



Enheten för EU:s inre marknad  
Karla Wixe

YTTRANDE  
2026-06-15 Dnr 2026/00757-2

Finansdepartementet

## Yttrande över promemoria Harmoniserade skatteregler för pension från utlandet

Er referens Fi2025/02341

### Sammanfattning

Kommerskollegium är i huvudsak positiva till förslagen då de kan bidra till en mer likvärdig behandling av pensionslösningar från utlandet. Det kan i sin tur minska hinder för både person- och kapitalrörlighet inom EU. Som Kommerskollegium förstår förslagen kan ökad neutralitet mellan svenska och utländska pensionslösningar även förbättra förutsättningarna för gränsöverskridande tillhandahållande av pensions- och försäkringstjänster och därmed bidra till ökad konkurrens på den inre marknaden. Samtidigt är det viktigt att nya hinder inte uppställs, och att särskilt situationen för de som bor och arbetar i gränsregioner, och de som under arbetslivet utnyttjat möjligheten till fri rörlighet på EU:s inre marknad, beaktas.

### Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

### Generella synpunkter

Kommerskollegiums synpunkter lämnas utifrån vårt ansvar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik.

Fri rörlighet för kapital är en av de grundläggande friheterna på EU:s inre marknad. Just nu pågår ett omfattande arbete på EU-nivå för att göra verklighet av den s.k. kapitalmarknadsunionen, inklusive spar- och investeringsunionen. Inom ramen för strategin med spar- och investeringsunionen, presenterade EU-kommissionen i november 2025 ett större paket på pensionsområdet, däribland ett meddelande och två lagstiftningsförslag. Syftet med förslagen är att underlätta för utvecklingen av både tjänstepension och privat pensionssparande. Kommerskollegium har tidigare pekat på

vikten av att genomföra spar- och investeringsunionen som ett led i att stärka Europas produktivitet och konkurrenskraft.<sup>1</sup>

Även om pensioner som sådana är nära länkade till medlemsstaternas nationella regler kring skatt och socialförsäkringar, anser Kommerskollegium att det är viktigt att de nationella reglerna i så stor utsträckning som möjligt harmonierar med varandra för att underlätta rörligheten på EU:s inre marknad. EU-kommissionen konstaterar i sitt meddelande att pensionssystemen inom EU är fragmenterade, och att exempelvis nationella skatteregler kan hindra såväl portabilitet av pensionsprodukter liksom genomförande av jämförelser av desamma.<sup>2</sup>

Mot den bakgrunden välkomnar Kommerskollegium att skattereglerna för pension från utlandet föreslås harmoniseras i större utsträckning. Förenklade regler och skatteincitament är faktorer som kan bidra till ökad rörlighet för såväl personer som kapital på EU:s inre marknad.

De nu remitterade förslagen innebär ändrade regler för att underlätta beskattning av pensionssparande oavsett om sparandet skett i Sverige eller utomlands. Genom förslagen förväntas skattereglerna för privata pensioner från utlandet- inklusive EU/EES- bli mer förutsebara och enklare att tillämpa. Enligt promemorian kommer detta innebära förenklingar för enskilda som är bosatta i Sverige, och som har ett pensionssparande i utlandet, att förutse sin skattemässiga situation.

Flera av förslagen syftar till att förbättra möjligheterna att hantera och i vissa fall flytta pensionskapital mellan olika länder. Kommerskollegium anser att det kan stärka portabiliteten för pensionsrättigheter och minska hinder för personer som har arbetat, sparat eller bott i exempelvis olika EU-/EES-länder.

### **Bosättningskrav och gränsregioner**

Kommerskollegium konstaterar att flera av förslagen knyter rättsverkningarna till att pensionssparandet eller pensionskontot har upprättats när den skattskyldige varit *bosatt utomlands*. Ett sådant krav kan få särskilda konsekvenser för de som arbetat i gränsregioner och exempelvis varit bosatta i Sverige men arbetat i ett annat land och därigenom omfattats av det landets pensionssystem eller erbjudits pensionssparande där.

I en rapport från Nordiska rådet och Nordiska ministerrådet<sup>3</sup> om gränsöverskridande pensioner konstateras att de nordiska befolkningarna blir äldre, och att antalet medborgare i pensionsåldern kommer att stiga de kommande årtionden samtidigt som mobiliteten mellan de nordiska länderna aldrig varit större. I rapporten (som främst fokuserar på allmän pension och tjänstepension) konstateras också att pension i allt

---

<sup>1</sup> [EU:s inre marknad och företagens konkurrenskraft](#), Kommerskollegium, februari 2026.

<sup>2</sup> Se bl.a. COM(2025) 839 final, Enhancing the capacity of the EU supplementary pension sector to improve retirement income and supply long-term capital to the EU economy.

