

# Försvarspolitisk inriktning

för samarbete med länder i den  
indopacifiska regionen



# Innehållsförteckning

Förord	3
Den indopacifiska regionen och Sveriges säkerhet	4
Försvarspolitiska intressen och förutsättningar	6
Fokusområden för försvarssamarbeten i den indopacifiska regionen	9
Avslutning	15

**Omslag:** Skepp från USA, Japan, Frankrike och Kanada opererar gemensamt i Stilla havet.  
Foto: U.S. Indo-Pacific Command.

**Sida 3:** Försvarsminister Pål Jonson. Foto: Kristian Pohl/Regeringskansliet.

**Sida 5:** Singapores hamn. Foto: Canvas of light/Flickr.

**Sida 7:** Räddningsövning i Bland Bay, Nya Zeeland. Foto: Royal New Zealand Navy.

**Sida 9:** HMNZS Taupo på väg till Fiji. Foto: Royal New Zealand Navy.

**Sida 10:** Minister för civilt försvar Carl-Oskar Bohlin besöker gränsen mellan Nord- och Sydkorea och den svenska delegationen vid Neutral Nations Supervisory Commission, som övervakar att vapenstillståndsavtalet mellan länderna följs. Foto: Benjamin Onne/Regeringskansliet.

**Sida 11:** Svensk personal i EUNAVFOR Atalanta. Foto: Mattias Nurmela/Försvarsmakten.

**Sida 12:** Ledare från olika indopacifiska länder tillsammans under övningen Cobra Gold 2023.  
Foto: U.S. Indo-Pacific Command.

**Sida 13:** Den stora övningen Rim of the Pacific (RIMPAC), med över 20 deltagande länder. Foto: U.S. Pacific Fleet.

**Sida 14:** Marinsoldater från USA och Nya Zeeland i gemensam övning. Foto: Royal New Zealand Navy.

**Sida 15:** Marinsoldater från Australien under övningen RIMPAC. Foto: U.S. Indo-Pacific Command.

# Förord

Säkerheten i den euroatlantiska och den indopacifiska regionen blir allt mer sammanlänkad. Den regelbaserade världsordningen utmanas när auktoritära stater och icke-statliga aktörer ifrågasätter internationella normer och överenskommelser genom hot eller användning av militärt våld. Det påverkar Sverige eftersom vår säkerhet ytterst bygger på att stater respekterar folk-rätten, inklusive FN-stadgans regler.

Försvarspolitiskt samarbete med indopacifiska partnerländer blir allt viktigare för att gemensamt bemöta utmaningar, upprätthålla stabilitet, försvara den regelbaserade världsordningen och säkra handelsflöden. I det rådande säkerhetspolitiska läget är försvarspolitiska samarbeten en central del av Sveriges bi- och multilaterala relationer.

I denna försvarspolitiska inriktning beskrivs regeringens ambition att utveckla sitt försvarspolitiska engagemang och försvarssamarbete med partnerländer i den indopacifiska regionen. Svenska försvarspolitiska intressen är en viktig utgångspunkt, liksom under vilka förutsättningar utökat samarbete kan ske. Tre fokusområden för det praktiska arbetet med att implementera strategin behandlas – försvarspolitiska relationer, militär närvaro samt försvarsmateriel-, innovations- och tekniksamarbete.



Pål Jonson  
Försvarsminister

# Den indopacifiska regionen och Sveriges säkerhet

Den indopacifiska regionen, det vidsträckta och tätbefolkade område som spänner från Afrikas östkust via Indiska oceanen och arkipelagerna i Sydostasien till ö-nationerna i Stilla havet, har de senaste åren fått en central försvarspolitisk och militär betydelse.

Den regionala utvecklingen präglas i allt högre utsträckning av dynamiken mellan Kina och USA. Den kinesisk-amerikanska strategiska rivaliteten, Kinas allt mer auktoritära utveckling och dess fördjupade samarbete med Ryssland utgör, liksom USA:s resursprioritering mellan Europa och den indopacifiska regionen, faktorer som inverkar på euroatlantisk, och därmed Sveriges, försvar och säkerhet.

Rysslands fullskaliga invasion av Ukraina har påverkat länder utanför Europa och Sverige skulle påverkas negativt av konflikter i den indopacifiska regionen. Säkerheten i denna region och säkerheten i Europa blir allt tydligare sammankopplade. Att utveckla försvarspolitiska relationer med partnerländer i den indopacifiska regionen blir därför allt viktigare.

