



Datum
2022-05-03

Ärendenr
MSB 2022-02902

Ert datum
2022-02-25

Er referens
UD2022/02424

Enheten för hantering av explosiva varor
Per-Olov Sjöö
010-240 5479
Per-Olov.Sjoo@msb.se

Regeringskansliet
Utrikesdepartementet
Enheten för internationell handelspolitik och EU:s inre
marknad
103 33 Stockholm
ud.hi.remiss@gov.se samt kopia till
ud.registrator@regeringskansliet.se

Kompletterande promemoria till betänkandet Enhetlig och effektiv marknadskontroll (SOU 2020:49) förslag till förordningsändringar – del 2

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) har följande synpunkter att redovisa med anledning av Kompletterande promemoria till betänkandet Enhetlig och effektiv marknadskontroll (SOU 2020:49) förslag till förordningsändringar – del 2 (promemorian).

Avstyrker utökat marknadskontrollansvar

MSB avstyrker promemorians förslag att tilldela MSB ett utökat marknadskontrollansvar avseende förordning (EU) 2016/426 för material och delar som används vid tillverkningen av en gasanordning och som kan komma i kontakt med livsmedel eller dricksvatten. MSB delar därför inte utkastets förslag i 1.48 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2018:1179) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gasanordningar att nuvarande 4 § ska upphöra att gälla varvid även lydelsen av 2, 3 och 8 §§ behöver anpassas.

MSB avstyrker även promemorians förslag att tilldela MSB ett marknadskontrollansvar över aerosolbehållare som omfattas av direktiv 75/324/EEG och vars innehåll inte är brandfarligt. MSB delar därför inte heller utkastets förslag i 1.23 Förslag till förordning om ändring i miljötillsynsförordningen (2011:13) och lydelsen av 2 kap. 27 a § behöver ändras.

Anledningen till detta är att MSB inte delar promemorians bedömning att tillkommande kostnaderna kan hanteras inom MSB:s befintliga anslagsramar.

I Sverige saknas det en utpekad marknadskontrollmyndighet för aerosolbehållare med innehåll som inte är brandfarligt och MSB förutsatte i remissvar (UD2020/11744/HI) ett utökat anslag motsvarande två årsarbetskrafter för tillkommande uppgifter vid ett utpekande som marknadskontrollmyndighet även för dessa produkter, då kostnader tillkommer.

Ett övertagande av Livsmedelsverkets ansvarsområde gällande material i gasanordningar enligt förordning (EU) 2016/426 innebär att kompetens för detta område behöver anskaffas av myndigheten och resurser avsättas för tillkommande uppgifter som ett utökat ansvar gällande gasanordningar skulle innebära.

Övergripande kommentar

MSB anser att intentionen med EU:s marknadskontrollförordning, att göra reglerna på produktsäkerhetens område tydligare och mer enhetliga, samt att förbättra och förenkla systemet för marknadskontroll av produkter på det harmoniserade området, inte uppnås med promemorians förslag. Regelverksefterlevnaden hade främjats av effektiva, proportionerliga och avskräckande bestämmelser om vite och sanktionsavgift genom en sektorsövergripande lag och förordning, vilket Betänkandet Enhetlig och effektiv marknadskontroll (SOU 2020:49) föreslog.

Vidare anser MSB att en sektorsövergripande förordning, i enlighet med betänkandet Enhetlig och effektiv marknadskontroll (SOU 2020:49), hade i större utsträckning bidragit till en ökad tydlighet för de ekonomiska aktörerna samt marknadskontrollmyndigheter och även främjat en enhetlig begreppsanvändning i fråga om marknadskontroll.

1.10 Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken

MSB delar inte promemorians förslag då bestämmelsen som anger att marknadskontrollmyndigheten får meddela föreskrifter om avgifter eller ta ut avgifter för marknadskontroll enligt EU:s marknadskontrollförordning gällande aerosolbehållare som omfattas av direktiv 75/324/EEG, i fråga om aerosolbehållare med innehåll som inte är brandfarligt saknas. MSB anser att bestämmelse ska införas i förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken. Bestämmelsen bör utformas så att samtliga aerosolbehållare som omfattas av direktiv 75/324/EEG även omfattas av enhetliga bestämmelser gällande avgifter.

MSB förslår därför följande ändringar av promemorians förslag gällande förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken: att det ska införas en ny paragraf, 6 kap. 55 §, av följande lydelse.

6 kap.

55 §

"Utpekad marknadskontrollmyndighet" får meddela föreskrifter om avgift för tillsynen och för provtagning och undersökning av prov av när det gäller rådets direktiv 75/324/EEG av den 20 maj 1975 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar beträffande aerosolbehållare, i fråga om aerosolbehållare med innehåll som inte är brandfarligt. Avgifter får endast tas ut om det vid undersökningen visar sig att varan inte uppfyller ställda krav.

1.17 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2006:311) om transport av farligt gods

MSB delar inte promemorians förslag då bestämmelse som anger att avgifter endast får tas ut om det vid undersökningen visar sig att varan inte uppfyller ställda krav för tillsynen som utgör marknadskontroll enligt lagen (2006:263) om transport av farligt gods, saknas i promemorians förslag. MSB förslår därför att bestämmelse, som motsvarar promemorians förslag gällande 24 c § i förordningen (2010:1075) om brandfarliga och explosiva varor, ska införas även i förordningen (2006:311) om transport av farligt gods.

