



Miljödepartementet

Enheten för hållbar utveckling

Rådets möte (Miljö) den 20 december 2010

Dagordningspunkt: 9

Rubrik: Förbättrad miljöförvaltning

Dokument:

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: Nej

Bakgrund

Det belgiska ordförandeskapet planerar anta rådslutsatser om förbättrad miljöförvaltning (*Improving Environmental Governance*) den 20 december. Slutsatserna ska komplettera ett andra förslag till rådslutsatser om resurseffektivitet (*Sustainable Materials Management*).

De bägge slutsatserna utgör inspel till kommissionens meddelande om resurseffektivitet och flaggskeppsinitiativet Ett resurseffektivt Europa – stöd för omställningen till en resurseffektiv och koldioxidsnål ekonomi. Samtliga initiativ utom beträffande resurseffektivitet har presenterats under året. Rådslutsatser har regelmässigt antagits beträffande initiativen. Sverige har verkat för att miljöaspekter ska få en framträdande plats i dessa slutsatser. Resurseffektivitetsinitiativet kommer att presenteras under sommaren 2011.

En generell förbättring i arbetet med EU 2020-strategin är att styrningsmetoderna ska förstärkas för att garantera att åtagandena omvandlas till effektiva åtgärder på fältet.

Regeringen välkomnar förslaget till slutsatser. Regeringen vill att rådslutsatserna om förbättrad miljöförvaltning bygger vidare på rådslutsatserna om eko-effektivitet från oktober 2009 och att de överensstämmer med slutsatserna om resurseffektivitet som också

behandlas på rådsmötet den 20 december samt avspeglar andra svenska positioner om bl.a. EU2020.

Regeringen är positiv till att bl.a. marknadsbaserade styrmedel, Life+Regulation samt miljöteknikinnovation tas upp. Andra viktiga frågor som finns med i dessa slutsatser rör bl.a. planering och vikten av samstämmighet mellan EU:s hållbarhetsstrategi, ett framtida 7 miljöhandlingsprogram och EU:s handlingsprogram för miljö och hälsa inkl. skrivningar om bl.a. behovet att utveckla riskbedömningsmetoder för nanomaterial, hormonstörande ämnen och kombinationseffekter för kemikalier. Regeringen stödjer också uppmaningen till förbättrat genomförande av EU:s miljölagstiftning och att man nämner de centrala direktiven för miljökonsekvensbeskrivning och strategiska miljöbedömningar. Arbetet med MKB och miljöbedömningar är viktiga förutsättningar för att miljöfrågor ska uppmärksammas tidigt i olika processer. Därmed ges goda möjligheter att hantera miljökonflikter på ett ekonomiskt effektivt sätt som leder till ökad hållbarhet i samhället. Att ytterligare förbättra och effektivisera MKB-arbetet är önskvärt ur ett nationellt såväl som ett EU-perspektiv.

Vid rådsmötet kommer det sannolikt att finnas tre närbesläktade utestående frågor i rådsslutsatserna. De avser hur det sjunde miljöhandlingsprogrammet (7EAP) ska benämnas samt när Kommissionens ska presentera sitt förslag till reviderat handlingsprogram (para 1 och para 4). De avser också om Kommissionen relativt snart ska ta fram ett förslag till ett andra Handlingsprogram för miljö och hälsa (EHAP) i para 5.

Rättslig grund och beslutsförfarande

Rådsslutsatser antas med enhällighet.

Svensk ståndpunkt

Regeringen stödjer förslaget till rådsslutsatser i dess nuvarande utformning, och är flexibel inför eventuella kompromisslösningar för para 1, 4 och 5 som får majoritetsstöd. SE bör vid behov försvara andra delar av texten, i synnerhet para 20 om Life + och EU:s framtida budget.

Regeringen anser att Life+Regulation är ett viktigt instrument på miljöområdet samtidigt som det är en viktig principfråga att inte föregripa kommande budgetförhandlingar. SE, i sällskap med UK, Slovenien och Nederländerna har därför fört fram att man inte vill att rådet ska uttala sig om nästa finansiella perspektiv. En tydlig koppling mellan framtida finansiering och Life+ har särskilt förts fram av Portugal, Spanien, Italien och Grekland.

En annan fråga av principiell vikt för många MS är ett reviderat miljöhandlingsprogram. EU:s sjätte miljöhandlingsprogram (6th EAP) gäller för perioden 22 juli 2002 - 21 juli 2012. Kommissionen ska lägga

fram en slutbedömning innan sommaren 2011. Några MS (UK och Slovenien) samt Kommissionen anser att det är för tidigt att uttala sig om 7th EAP innan utvärderingen kommit. För att inte riskera stora förseningar med ett sjunde miljöhandlingsprogram anser alla andra MS att man redan nu bör ge Kommissionen i uppdrag att med utgångspunkt från utvärderingen påbörja arbetet med ett nytt miljöhandlingsprogram så fort som möjligt. SE stödjer detta förslag. Kommissionen har föreslagit en ny benämningen av EU:s miljöhandlingsprogram ”future environment policy framework”. De flesta MS, inkl. SE, har argumenterat att innehållet är viktigare än benämningen och att införandet av en ny nomenklatur kan leda till förseningar i den kommande beslutsprocessen varför en ny benämning bör undvikas.