En viktig fråga för det svenska totalförsvaret och Försvarsmakten är att fortsatt säkra tillgång till teknik, råvaror, kapital och kunskap. Ökat försvarspolitiskt- och försvarsmaterielsamarbete med högteknologiska partnerländer i regionen kan ge Sverige bättre möjligheter att nationellt utveckla sin förmåga till försvarsinnovation. Det bidrar till att säkra tillgången till ny, banbrytande försvarsteknik och ökar svensk konkurrenskraft på försvarsmaterielområdet.





# Försvarspolitiska intressen och förutsättningar

Den försvarspolitiska inriktningen för Sveriges relationer med partnerländer i den indopacifiska regionen ska utgå från och förhålla sig till svenska försvarspolitiska intressen. Försvarspolitiskt samarbete med länder i regionen utgör ett komplement till Sveriges samlade säkerhets- och utrikespolitik.

## Intressen

Ett antal försvarspolitiska intressen och behov är centrala i ambitionen att öka det försvarsrelaterade samarbetet med partnerländer i den indopacifiska regionen.

Sveriges säkerhet och försvar bygger på att folkrätten, inklusive FN-stadgans regler, respekteras. Det ligger i Sveriges intresse att när så krävs bidra med militär förmåga för att motverka att aktörer med vapenmakt söker underminera den regelbaserade världsordningen och bryta internationella regler och normer.

Krig och konflikter och auktoritära staters försök att underminera den regelbaserade världsordningen med vapenmakt i den indopacifiska regionen kan få negativa konsekvenser för försvaret av Sverige och Europa. Det ligger i Sveriges försvarspolitiska intresse att bidra till fred och stabilitet i den indopacifiska regionen.

Det ligger i Sveriges försvarspolitiska intresse att förstå USA:s militära resursprioriteringar avseende den euroatlantiska och indopacifiska regionen.





Fördjupat samarbete med högteknologiska länder i regionen kan bidra till att takten och kvaliteten i försvarsmateriel- och försvarsinnovationsutvecklingen höjs. Den svenska försvarsindustriella basen kan också gynnas. Det skapar i sin tur förutsättningar för ökad tillgång till banbrytande teknik i Sverige.

Sverige har som mål att främja dessa intressen när behov och resurser tillåter. Enskilda initiativ, frågor och processer gentemot länder i regionen kommer att utformas i det specifika sammanhanget och prioriteringar göras i ett brett försvars- och säkerhetspolitiskt perspektiv.

# Förutsättningar

Fördjupade försvarssamarbeten för att stärka fred, säkerhet och stabilitet i den indopacifiska regionen måste bygga på sammanfallande försvarspolitiska målsättningar, gynna gemensamma försvarsintressen och ske inom gemensamt prioriterade försvarsområden. Därför är det avgörande att ta allierades och partnerländers intressen i beaktande när relationer utvecklas.

Sverige har goda relationer med de flesta länder i den indopacifiska regionen och värnar även om samarbetet med ASEAN som centralt samarbetsformat för länderna i Sydostasien.

Nationella initiativ kommer vara av stor vikt för att utveckla försvarspolitiska samarbeten med partnerländer i regionen. De kan kompletteras av svenska bidrag till EU:s försvarskopplade aktiviteter i och för regional säkerhet. En enig, solidarisk och samordnad försvarspolitik inom ramen för EU och Nato är en viktig utgångspunkt. Sverige ska inom både Nato och EU verka för ökat försvarspolitiskt samarbete med partnerländer i den indopacifiska regionen och söka bidra till konkreta totalförsvarsaktiviteter där.

EU har vidtagit konkreta åtgärder för att främja säkerheten kopplad till en öppen regelbaserad regional säkerhetsordning. Bland dessa ingår konceptet samordnad närvaro till havs i nordvästra Indiska oceanen (CMP NWIO), stöd för säkerhetsinriktat kapacitetsbyggande med partnerländer i hela regionen, EUNAVFOR-deltagande i övningar med flera länder och fördjupat säkerhetspartnerskap med Sydkorea och Japan.

Nato har inga uttalade försvarsåtaganden i den indopacifiska regionen. Däremot har Nato tydligt pekat på kopplingen mellan försvarsrelaterade utmaningar i den euroatlantiska och den indopacifiska regionen. Utmaningar i försvarsdomäner som inte är geografiskt bundna, såsom cyber, rymd, hybrida påverkansoperationer och ekonomisk säkerhet, är redan eller har potential att utvecklas till hot. Nato lägger därför särskild vikt vid att stärka banden med Japan, Sydkorea, Australien och Nya Zeeland.



