

Handläggare
Lina Pennlert
Telefon: 08-50829468**Till**
Kommunstyrelsen

Promemorian - Utökad kontroll av uppgifter i belastningsregistret

Svar på remiss från Utbildningsdepartementet

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar följande.

Som svar på remissen *Promemorian – Utökad kontroll av uppgifter i belastningsregistret* hänvisas till vad som sägs i stadsledningskontorets yttrande.

Sammanfattning

Utbildningsdepartementet har remitterat promemorian ”Utökad kontroll av uppgifter i belastningsregistret” till bland annat Stockholms stad. I promemorian föreslås att de brott som framgår av de registerutdrag som enligt skollagen ska uppvisas av den som erbjuds en anställning eller på annat sätt ska anlitas eller tas emot inom skolväsendet eller annan pedagogisk verksamhet utökas med ett par ytterligare brott. Utökningen föreslås innefatta brotten: *brott mot terroristbrottslagen* och *involverande av underårig i brottslighet*.

Regeringen har utöver de förslag som återfinns i promemorian även tillsatt en utredning med ett bredare uppdrag som bland annat kommer att se över om ytterligare brott bör framgå av de registerutdrag som är aktuella vid bland annat anställning inom skolväsendet.

Stadsledningskontoret ställer sig positivt till förslagen i promemorian om ändring i förordningen (1999:1134) om belastningsregister.

Bakgrund

Stadsledningskontoret har av kommunstyrelsen ombetts att besvara en remiss av *Promemorian – Utökad kontroll av uppgifter i belastningsregistret*.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontorets välfärdsavdelning.

Ärendet

En utredare har fått i uppdrag att biträda Regeringskansliet (Utbildningsdepartementet) med att göra en översyn av vilka brott som bör ingå dels i det utdrag ur belastningsregistret som enligt skollagen ska uppvisas av den som erbjuds en anställning eller på annat sätt ska anlitas eller tas emot inom skolväsendet eller annan pedagogisk verksamhet, dels i den registerkontroll som kan göras av en person som är över 15 år och som är folkbokförd där pedagogisk omsorg ska bedrivas. I avvaktan på utredarens förslag har utbildningsdepartementet utarbetat en promemoria med förslag på vissa nya brott som bedöms som särskilt angelägna att snabbt föra in i regleringen om registerkontroll. Ändringen föreslås i förordningen (1999:1134) – *Om belastningsregister*.

Ändringen innebär bl.a. att registerkontrollen för den som erbjuds en anställning eller på annat sätt ska anlitas eller tas emot inom skolväsendet eller annan pedagogisk verksamhet utvidgas till att omfatta domar, beslut eller strafförelägganden där påföljd har dömts ut eller åtalsunderlåtelse meddelats för brottet involverande av en underårig i brottslighet enligt 16 kap. 5 a § brottsbalken och brott som omfattas av terroristbrottslagen (2022:666) eller motsvarande äldre lag.

Belastningsregistret bör utvidgas så att fler brott ingår i prövningen

Utbildningsdepartementet har gjort bedömningen att den registerkontroll som görs idag inte är tillräcklig. Den nuvarande regleringen har inte förändrats sedan den trädde i kraft 1 januari 2001. Vid den tidpunkten gjordes bedömningen att barn framför allt behövde skyddas mot övergrepp. Sedan dess har dock samhället och omvärldsläget förändrats. Det finns därför enligt promemorian ett behov av att uppdatera regleringen gällande registerkontroll. Bedömningen har gjorts att barn och unga även behöver skyddas mot påverkan som syftar till att radikaliserar eller rekrytera dem till brottslighet.

Utbildningsdepartementet föreslår att terroristbrott bör omfattas av registerkontrollen. Personer som begått sådana brott bör inte arbeta inom skolväsendet eller pedagogisk verksamhet överhuvudtaget, något som bör framgå vid en eventuell anställning. Förslaget är därför att brott mot terroristbrottslagen, som trädde i kraft 1 juli 2022, ska omfattas av den registerkontroll som ska göras enligt skollagen. Utöver detta bör enligt promemorian motsvarande äldre lagstiftning även omfattas av registerkontrollen, så som brott i lagen (2003:148) om straff för terroristbrott och i vissa fall lagen (2002:444) om straff för finansiering av särskilt allvarlig brottslighet.