<sup>3</sup> [När pensionen krydser gränser](#), Nordiska Rådet och Nordiska Ministerrådet, TemaNord 2026:515.

högre grad utgör ett gränshinder för de som utnyttjar möjligheten till rörlighet över gränserna.<sup>4</sup>

Kommerskollegium saknar en ordentlig konsekvensanalys av förslagen i promemorian för sådana individer som har levt och arbetat i gränsregioner, inte minst inom Norden. Kommerskollegium anser att man utifrån promemorian inte med säkerhet kan utläsa att reglerna inte i onödan skapar hinder för personer som har utnyttjat möjligheterna till rörlighet på EU:s inre marknad.

### Praktiska förutsättningar

När personer lättare kan behålla eller flytta sina pensionsförmåner ett förutsebart sätt minskar också hindren för att ta arbete i exempelvis ett annat EU-/EES-land. Kommerskollegium vill i detta sammanhang peka på att även de mer praktiska förutsättningarna för pensionernas portabilitet måste fungera. Exempelvis ID-matchning och e-legitimationer måste fungera bättre för myndighetskontakter över gränserna för att individer ska kunna få information om och tillgång till sina pensionsrättigheter på ett smidigt sätt.

### Övrigt

SOLVIT<sup>5</sup> är ett nätverk inom EU och EES som hjälper privatpersoner och företag när de stöter på problem med myndigheter i ett annat medlemsland, exempelvis när regler om den fria rörligheten inte tillämpas korrekt. Arbetet syftar till att hitta pragmatiska och snabba lösningar inom ramen för EU-rätten, utan att ärendena behöver drivas rättsligt. Det svenska SOLVIT-centret finns på Kommerskollegium.<sup>6</sup>

Ett normalt år handlägger SOLVIT Sverige cirka 300 ärenden, av vilka en majoritet rör frågor inom ramen för den verksamhet som bedrivs av myndigheter som ofta kommer i kontakt med EES-medborgare, så som Skatteverket eller Pensionsmyndigheten. Många ärenden rör samordning av de nationella sociala trygghetssystemen, däribland pensionssystem från olika medlemsländer.<sup>7</sup>

I promemorian anges att Skatteverkets skatteupplysning tar emot ungefär 5 000 frågor årligen kring ”Pension från utlandet”, och det konstateras att de nu föreslagna regeländringarna kan medföra ett ökat antal frågor.<sup>8</sup>

<sup>4</sup> [När pensionen krydser gränser](#), Nordiska Rådet och Nordiska Ministerrådet, TemaNord 2026:515, s. 3.

<sup>5</sup> [Solvit löser dina problem i EU | Kommerskollegium](#).

<sup>6</sup> 5 § förordning (2012:990) med instruktion för Kommerskollegium.

<sup>7</sup> Exempelvis hanterade Solvit Sverige följande ärenden rörande pensionsförmåner under 2025 - Askendenummer: 2025/02483 (IMI 8007/25/SE), 2025/02303 (IMI 5163/24/SE), 2025/02301 (IMI 3157/24/SE), 2025/02152 (IMI 6950/25/GR), 2025/02097 (IMI 7113/25/SE), 2025/02024 (IMI 6299/25/SE), 2025/01998 (IMI 6526/25/SE), 2025/01982 (IMI 0373/25/SE), 2025/01981 (IMI 3530/25/SE), 2025/01749 (IMI 5631/25/SI), 2025/01413 (IMI 4570/25/SI), 2025/01224 (IMI 3792/25/SE), 2025/01189 (IMI 3023/25/BG), 2025/01059 (IMI 1622/25/HU), 2025/00796 (IMI 2520/25/SE), 2025/00789 (IMI 2396/25/SE), 2025/00606 (IMI 0897/25/NO), 2025/00434 (IMI 1355/25/RO), 2025/00063 (IMI 0053/25/SE), 2025/00031 (IMI 6036/24/GR).

<sup>8</sup> Avsnitt 7.9 i Skatteverkets promemoria Harmoniserade skatteregler för pension från utlandet.

Kommerskollegium bedömer att såvitt avser mängden ärenden till Solvit, kommer dessa inte öka nämnvärt med anledning av just dessa förslag. Däremot kan konstateras på ett generellt plan att ökad mobilitet över gränserna och de demografiska förändringarna med en åldrande befolkning på sikt förväntas leda till att mängden Solvit-ärenden avseende samordning av pensioner och socialförsäkringar bedöms öka.

Ärendet har avgjorts av enhetschef Christofer Berg i närvaro av utredare Karla Wixe föredragande. I den slutliga handläggningen har även deltagit utredare Waltraud Heinrich.

Christofer Berg  
Enhetschef

Karla Wixe  
Utredare