# Fokusområden för försvarssamarbeten i den indopacifiska regionen

Att fördjupa försvarssamarbeten med partnerländer i den indopacifiska regionen kommer att ta tid och resurser i anspråk, samtidigt som det finns mer omedelbara försvarspolitiska behov i Sveriges närområde. Därför måste en huvudinriktning vara att hitta lösningar som bygger på och kompletterar befintlig verksamhet.

Konkreta åtgärder för att stärka försvarssamarbetet i regionen finns inom tre fokusområden; försvarspolitiska relationer, militär närvaro samt försvarsmateriel-, innovations- och tekniksamarbete.



# Fokusområde 1: försvarspolitiska relationer



Försvarspolitiska relationer skapas genom både dialog samt aktivt svenskt deltagande i relevanta försvarspolitiska fora och försvarsattachénärvaro.

Bilaterala försvars- och säkerhetspolitiska dialoger bygger grunden för fördjupade och breddade relationer med partnerländer. Försvarsdepartementet ska verka för att utöka och fördjupa de försvarspolitiska dialogerna med prioriterade partnerländer i regionen.

Aktivt deltagande i regionala fora bidrar till att öka förståelsen och intresset för Sveriges engagemang i den indopacifiska regionen. Ett exempel är Shangri-La Dialogue som samlar försvarsministrar från många länder i den indopacifiska regionen, Nordamerika och Europa. Sverige ska verka för att vara aktivt

och synligt vid detta och liknande regionala fora.

Att säkra närvaro av försvarsattachéer i prioriterade länder i regionen är ett effektivt sätt att fördjupa de försvarspolitiska relationerna, liksom att aktivt understödja svensk försvarsindustris exportsatsningar i regionen. Det bygger på ett aktivt svenskt deltagande i relevanta försvarspolitiska och försvarsindustriella fora.

Att se möjligheter och hitta ömsesidigt gynnsamma samarbeten kräver kunskap. Därför ska Sverige prioritera förståelse för den försvars- och säkerhetspolitiska dynamiken i den indopacifiska regionen och stärka såväl Regeringskansliets som myndigheternas analysförmåga inom dessa områden.

## Fokusområde 2: militär närvaro

Att visa närvaro i regionen är avgörande för samarbetsmöjligheter. Militär närvaro kan verka fredsbevarande, öka stabilitet, bidra till att gemensamt verka för maritim säkerhet och att viktiga sjötransportleder skyddas samt avskräcka aggression.

Det kan också bidra till ökad beredskap att hantera säkerhetshotande verksamhet från icke-statliga aktörer samt beredskap för att bemöta allvarliga incidenter och katastrofer. Bidrag till militär närvaro ska övervägas när

det gynnar regional säkerhet, svenska försvarspolitiska intressen och Försvarsmaktens verksamhet.

Sverige deltar redan i EU:s marina insatser i nordvästra Indiska oceanen och farvattnen runt Afrikas horn, EUNAVFOR Atalanta respektive Aspides. Sveriges regering kommer fortsätta att bevaka det maritima säkerhetsläget och värdera bidrag till framtida insatser och regionala initiativ för maritim säkerhet i regionen.



Genom att avdela sambandsoffice-rare till staber i regionen kan Sverige inhämta information om maritima lägesbilder, bättre förstå den operativa miljön, utmaningarna och hoten mot sjösäkerhet och stärka de militära relationerna med enskilda partnerländer. Sverige avser att se över deltagandet i relevanta militärstabber i regionen.

Att delta i regionala försvarsövningar och operationer för maritim säkerhet ger fördjupade erfarenheter av och förståelse för hur säkerhetsbyggande och stabiliserande militär verksamhet bedrivs i regionen. Sverige kommer att fortsätta bevaka regional övningsverksamhet och när resurser och försvarspolitiska intressen finns överväga deltagande i

försvarsövningar och annan förmågebyggande verksamhet i regionen.

Att samverka bilateralt om utveckling av specifika militäroperativa koncept kan vara av värde för Sveriges nationella försvarsförmågeutveckling. Det kan gälla koncept kopplade till marin, flyg, logistik och rymd.

