsdelegationen fattar beslut enligt första stycket.

Sammanfattad motivering till ändringsförslaget

Kampsportsdelegationen ska, enligt dagens reglering, finnas inom länsstyrelsen för prövning av frågor om tillstånd att anordna kampsportsmatch och återkallelse av tillstånd. För det fall möjligheterna till sanktioner utvidgas från att endast kunna återkalla tillstånd till att även besluta om anmärkning, varning och att återkalla tillstånd i vissa delar bör den möjligheten ligga på det organ som redan idag hanterar frågorna. Kampsportsdelegationen bör därför ges behörighet att besluta i sanktionsärenden.

39 §

Kampsportsdelegationen ska bestå av en ordförande, en medicinskt sakkunnig och en sakkunnig i idrott med kunskap om kampsporters regelverk. För var och en av dem ska det finnas en ersättare.

Ordföranden i kampsportsdelegationen ska vara en jurist med domarerfarenhet [...]

Kampsportsdelegationen ska bestå av en ordförande, en medicinskt sakkunnig och en sakkunnig i idrott med dokumenterad kunskap om kampsporters regelverk. För var och en av dem ska det finnas en ersättare.

Ordföranden i Kampsportsdelegationen ska vara jurist och ha domarerfarenhet[...]

Sammanfattad motivering till ändringsförslaget

De förbund som tillfrågats har inte ifrågasatt att Kampsportsdelegationens sammansättning med juridisk, medicinsk och idrottslig kompetens är lämplig. Dock har de som lämnat synpunkter lyft fram

nödvändigheten av att särskilt den idrottsligt sakkunnige har rätt kompetens. Det framförs att det inte är säkert att framtida kandidater har samma breda kunskaper om sporterna som sittande representant och med endast en person per område blir sammansättningen mycket personberoende. I rapporten föreslås därför en ändring i länsstyrelseinstruktionen med innebörden att den idrottsligt sakkunnige ska ha en dokumenterad kompetens om kampsporters reglerverk.

40 §

Ärenden vid *kampsportsdelegationen* bereds av anställda vid länsstyrelsen i samråd med ordföranden.

Ordföranden får ensam vidta förberedande åtgärder och meddela beslut om avskrivning. Beslut i övriga frågor fattas av ordföranden och de sakkunniga gemensamt.

Andra än ordföranden eller de sakkunniga har inte rätt att delta i *kampsportsdelegationens* beslut.

Ärenden vid *Kampsportsdelegationen* bereds av anställda vid *Länsstyrelsen i Örebro län* i samråd med ordföranden.

Ordföranden får ensam vidta förberedande åtgärder och meddela beslut om avskrivning. Beslut i övriga frågor fattas av ordföranden och de sakkunniga gemensamt.

Andra än ordföranden eller de sakkunniga har inte rätt att delta i *Kampsportsdelegationens* beslut.

Sammanfattad motivering till ändringsförslaget

För att uppnå språklig enhetlighet i aktuella författningar bör länsstyrelsen justeras till Länsstyrelsen i Örebro län.