



Kommenterad dagordning för ministerrådsmötet för rättsliga och inrikes frågor samt räddningstjänsten (RIF-rådet) den 25-26 oktober 2004

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Se bifogad preliminär dagordning.

2. Godkännande av A-punktlistan

Det föreligger ännu inte någon A-punktlista. Se bifogad lista över *troliga* A-punkter.

3. Nytt flerårigt arbetsprogram för rättsliga och inrikes frågor (Ju/UD)

Avsikt med behandlingen i rådet

I utkastet presenterar ordförandeskapet ett samlat program för arbetet med rättsliga och inrikes frågor under kommande år. Vid rådets (rättsliga och inrikes frågor) möte den 25-26 oktober skall programmet diskuteras med sikte på dess antagande av Europeiska rådet vid dess möte den 5 november. Dokument bifogas.

Bakgrund

Ordförandeskapet presenterade den 11 oktober ett utkast till ett nytt flerårigt arbetsprogram för rättsliga och inrikes frågor som skall ersätta det så kallade Tammerforsprogrammet från år 1999.

Svensk ståndpunkt

Sverige kan i huvudsak ställa sig bakom programmet.

Se vidare i bifogad pm.

4. (ev.) Ömsesidiga utvärderingarna om nationella åtaganden i kampen mot terrorism (Ju)

Avsikt med behandlingen i rådet

Muntlig presentation. Vikten av att använda utvärderingens resultat som grund för ytterligare initiativ lyftes fram i Europeiska rådets deklaration från 25 mars 2004. Arbetet med utvärderingen har därefter påskyndats och en rad interimrapporteringar har avlagts på olika nivåer. Detta blir ytterligare ett tillfälle att höra om preliminära resultat.

Bakgrund

Inom ramen för tredje pelaren finns två utvärderingsmekanismer. Den första beslutades redan 1997 och är inriktad på organiserad brottslighet. Den utvärdering som just nu pågår handlar om utbyte av information, främst mellan medlemsstater och Europol. Den andra utvärderingsmekanismen inrättades genom beslut av RIF-rådet i november 2002. Utgångspunkten var slutsatserna från RIF-rådets möte den 20 september 2001, då artikel 36-kommittén gavs i uppdrag att utarbeta en sådan ordning efter modell från utvärderingsmekanismen inom området för organiserad brottslighet. Ämnet för den pågående utvärderingsrundan i denna mekanism är samordning och informationsutbyte mellan brottsbekämpande myndigheter och underrättelseorgan speciellt gällande extrema islamistiska grupper och deras aktiviteter.

Rapporterna om medlemsstater diskuteras för närvarande i tredje pelarens terrorismsamarbetsgrupp, i den takt de blir klara. Behovet av mer samordning och ökat informationsutbyte är ett återkommande tema. Rapporten om Sverige kommer att diskuteras i november.

Svensk ståndpunkt

Sverige kan välkomna rapporteringen. Det är dock en preliminär rapport och vi förbehåller oss rätten att ge specifika kommentarer på de aktuella landrapporterna när de presenteras.

5. (ev.) Europeiska kriminalregister (presentation av kommissionen) (Ju)

Avsikt med behandlingen i rådet

Presentation av kommissionen. Dokument bifogas.

Bakgrund

Behovet av förbättrat informationsutbyte om den som dömts för brott eller diskvalificerats att t.ex. utöva visst yrke har aktualiserats vid flertal tillfällen i unionens arbete, bl.a. i Europeiska rådets deklaration om terroristbekämpning efter Madridattentaten i mars. Utbyte mellan medlemsstaterna av uppgifter i kriminalregister sker idag inom ramen för Europarådets konvention från 1959 om ömsesidig rättslig hjälp i brottmål. Vikten av att erhålla information har också uppmärksamats på flera håll inom medlemsstaterna, t.ex. för att undvika att personer som dömts för pedofili i ett annat land får arbete som gäller omvårdnad av barn.

Kommissionens arbete med förbättrat informationsutbyte av kriminalregister är uppdelat i två faser. Vid RIF-rådet kommer den första fasen som går ut på en snabb, kortsiktig lösning ("emergency measures") att presenteras av kommissionen och medlemsstaterna kommer att ges tillfälle att lämna allmänna kommentarer.

Den andra fasen är fortfarande på diskussionsstadiet. Kommissionen har meddelat att följande förslag till åtgärder kommer att presenteras innan årets slut.

- Vitbok om underrättelser och erkännande av domar och diskvalifikationer.
- Förslag till rådets beslut om upprättande av ett europeiskt index för personer dömda för brott inom EU.
- Förslag till rådets rambeslut om erkännande av tidigare domar.

Svensk ståndpunkt

Se bifogad pm.

6. (ev.) Rambeslut om förstärkning av det straffrättsliga regelverket för bestraffning av föroreningar förorsakade av fartyg (Ju)

Avsikt med behandlingen i rådet

Ordförandeskapet har för avsikt att söka nå en politisk överenskommelse om rambeslutet vid RIF-rådet den 25 och 26 oktober 2004.