I nuvarande registerutdrag, som görs i enlighet med 25 kap. skollagen, omfattas domar, beslut eller strafföreläggande där påföljd har dömts ut eller åtalsunderlåtelse meddelats för mord, dråp, grov och synnerligen grov misshandel, människorov, sexualbrott, grovt rån samt barnpornografibrott och grovt barnpornografibrott. Om påföljden eller åtalsunderlåtelserna även avser något annat brott, ska också uppgifter om det brottet lämnas ut (9 § andra stycket 2 lagen [1998:620] om belastningsregister och 22 § tredje stycket förordningen om belastningsregister). Att inkludera fler brott i ett registerutdrag medför enligt promemorian att arbetsgivare inom skolväsendet samt kommuner kommer ha bättre underlag för bedömningar vid anställning och bedömning av verksamheterna.

Intrånget i den personliga integriteten är proportionerlig. Utbildningsdepartementet gör bedömningen att intrånget i den personliga integriteten är proportionerlig i avvägning med intresset av att skydda barn och unga. Ett utökat registerutdrag bedöms även vara förenligt med EU:s dataskyddsförordning.

Förslagen innebär inte någon förändring rörande hanteringen av registerutdrag, till exempel vilka som ska omfattas av registerkontrollen, när registerkontroll ska ske och vilka uppgifter som får sparas. Förslaget bedöms inte heller medföra någon ökad arbetsbelastning för skolväsendet eller kommunerna.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Stadsledningskontoret ställer sig positivt till utredningens förslag som bedöms kunna bidra till stadens arbete för att uppnå kommunfullmäktiges mål 3.6. *Tryggheten ska öka genom förebyggande insatser.*

Stadsledningskontoret ser det som positivt att utredningen genomförts som en del i arbetet för att barn och ungdomar ska erbjudas en förskole- och skolmiljö som är så säker och trygg som

möjligt och där de möts av lämpliga vuxna. Rekryteringen av personal är central.

Stadsledningskontoret delar bedömningen att en utökad registerkontroll skulle ge kommunerna större möjlighet att garantera en trygg och säker verksamhet och skolgång för barn och elever. En utökad registerkontroll bedöms inte innebära någon ökad arbetsbörda för kommunen.

Utifrån skolans uppdrag, att tillhandahålla en trygg plats för barn och unga, ser stadsledningskontoret att det är rimligt att skolan också får lagstöd för en registerkontroll som ger ökade förutsättningar att hålla brottsaktiva personer utanför verksamheten. Stadsledningskontoret välkomnar därför även att fler brott inkluderas i de aktuella registerutdragen, däribland de två brottsrubriceringar som promemorian föreslår.

Stadsledningskontoret kan konstatera att flera allvarliga brott med fängelse på straffskalan, så som till exempel grovt narkotikabrott, misshandel (av normalgraden), rån (av normalgraden), vapenbrott, brott mot knivlagen och grov stöld inte framgår av de registerutdrag som anställda är skyldiga att visa upp inför anställning inom skola och förskola idag. Det kan övervägas om ytterligare brott bör inkluderas i registerutdragen.

Stadsledningskontoret instämmer i slutsatserna som finns i promemorian avseende konsekvenser för den personliga integriteten. Det står klart att utökningen av belastningsregisterkontrollen inte innebär att fler uppgifter ska antecknas av arbetsgivare efter att registerutdraget har visats upp även om fler uppgifter de facto omfattas av registerkontrollen. Inskränkningen i den personliga integriteten som en utökad belastningsregisterkontroll innebär blir således begränsad.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen besvarar remissen med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Fredrik Jurdell
Stadsdirektör

Jonas Lauri
Avdelningschef