1.22 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2010:1075) om brandfarliga och explosiva varor (FBE)

MSB redovisade med anledning av Utkast till lagrådsremiss Anpassningar till EU:s marknadskontrollförordning – del 2 (utkastet) synpunkter då utkastet föreslog att 22 § i lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE) ska upphöra att gälla. MSB delade därför inte fullt ut utkastets förslag och framförde förslag på ändringar för att behålla MSB:s nuvarande befogenheter gällande LBE. 31 mars 2022 överlämnade Regeringen lagrådsremissen Anpassningar till EU:s marknadskontrollförordning – del 2 (lagrådsremissen) till Lagrådet och av lagrådsremissen framgår att MSB:s invändning angående befogenheterna har beaktats. Detta innebär att följdändringar är nödvändiga att utföra i förordningen (2010:1075) om brandfarliga och explosiva varor (FBE). MSB delar därför inte heller promemorians förslag då även det förslaget påverkar MSB:s befogenheter att utföra kontroll av andra produktkrav, vilka inte framgår av produktkrav enligt harmoniserad unionslagstiftning (vilka inte anges i bilaga I till EU:s marknadskontrollförordning). MSB utgår ifrån att nuvarande befogenheter gällande LBE inte ska upphävas och förslaget nedan gällande 23-23 a §§ i FBE kompletterar de ändringar vilka framgår av lagrådsremissen gällande LBE.

MSB förslår därför följande ändringar av promemorians förslag gällande FBE:
dels att 23 § ska ha följande lydelse och rubriken närmast före 23 § ska ha följande lydelse,
dels att det ska införas en ny paragraf, 23 a §, och närmast före 23 a § en ny rubrik av följande lydelse.

Tillsyn**23 §**

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap är, i fråga om brandfarliga och explosiva varor samt sådana produkter som används för att hantera brandfarliga och explosiva varor som myndigheten har utfärdat föreskrifter för, tillsynsmyndighet.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskapPostadress:
651 81 KarlstadTelefon: 0771-240 240
Fax: 010-240 56 00registrator@msb.se
www.msb.se

Org.nr: 202100-5984

Marknadskontroll

23 a §

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap är marknadskontrollmyndighet och utövar marknadskontroll enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1020 av den 20 juni 2019 om marknadskontroll och överensstämmelse för produkter och om ändring av direktiv 2004/42/EG och förordningarna (EG) nr 765/2008 och (EU) nr 305/2011 över att produkter överensstämmer med kraven i

1. rådets direktiv 75/324/EEG av den 20 maj 1975 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar beträffande aerosolbehållare när det gäller aerosolbehållare med brandfarligt innehåll,

2. Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/29/EU av den 12 juni 2013 om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden av pyrotekniska artiklar, och

3. Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/28/EU av den 26 februari 2014 om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden och övervakning av explosiva varor för civilt bruk.

Bestämmelser om en marknadskontrollmyndighets befogenhet att besluta om åtgärder enligt förordning (EU) 2019/1020 finns i lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor.

1.48 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2018:1179) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gasanordningar

MSB delar inte promemorians förslag då bestämmelse som anger att marknadskontrollmyndigheten får meddela föreskrifter om avgifter för marknadskontroll enligt EU:s marknadskontrollförordning gällande EU:s förordning om gasanordningar saknas. MSB anser att bestämmelse ska införas i förordningen (2018:1179) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gasanordningar.

MSB önskar även upplysningsvis informera om, särskilt beaktande att artikel 4 i EU:s marknadskontrollförordning är tillämplig för EU:s förordning om gasanordningar, att 7 § i lagen (2018:1178) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gasanordningar inte omfattar den ekonomiska aktör som är en leverantör av distributionstjänster.

11.1 Konsekvenser för marknadskontrollmyndigheter

EU:s marknadskontrollförordning innebär en höjd ambitionsnivå för medlemsstaternas marknadskontroll för att stärka den inre marknaden och med förordningen tillkommer även nya krav på marknadskontrollmyndigheterna. Betänkandet Enhetlig och effektiv marknadskontroll (SOU 2020:49) anger att de myndigheter som pekas ut som marknadskontrollmyndigheter enligt artikel 10.2 i EU:s marknadskontrollförordning kommer att ha behov av ökade anslag för att kunna uppfylla sitt ansvar enligt EU-

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Postadress:
651 81 Karlstad

Telefon: 0771-240 240
Fax: 010-240 56 00

registrator@msb.se
www.msb.se

Org.nr: 202100-5984

Datum
2022-05-03Ärendenr
MSB 2022-02902

förordningen vilket delvis överensstämmer med promemorians bedömning (s. 231). Förutom gällande de marknadskontrollmyndigheter som får utökade ansvarsområden så anser MSB att promemorian saknar närmare analys av behovet av ökade anslag för de berörda myndigheternas verksamhet med anledning EU:s marknadskontrollförordning. MSB anser att ytterligare medel är nödvändiga med anledning av den höjda ambitionsnivån som EU:s nya marknadskontrollförordning innebär.

I detta ärende har generaldirektör Charlotte Petri Gornitzka beslutat. Per-Olov Sjöo har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har avdelningschefen Cecilia Looström och enhetschefen Ann-Sofie Eriksson deltagit.

Charlotte Petri Gornitzka

Per-Olov Sjöo

Kopia: Justitiedepartementet/SSK