Förslaget

För närmare detaljer se slutsatserna som bifogats den kommenterade dagordningen.

Slutsatserna består av en inledning samt sex huvudområden.

I *inledningen* betonar Miljörådet vikten av att krav på miljöskydd integreras i alla EU:s policies och välkomnar särskilt EU 2020 strategin samt EU:s hållbarhetsstrategi. Rådet ser fram emot den kommande utvärderingen av det sjätte miljöhandlingsprogrammet. I inledningen hänvisar rådet också till EU:s fördrag, såväl artikel 3.3 om en hög nivå på miljöskyddet som artikel 5 om subsidiaritet och proportionalitet. Rådet noterar också konferenser som nyligen hållits på teman som behandlas i slutsatserna; om direktivet om miljökonsekvenser (EIA), om ett sjunde miljöhandlingsprogram, och om en genomförandeplan för Shared Environmental Information System (SEIS).

Para 1-6 Utmaningar, aktiviteter och samstämmighet i miljöpolitiken

I detta avsnitt välkomnas de aktiviteter som genomförts under de senaste 10 åren, men slås också fast att mycket återstår. Rådet betonar därför behovet av ett förnyat miljöhandlingsprogram (inom hakparentes), som kan bygga på relevanta aspekter i EU 2020 samt EU:s hållbarhetsstrategi. Rådet bjuder in Kommissionen att presentera sin utvärdering av 6EAP så tidigt som möjligt 2011.

Rådet bjuder också in Kommissionen att presentera tidigt 2012 å det senaste (tidpunkt inom hakparentes) ett förslag till ett nytt miljöhandlingsprogram (inom hakparentes). Ett antal utmaningar och mål ska *bland annat* tas upp, t.ex. att utveckla en ambitiös vision för EU:s miljöpolitik inför 2050 med identifierade prioriteringar och mål, samt realistiska, nåbara och tidsatta mål för 2020; att förbättra samstämmigheten med andra politikområden; att ta hänsyn till EU:s påverkan på den globala miljön samt stimulera utvecklingen mot en grön ekonomi inklusive hållbara konsumtions- och produktionsmönster och

sträva mot absolut de-coupling samt att främja miljöteknikinnovation och att fokusera på klimat, biodiversitet, resurseffektivisering, urban miljö, förebyggande och minskning av miljöföroreningar.

Rådet bjuder också in Kommissionen att främja hälsa genom miljöpolitik genom att förbereda så snart som möjligt (tidpunkt inom hakparentes) ett andra Handlingsprogram för Miljö och Hälsa.

Para 7-13 Miljöinformation

I dessa paragrafer betonar rådet vikten av fortsatt arbete med BNP och därutöver. Likaså välkomnar rådet ett EU system för miljöstatistik (*Environmental Economic Accounts*). Rådet tar också upp det pågående arbetet med hållbarhetsindex och vill strömlinjeforma legala krav för miljörapportering och genomförandet av ett sk. Shared Environmental Information System. Rådet bjuder in Kommissionen att stärka effektiviteten i direktiven för miljökonsekvensbedömning och strategiska miljöbedömningar av planer och program, liksom synergierna med bl.a. Esbo och Århuskonventionerna. Rådet tar också upp behovet att integrera miljökonsekvenser i konsekvensutredningar.

Para 14-15 Marknadsbaserade styrmedel inkl. subventioner

Rådet pekar på vikten av att internalisera externa kostnader för rätt prissättning, genom användning av marknadsbaserade styrmedel där så är lämpligt, för kostandseffektiv och effektivt genomförande av miljöpolitiken. Rådet välkomnar också Kommissionens strävan att ta bort miljöskadliga subventioner och vill se en *roadmap* för detta arbete.

Para 16-18 Förbättrat genomförande av EU:s miljölagstiftning

Rådet uppmanar MS och Kommissionen att stärka och förbättra genomförandet av EU:s miljölagstiftning. Rådet nämner bl.a. miljötillsyn.

Para 19-20 Adekvat finansiering av miljöpolitiken

Rådet uppmanar, utan att föregå budgetförhandlingarna, till intensifierad miljöanpassning av EU:s budget i enlighet med EU 2020-strategin. Rådet understryker också vikten av Life+20 Regulation och alla dess delar och därmed även vikten av att återspegla detta i den framtida budgeten med hänsyn till synergier med EU:s andra finansiella instrument som bidrar till att uppfylla EU:s miljömål.

Para 21-22 Miljöteknikinnovation

Rådet lyfter fram vikten av innovation och välkomnar att miljöteknikinnovation tagits in i flaggskeppsinitiativet "Innovationsunionen". Rådet betonar vikten av att inkludera miljöteknikinnovation också i flaggskeppsinitiativet "Ett resurseffektivt Europa". Rådet anser att aktiviteter för att genomföra ETAP kan ingå i många olika områden och finansiering.

Gällande svenska regler och förslagetts effekter på dessa

Ekonomiska konsekvenser

Övrigt