Bakgrund

Kommissionen har lagt förslag till ett direktiv och till ett rambeslut om fartygsförorening. Direktivet föreskriver att vissa utsläpp av olja och andra skadliga flytande ämnen skall betraktas som överträdelser om de har skett uppsåtligen eller genom vårdslöshet eller grov oaktsamhet. Den 11 juni 2004 nådde Transportrådet en politisk överenskommelse om direktivet, Europaparlamentets och rådets direktiv om föroreningar orsakade av fartyg och införande av påföljder för överträdelser.

Rambeslutet skall komplettera direktivet. De överträdelser som definieras i direktivet skall enligt rambeslutet kriminaliseras. I de allvarligaste fallen skall maximistraffet uppgå till minst fem till tio års fängelse. En särskild bestämmelse finns om maximistraff för böter mot juridiska personer. Rambeslutet föreskriver att medlemsstaterna skall fastställa sin behörighet vid de brott som föreskrivs i rambeslutet.

Frågan har inte tidigare behandlats i EU-nämnden. Miljö- och jordbruksutskottet och Justitieukskottet har tidigare givits lägesrapporter över förhandlingarna rörande rambeslutet.

Dokument bifogas.

Svensk ståndpunkt

Se bifogad pm.

7. Gemensamma grundprinciper för en integrationspolitik för invandrare inom Europeiska unionen (Ju)

Avsikt med behandlingen i rådet

En första diskussion på ministernivå. Sannolikt kommer rådsslutsatser inte att kunna antas vid RIF-rådet den 25-26 oktober. Ordförandeskapet bedömer dock att slutsatser skall kunna antas senast vid RIF-rådet den 19 november.

Bakgrund

Integrationsfrågor har kommit att bli mycket viktiga i de flesta EU-länder. Det holländska ordförandeskapet har därför lagt fram ett förslag om gemensamma grundläggande principer för integrationspolitiken inom EU. Principerna skall inte vara rättsligt bindande.

Dokument bifogas.

Svensk ståndpunkt

Se bifogad pm.

8. Övriga frågor

-

GEMENSAMMA KOMMITTÉN PÅ MINISTERNIVÅ (Schweiz)

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Se bifogad preliminär dagordning.

2. Beslut nr 1/2004 av den gemensamma kommittén EU/Schweiz inrättad genom det avtal som har ingåtts mellan EU, EG och CH om denna stats associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket om antagandet av kommitténs arbetsordning (A-punkt) (UD)

Avsikt med behandlingen i rådet

Rådet föreslås anta förslaget och godkänna att arbetsordningen, när den antagits, publiceras i Europeiska unionens officiella tidning (EUT). Diskussion förutses ej.

Kommentar

I det avtal som ska ingås mellan EU, EG och CH om denna stats associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket anges att den gemensamma kommittén EU/CH ska börja fungera från och med den tidpunkt då avtalet undertecknas (provisorisk tillämpning av de

institutionella bestämmelserna). På grundval av artikel 3.2 i avtalet ska därför den gemensamma kommittén på ministernivå – genom enhälligt beslut- anta sin arbetsordning så snart som möjligt efter undertecknandet av avtalet.

Det utkast till arbetsordning som finns i dokument 12839/04 SCHENGEN 11 har godkänts av ledamöterna i den gemensamma kommittén (MS, KOM, och CH) och har vederbörligen slutgranskats av juristlingvisterna.

Frågan har inte tidigare behandlats i EU-nämnden eller vid rådsmöte.

Dokument bifogas.

Svensk ståndpunkt

Sverige stödjer att förslaget för den gemensamma kommittén EU/CH antas av gemensamma kommittén vid dess första möte på ministernivå och godkänner att arbetsordningen , när den antagits, offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning (EUT).

3. Övriga frågor

-

GEMENSAMMA KOMMITTÉN PÅ MINISTERNIVÅ (Norge/Island)

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Se bifogad preliminär dagordning.

2. Beslut nr 1/2004 av den gemensamma kommittén EU/Island och Norge om ändring av kommitténs arbetsordning (A-punkt) (Ju)

Avsikt med behandlingen i rådet

Rådet föreslås anta förslaget och godkänna att arbetsordningen, när den antagits, publiceras i Europeiska unionens officiella tidning (EUT).
Diskussion förutses ej.

Bakgrund

I det avtal som ska ingås mellan EU, EG och CH om denna stats associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, anges att den gemensamma kommittén EU/CH ska börja fungera från och med den tidpunkt då avtalet undertecknas (provisorisk tillämpning av de institutionella bestämmelserna). På grundval av artikel 3.2 i avtalet ska därför den gemensamma kommittén på ministernivå genom enhälligt beslut anta sin arbetsordning så snart som möjligt efter undertecknandet av avtalet. För att anpassa arbetsordningen för den gemensamma kommittén EU/Island och Norge till arbetsordningen för den gemensamma kommittén EU/Schweiz måste arbetsordningen för den gemensamma kommittén EU/Island och Norge ändras.

Frågan har inte tidigare behandlats i EU-nämnden eller vid rådsmöte.

Dokument bifogas.

