



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2021-05-20 Dnr 2021/00724-2

Infrastrukturdepartementet  
Endast via e-post.

## **Förordning om ändring i förordningen (2011:1088) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen**

Er ref. I2021/01346 o

### **Sammanfattning**

Kommerkollegium saknar en konsekvensutredning av den remitterade förordningen. Kommerkollegium vill uppmärksamma om att en EU-rättslig och WTO-rättslig bedömning av förslaget bör göras.

Kommerkollegium bedömer att det rubricerade förslaget innehåller anmälningspliktiga tekniska regler. Under förutsättning att förslaget inte är ett strikt genomförande av harmoniserad EU-lagstiftning rekommenderar kollegiet att förslaget anmäls i enlighet med direktiv (EU) 2015/1535 och enligt WTO:s avtal om tekniska handelshinder (TBT-avtalet).

Kommerkollegium rekommenderar vidare att förslaget även anmäls enligt direktiv 2006/123/EG i den utsträckning det har funnits utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet.

### **Kommerkollegiums uppdrag**

Kommerkollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerkollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

## Generella synpunkter

Det remitterade underlaget har inte bilagts med en konsekvensutredning. Kommerskollegium kan därför inte avgöra huruvida förslaget strikt följer av EU-lagstiftning eller hur förslaget förhåller sig till WTO-rätten. Kommerskollegium vill därför uppmärksamma om att en EU-rättslig och WTO-rättslig bedömning av förslaget bör göras och förslagets konsekvenser för internationell handel bör redogöras för.

## Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535) och WTO:s TBT-avtal (Avtal om Tekniska Handelshinder).

### 1.1 EU:s anmälningsdirektiv

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.<sup>1</sup> Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.<sup>2</sup>

Kommerskollegium har tagit del av rubricerat förordningsförslag. Kommerskollegium ser att författningsförslaget innehåller krav på produktion av biodrivmedel och biobränslen. Förordningen innehåller vidare krav på kontrollsystem för biodrivmedel. Kommerskollegium bedömer således att det finns krav som ställs i förordningen som kan utgöra anmälningspliktiga tekniska föreskrifter i enlighet med direktiv (EU) 2015/1535.

Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas,<sup>3</sup> med undantag för om EU-lagstiftningen ger medlemsländerna ett utrymme för nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme.<sup>4</sup>

Då det i det remitterade underlaget saknas en konsekvensutredning kan Kommerskollegium inte avgöra huruvida det rör sig om ett strikt

---

<sup>1</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

<sup>2</sup> Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

<sup>3</sup> 11 § förordningen om tekniska regler.

<sup>4</sup> EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

genomförande av harmoniserad EU-lagstiftning eller om det ställs nationella krav. Observera att även genomföranden av exempelvis minimidirektiv där striktare nationella tekniska krav ställs omfattas av anmälningsplikt.

Under förutsättning att det inte rör sig om ett strikt EU-rättsligt genomförande rekommenderar Kommerskollegium att Regeringskansliet uppdrar till kollegiet att anmäla förordningsförslaget i enlighet med direktiv (EU) 2015/1535.

## 1.2 WTO:s TBT-avtal

Anmälningspliktiga tekniska föreskrifter enligt WTO:s TBT-avtal är bl.a. krav på produktionsmetoder, varors egenskaper samt provning av varor, om sådana bestämmelser kan ha en väsentlig inverkan på handeln mellan WTO-medlemmar.<sup>5</sup> Vid bedömning av huruvida väsentlighetskravet är uppfyllt ska hänsyn tas till det ekonomiska värdet av varorna eller eventuell annan betydelse, potentiella importökningar och möjligheter för utländska producenter att anpassa sig till de svenska reglerna. Väsentlighetskravet kan omfatta både minskning och ökning av importen. Enligt TBT-avtalet behöver däremot inte föreskrifter som stämmer överens med en internationell standard anmälas.

Kommerskollegium konstaterar att den remitterade förordningen innehåller krav på produktion och kontroll, sådana krav omfattas av anmälningsplikt även enligt WTO:s TBT-avtal. Under förutsättning att förslaget inte utgör ett strikt genomförande av harmoniserad EU-lagstiftning rekommenderar Kommerskollegium att förslaget anmäls även enligt WTO:s TBT-avtal.

Eftersom konsekvensutredning saknas kan inte Kommerskollegium heller ta ställning till förslagets potentiella inverkan på internationell handel och lämnar den bedömningen till Regeringskansliet att göra. Vid osäkerhet kring väsentlighetskravet rekommenderar Kommerskollegium att anmälan görs av transparens skull.

## Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i

---

<sup>5</sup> Artiklarna 2.9 och 5.6 TBT-avtalet.

tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.<sup>6</sup>

Förslaget till ändringsförordning innehåller vissa bestämmelser om uppgiftsskyldighet för rapporteringsskyldiga och om deras kontrollsystem. Kollegiet har i ett tidigare remissyttrande rörande promemorian *Hållbarhetskriterier – genomförande av det omarbetade förnybartdirektivet* (ert dnr I2021/00533) angett att detaljhandel med varor utgör en verksamhet som omfattas av tjänstedirektivet. I den utsträckning rapporteringsskyldigheten omfattar personer som bedriver grossist- eller detaljhandel med biodrivmedel eller biobränslen innefattar förslaget därför krav på utövande av tjänsteverksamhet.

Enligt tjänstedirektivet ska samtliga krav tillämpliga på tjänsteutövare som inte är etablerade i Sverige, utan i ett annat land inom EU/EES, som tillfälligt tillhandahåller tjänster här anmälas. Såvitt kollegiet förstår är rapporteringsskyldigheten tillämplig på tjänsteutövare som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige. Kollegiet bedömer därför att de bestämmelser i förordningen som rör rapporteringsskyldigheten i princip omfattas av anmälningsplikt.<sup>7</sup>

I missivet till förslaget anges att aktuella ändringarna föranletts av genomförandet av det omarbetade förnybartdirektivet<sup>8</sup>. Tjänstedirektivet gör inget undantag från anmälningskyldigheten för nationella regler som genomför EU-rättsakter. Kollegiets generella ståndpunkt är därför att författningar som genomför EU-rättsakter bör anmälas. Undantag bör dock kunna göras då det inte finns utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet.<sup>9</sup>

Mot denna bakgrund rekommenderar vi att föreskrifterna anmäls i den utsträckning det har funnits utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet. Kollegiet anser att Infrastrukturdepartementet är bättre lämpat att avgöra denna fråga. Vid osäkerhet rekommenderar vi att föreskrifterna anmäls.

Enligt tjänstedirektivet måste krav på tjänsteverksamhet kunna motiveras av tvingande hänsyn till allmänintresset, samt vara proportionerliga i förhållande till sitt syfte.<sup>10</sup> En sådan motivering kommer att efterfrågas i

---

<sup>6</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

<sup>7</sup> Artikel 39.5.

<sup>8</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor

<sup>9</sup> Även Europeiska kommissionen har gett uttryck för denna ståndpunkt. Ett exempel på detta kan vara en tariff som kopieras direkt in i nationell rätt.

<sup>10</sup> Artiklarna 15.3 samt 16.1 tredje stycket.

samband med anmälan. Kollegiet svarar gärna på eventuella frågor kring anmälningsförfarandet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Felinda Wennerberg. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Hanna Pettersson och utredaren Fredrik Gisselman deltagit.

[Stockholm som ovan]

Christofer Berg  
Enhetschef

Felinda Wennerberg  
Utredare