Utbildning och erfarenhetsutbyte kan gynna såväl Sverige som partnerländer i den indopacifiska regionen. Det skapar gemensam förståelse av strategisk kultur, försvarskoncept, förmågeutveckling och operativa metoder liksom hotbildsanalys. Sverige ska där så är relevant överväga deltagande i militära utbildningar i regionen.







## Fokusområde 3: försvarsmateriel-, innovations- och tekniksamarbete

Den svenska strategiska inriktningen för försvarsinnovation pekar på att Sverige är ett av världens mest innovativa länder, men att internationellt samarbete med betrodda partnerländer är en förutsättning för att kunna bedriva framgångsrik försvarsinnovation.

Länder och allianser som åtnjuter eller kan utveckla förtroendefulla relationer har större möjlighet att tillsammans stärka försvarsinnovationsarbetet.

För Sverige kommer samarbete med indopacifiska partnerländer att gynna svensk försvarsförmåga, forskningsmiljöer, försvarsindustriell bas och Sveriges försvarspolitiska relationer. Det är ett komplement till de åtgärder som vidtas i EU för att stärka försvarsindustriella synergier och minska sårbarheter i försörjningskedjor för försvarsnytt.

Sverige samarbetar redan idag med flera länder i den indopacifiska regionen om export eller import av försvarsmateriel och komponenter. Myndigheter och industri i Sverige bedriver också verksamhet som rör forsknings-, systemutvecklings- och systemintegrerande projekt och utvecklingsarbeten med länder i regionen.

Flera av världens mest högteknologiskt framträdande länder finns och verkar i det indopacifiska området. Bland dessa ingår Japan, Sydkorea, Singapore och Australien samt USA, som Sverige har goda och förtroendefulla relationer med. I ljuset av den snabba civila och militära teknikutvecklingen samt erfarenheter från Ukrainakriget bedriver indopacifiska aktörer i allt högre utsträckning försvarsinnovationsarbete med sikte på förbättrad förmågeutveckling på kort och lång sikt.



Intresset för att samarbeta med Sverige har stärkts under de senaste åren. Sverige ska fortsätta verka för försvarsmaterielsamarbeten i regionen när det ligger i Sveriges försvarspolitiska intresse och ökar förmågeutvecklingen på kort eller lång sikt. Ett exempel är det djupa, starka och avancerade samarbetet i den marina domänen med Australien, Japan och Singapore.

Det är förtroendeskapande, visar på Sveriges försvarsindustriella kapacitet och har bidragit till förmågeutveckling i partnerländerna. Försvarsmateriella samarbeten med dessa länder är förmågehöjande även för Sverige, bland annat för att delar av den marina operationsmiljön, med grund och komplex

undervattenstopografi, har stora likheter med Östersjöns.

Tillgång till och kontroll av banbrytande teknik med dubbla användningsområden är såväl ett försvarspolitiskt redskap som mål för Sverige och för länderna i den indopacifiska regionen. Samarbete kring banbrytande teknik är därför en hörnsten i relationsskapandet med partnerländer i regionen.

Att öka försvarsteknik- och innovationssamarbetet med tekniskt framstående länder bidrar bland annat till möjligheten att på ett optimalt sätt kunna materielförsörja det militära försvaret för att möta framtida förmågekrav.

# Avslutning

Att upprätthålla, och där så är möjligt stärka och fördjupa, försvarssamarbeten med partnerländer i den indopacifiska regionen är ett långsiktigt arbete som kommer att kräva tid och resurser. I denna försvarspolitiska inriktning presenteras konkreta förslag och åtgärder som regeringen avser genomföra. Inriktningen sätter frågan i ett säkerhets- och geopolitiskt perspektiv, pekar på tematiska fokusområden och anger övergripande prioriteringar för hur samarbeten kan utvecklas.

Genom utökat samarbete kan Sverige och svenska aktörer gynna försvarsförmåga och säkerhet på hemmaplan och samtidigt bidra till fred och stabilitet i den indopacifiska regionen.

Genom att regeringen nu lanserar, och prioriterar, förstärkning av samarbeten med partnerländer i den indopacifiska regionen finns goda förutsättningar för att samverka internationellt och stärka den transatlantiska länken. Arbete inom EU och Nato är en viktig del i att utveckla och främja Sveriges försvarspolitiska relationer med länder i den indopacifiska regionen. Samtidigt finns flera åtgärder som kan göras nationellt och av enskilda aktörer i Sverige för att utveckla och främja ambitionerna i denna strategi.







**Regeringskansliet**

Växel: 08-405 10 00

[www.regeringen.se](http://www.regeringen.se)