Svensk ståndpunkt

Sverige stödjer ändringen av arbetsordningen för den gemensamma kommittén EU/Island och Norge och att den antas av gemensamma kommittén på ministernivå samt att texten offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning (EUT).

3. Säkerhetsdetaljer och biometri i pass och resehandlingar (Ju)

Avsikt med behandlingen i rådet

RIF-rådet ska anta förslaget till förordning vid sitt möte den 25-26 oktober 2004.

Bakgrund

Vid Europeiska rådets möte i Thessaloniki den 19 och 20 juni 2003 uppmanades kommissionen att utarbeta förslag för en gemensam strategi för biometriska kännetecken. RIF-rådet uppnådde den 27-28 november 2003 en politisk överenskommelse om det första steget, införande av ansiktsbild och fingeravtryck i viseringar och uppehållstillstånd. Det andra steget utgörs av det föreliggande förslaget om säkerhetsdetaljer och biometri (obligatorisk ansiktsbild och frivilliga fingeravtryck) i pass och resedokument.

EU-nämnden har tidigare informerats inför RIF-rådets möten den 19 februari 2004 och den 8 juni 2004.

Dokument bifogas.

Svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar införandet av biometri i pass och resedokument.

Se vidare i bifogad pm.

4. Övriga frågor

-

I ANSLUTNING TILL RÅDETS (RÄTTSLIGA OCH INRIKES FRÅGOR) MÖTE

Undertecknande av avtal

- Schweiz anslutning till Schengen

Förhandlingarna med Schweiz rörande Schengenanslutning är nu slutförda. Det är tänkt att undertecknandet av avtal skall äga rum i anknäytning till rådets möte (RIF) på ministernivå 25-26 oktober. Medlemsstaterna (med

fullständiga befogenheter) kommer endast att anmodas underteckna **bedrägeriavtalet** och **samförståndsavtalet om beskattning av sparande**.
Dokument bifogas.

Avtal

- Schweiz' associering till Schengenavtalet
- Dublin och Eurodac
- Bedrägeribekämpning
- Bearbetade jordbruksprodukter
- Audiovisuella frågor
- Statistik
- (Schweiz') Deltagande i Europeiska miljöbyrån

Det erinras också om att rådet redan den 2 juni 2004 godkände undertecknandet av avtalet om beskattning av sparande.

Alla ovanstående avtal hör hemma inom ”bilateral II”.

Till dessa kommer (alltså utanför ”bilateral II”):

- Protokollet om fri rörlighet för personer efter utvidgningen

Trojkamöte (föregående, innevarande och kommande ordförandeskap i EU) med Ryska Federationen

Syftet med mötet

Överläggningar mellan EU och Ryska Federationen (RF) om inriktningen av samarbetet på RIF-området

Bakgrund

Vid toppmötet i maj 2003 i S:t Petersburg träffades en överenskommelse mellan EU och Ryska Federationen (RF) om förstärkt samarbete på fyra områden, däribland området för frihet, säkerhet och rättvisa. I april 2004 skickade kommissionen till RF ett förslag till utformning av det framtida samarbetet på RIF-området. I juli 2004 svarade RF med ett nytt förslag utformat som en ”handlingsplan” (Road Map) där skillnaderna var stora jämfört med kommissionens dokument.

För närvarande pågår en intensiv diskussion inom ramen för rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser (GAERC) om det framtida samarbetet med Ryssland, de fyra s.k. Common Spaces. Kommissionen skickade i början av oktober ut en andra revidering av förhandlingsunderlaget avseende RIF-området. Dessutom finns ett underlag till COREPER från den 4 oktober 2004 om utestående prioriterade frågor i relationerna med Ryssland. I detta dokument nämns bl.a. följande målsättningar:

- återtagandeavtal, klart i slutet av 2004 eller tidigt 2005
- visafrågor, att underlätta visa mellan EU och Ryssland; förhandlingarna förs parallellt med diskussionerna om återtagandeavtal,

- gränsfrågor, att avtalen med EE och LV skrivs under, ratificeras och träder i kraft och avgränsning av samtliga gränser mellan EU och Ryssland,
 - demokrati och rättstatsprincipen, att standards upprätthålls i demokrati- och rättsstatsfrågor, bl.a. demokratiska val, mänskliga rättigheter och fria medier,
 - konsultationer om mänskliga rättigheter, att skydda mänskliga rättigheter för minoriteter, regelbundna konsultationer om situationen i Tjetjenien,
 - Tjetjenien, en politisk lösning av konflikten med stöd hos befolkningen och respekt för Rysslands territorium och med särskilt respekt för rättsstaten och demokratiska principer inklusive fria och demokratiska val och mänskliga rättigheter,
 - humanitär hjälp till Norr Kaukasus.
- Dessutom av intresse för båda, särskilt för Ryssland, en aktionsplan mot organiserad brottslighet kampen mot terrorism.

Till diskussionen mellan EU:s trojka och RF kan övriga intresserade MS delta. Sverige som har samarbete med RF bilateralt, i Aktionsgruppen mot organiserad brottslighet i Östersjöområdet, i Barentsregionen m.m. avser att delta i trojkamötet.

* * *