

2025-10-14

Ks 1474/2025

Regeringskansliet

Örebro kommuns remissvar på SOU 2025:72

Örebro kommun har blivit utvalda som remissinstans för SOU 2025:72 – Verktyg för en mer likvärdig resursfördelning till skolan. Nedan följer Örebro kommuns sammanfattade synpunkter på utredningen och dess förslag.

Sammanfattning

Örebro kommun delar den bedömning som utredning gjort att införa en skolpengsnorm skulle vara ett allt för stort ingrepp i det kommunala självstyret. Bedömningen från Örebro kommun är även att spridningen på hur kommunerna fördelar resurser skiljer sig och att det skulle vara svårt för att skapa en skolpengsnorm som inte slår väldigt hårt mot enskilda kommuner.

Beträffande ett införande av en vägledande norm för resursfördelning ser Örebro kommun en risk att det kan leda till på sikt att det driver upp resurstilldelningen. Kommuner som idag ligger under den vägledande normen kommer att driva upp sina kostnader för att nå upp till den vägledande normen och en risk finns att fristående aktörer ser den som bindande och inte vägledande. De konsekvenser som lyft utifrån beräkningsmodellen som genomförts för den bindande skolpengsnorm kan riskera att även ske vid en vägledande norm.

I utredningen argumenteras det för att en vägledande norm även kan leda till en bättre översyn av hur kommunernas resurstilldelning skiljer sig åt och jämföra sig. Den möjligheten finns redan idag genom bland annat Kolada. Vidare kan Örebro kommun se att det kan leda till ett ökat administrativt arbete för kommunerna utifrån nya krav på uppföljning och redovisning. Det kommer potentiellt att leda till en mer transparent hantering och där avvikelserna från den vägledande normen behöver motiveras utifrån en analys.

Gällande att kunna ha ett schablonavdrag på 6% för utbudsansvaret ställer sig Örebro kommun positiva till ett sådant förslag. I tider när relevantalet sjunker

2025-10-14

Ks 1474/2025

kommer hemkommunsansvaret att växa både utifrån att kunna vara flexibla och omställningsbara med personal och lokaler i den kommunala huvudmannadelen. Det kommer även kräva en hög flexibilitet och omställningsbarhet om fristående skolor kommer att behöva avveckla sina verksamheter när elevantalet sjunker. För att kommuner ska kunna ta ansvar för sitt hemkommunsansvar och tillgodose skolplaceringar för elever krävs det en ersättning för den delen. Det skapar även tydlighet och transparens gentemot de fristående aktörer vilket kan leda till färre överklaganden på sikt.

Den andra delen i förslaget kring ersättning under pågående kalenderår utifrån exempelvis konsekvenser av skolbyten förstår Örebro kommun svårigheterna att kunna räkna ut och bedöma kostnaderna. Det kommer dock behövas definieras tydligare vad synnerliga skäl innebär för att kommunerna inte ska behöva lägga till och resurser på att själva tolka och definiera vad det innebär. Det kan leda till ökad administrativ börda i form av exempelvis hantering av överklaganden.

Att det införs villkorade belopp ser Örebro kommun positivt på och att det skapar en tydligare förväntansbild på de fristående aktörerna att kunna återredovisa hur de villkorade beloppen används. Det kommer dock även här kunna leda till en ökad administrativ del för den delen som omfattar hemkommunsansvaret. Detta genom att det tillkommer mer krav på dokumentation och uppföljning.

Att fortsätta utreda resursskolors målgrupp och uppdrag ställer sig Örebro kommun också positiva till utifrån aspekter av likvärdighet, transparens och rättssäkerhet.

Övriga tillägg

Vid uppräknings av olika belopp kan Örebro kommun se en utmaning när uppräknings ska ske genom KPI eller KPIF. Ett medskick är att det skulle kunna ske uppräknings utifrån förändring av skatteunderlaget. Under en tid har kommunerna haft en period där KPI och KPIF kraftigt avvikit från skatteunderlagstillväxten.

Tabell 2 i bilaga 3 vill Örebro kommun uppmärksamma om eventuella felaktigheter. Vid beräkningar ses det fel utifrån Beloppet att fördela mellan F-klass och 1-3 stämmer inte med det Örebro kommun kommer fram till i vår beräkning.