



Landsbygds- och  
infrastrukturdepartementet  
li.remissvar@regeringskansliet.se

## Remissvar över rapporten Reglering av veterinärpersonal m.m. vid höjd beredskap

Er beteckning: LI2024/01748

Länsstyrelsen i Jönköpings län (Länsstyrelsen) yttrar sig över  
rapporten Reglering av veterinärpersonal m.m. vid höjd beredskap.

### Sammanfattning

Länsstyrelsen delar i huvudsak rapportens slutsatser och förslag.  
Länsstyrelsen vill dock framföra följande synpunkter.

Länsstyrelsen förordar att personalförsörjning under höjd  
beredskap inom det veterinära området ska tillgodoses genom  
civilplikt.

Länsstyrelsen avstyrker rapportens förslag att länsstyrelsen ska  
överta lednings- och personalansvar från Jordbruksverket och  
Livsmedelsverket.

Länsstyrelsen förordar lösningen om ny separat förordning om civil  
veterinär verksamhet.

### 5.3 Allmän tjänsteplikt och civilplikt

Länsstyrelsen är medveten om att frågan om civilplikt berörs inom  
ramen för utredningen "Plikten kallar! En modern  
personalförsörjning av det civila försvaret, SOU 2025:6". I  
utredningen hänvisas till den rapport som Länsstyrelsen nu yttrar  
sig över. Utredningens skrivningar i denna del kan uppfattas som att  
länsstyrelserna föreslagit att allmän tjänsteplikt ska förordas inom  
veterinärverksamhet. Så är dock inte fallet.<sup>1</sup>

Länsstyrelsen delar rapportens resonemang med för – och  
nackdelar med att använda civilplikt i jämförelse med allmän

---

<sup>1</sup> Se sid 436 Plikten kallar! En modern personalförsörjning av det civila försvaret, SOU 2025:6

tjänsteplikt. Länsstyrelsens bedömning är dock att personalförsörjningen inom veterinärverksamhet under höjd beredskap ska tillgodoses med civilplikt. En viktig aspekt är förutsebarheten med civilplikt genom att de berörda personerna som avses är utbildade och övade för uppgiften, se vidare nedan. Länsstyrelsen vidhåller denna bedömning även med beaktande av att civilplikten är mer ingripande för de enskilda som omfattas av den.

Verksamheter inom djurens hälso- och sjukvård är idag till stora delar specialiserad och uppdelad på sällskapsdjurvård och fältverksamhet för livsmedelsproducerande djur. Det är stor skillnad i arbetsformerna och att använda allmän tjänsteplikt för att förflytta veterinärmedicinskt utbildad personal utan föregående utbildning kan inte anses ske i enlighet med kravet på reell kompetens för legitimerad personal enligt 2 kap 2 § i lagen 2009:302 om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård.

Flera utredningar om personalförsörjning av det civila försvaret pågår parallellt och Länsstyrelsen anser att de närmare förutsättningarna för civilplikt inom veterinärverksamheten bör utredas vidare.

## 7.3 Lägesbilder

Behovet av återkommande lägesrapportering har ökat till följd av det försämrade säkerhetspolitiska läget. Länsstyrelsen saknar idag mandat att kunna begära in löpande lägesrapporter från veterinärverksamheter. Länsstyrelsen delar alltså inte rapportens uppfattning att veterinära verksamheter omfattas av krav på att lämna lägesrapporter enligt lagen (1982:1004) om skyldighet för näringsidkare, arbetsmarknadsorganisationer m.fl. att delta i totalförsvarsplaneringen. Att lämna uppgifter till regionala lägesbilder anser Länsstyrelsen inte omfattas av begreppet totalförsvarsplanering.

Skyldigheten för veterinärverksamheter att lämna uppgifter till regionala lägesbilder följer inte heller av rapportens förslag med alternativa kompletterande författningsändringar. Länsstyrelsen avstyrker därför dessa förslag.

## 7.7 Ledning och samverkan

Länsstyrelsen avstyrker förslaget att Länsstyrelsen ska ta över personal- och ledningsansvar för Jordbruksverkets

djurhälsopersonal och Livsmedelsverkets kontrollpersonal under höjd beredskap. Så långt som möjligt bör ansvarsprincipen råda, det vill säga att den som har ansvar för en verksamhet i normala situationer också har motsvarande ansvar vid samhällsstörningar av olika slag. Därutöver vill Länsstyrelsen - med tanke på Länsstyrelsens ordinarie roll som tillsynsansvarig myndighet över länets djurhälsopersonal - framhålla att det vid ett övertagande av Jordbruksverkets och Livsmedelsverkets veterinärpersonal uppstår en jävssituation som är direkt olämplig och som kan innebära att förtroendet för myndigheten minskar.

Om ett genomförande av förslaget om övertagande av lednings- och personalansvar trots allt skulle övervägas är det viktigt att noggrant utvärdera hur ett eventuellt övertagande skulle påverka den övergripande verksamheten och säkerheten. Med ansvar för en ny personalkategori tillsammans med alla övriga uppgifter som länsstyrelserna har inom totalförsvaret i ett läge av höjd beredskap, följer att myndigheten måste få ökade resurser för att alls kunna mäta med uppdraget.

## 8 Författningsändringar

Länsstyrelsen anser att de två förslagen på ny förordning respektive komplettering av nuvarande föreskrifter är relativt likvärdiga, men Länsstyrelsen förordar lösningen med en ny separat förordning om civil veterinär verksamhet, vilket ger en ökad tydlighet. Denna lösning utesluter inte att hänvisningar till den nya förordningen görs i andra författningar där det bedöms nödvändigt.

Länsstyrelsen delar rapportens bedömning att krigsveterinärförordningen (1981:648) kan upphävas.

## De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av landshövding Brittis Benzler med länsveterinär Inger Nilsson som föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschef Nina Elmsjö, rättschef Anna Adholmer och enhetschef Johanna Hedén medverkat.

## Kopia

li.dl@regeringskansliet.se